



**REPUBLIKA HRVATSKA**

**Broj: 711-I-407-P-73-14/15-04-3**

Zagreb, 19. veljače 2015.

**Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa** (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavak 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“, broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), u predmetu **dužnosnice Đurđice Ištef Benšić, zamjenice gradonačelnika Grada Bjelovara u mandatu 2009. – 2013. g. i zamjenice župana Bjelovarsko-bilogorske županije u mandatu 2013. – 2017. g.**, pokrenutom odlukom Povjerenstva broj: SI-73/14. od 28. kolovoza 2014. g., na 85. sjednici održanoj 19. veljače 2015. g. donosi sljedeću

**ODLUKU**

- I. Članstvom u Upravnom vijeću Visoke tehničke škole u Bjelovaru za vrijeme obnašanja dužnosti zamjenice gradonačelnika Grada Bjelovara u mandatu 2009.-2013., a potom za vrijeme obnašanja dužnosti zamjenice župana Bjelovarsko-bilogorske županije u mandatu 2013.–2017., u razdoblju u kojem Visoka tehnička škola u Bjelovaru nije bila proglašena pravnom osobom od posebnog državnog interesa ili od posebnog interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, dužnosnica Đurđica Ištef Benšić počinila je povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a.**
- II. Za povredu ZSSI-a, opisanu pod točkom I. izreke ove Odluke, dužnosnici Đurđici Ištef Benšić izriče se sankcija iz članka 42. stavka 1. podstavak 2. ZSSI-a, obustava isplate dijela neto mjesečne plaće u ukupnom iznosu od 2.000,00 kuna, koja će trajati 2 (dva) mjeseca, te će se izvršiti u 2 (dva) jednaka uzastopna mjesečna obroka.**

**Obrazloženje**

Povjerenstvo je na 65. sjednici održanoj 28. kolovoza 2014. g. pokrenulo postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnice Đurđice Ištef Benšić, zamjenice gradonačelnika Grada Bjelovara u mandatu 2009. – 2013. g. i zamjenice župana Bjelovarsko-bilogorske županije u mandatu 2013. – 2017. g., zbog istovremenog obnašanja dužnosti zamjenice gradonačelnika Grada Bjelovara i članstva u Upravnom vijeću Visoke tehničke škole u Bjelovaru.

Na odluku Povjerenstva o pokretanju postupka dužnosnica je dostavila pisano očitovanje u zakonom propisanom roku, koje je zaprimljeno u knjizi ulazne pošte Povjerenstva 18. rujna 2014. g., pod brojem 711-U-2753-SI-73/14-03-3. U očitovanju dužnosnica navodi da je Odlukom Gradskog vijeća Grada Bjelovara od 11. studenog 2010.g. imenovana članom Upravnog vijeća Visoke tehničke škole u Bjelovaru i da je navedenu funkciju obavljala do razrješenja 4. rujna 2013.g., te da za obavljanje funkcije člana Upravnog vijeća nije primala nikakvu naknadu jer je Poslovníkom o radu Upravnog vijeća Visoke tehničke škole u Bjelovaru tako bilo propisano.

Uz očitovanje, dužnosnica je dostavila Odluku o izmjeni Odluke o imenovanju članova Upravnog vijeća Visoke tehničke škole u Bjelovaru od 11. studenog 2010.g., i od 4. rujna 2013.g., te Izjavu Visoke tehničke škole u Bjelovaru od 9. rujna 2014.g., u kojoj se navodi da dužnosnica nije primala naknadu za obavljanje funkcije člana Upravnog vijeća navedene ustanove.

Nakon podnesenog pisanog očitovanja i uvida u cjelokupni spis predmeta, Povjerenstvo je na 85. sjednici održanoj 19. veljače 2015.g., raspravljao o donošenju odluke u predmetu dužnosnice Đurđice Ištef Benšić, koja je osobno pristupila navedenoj sjednici. Dužnosnica je na sjednici usmeno nadopunila navode iz podnesenog pisanog očitovanja te istaknula kako ne osporava da je u razdoblju od 11. studenog 2010.g. do 4. rujna 2013.g. bila član Upravnog vijeća Visoke tehničke škole u Bjelovaru, za što nije primala naknadu, te smatra da nije jedina odgovorna za predmetnu povredu Zakona, već odgovornim smatra i stručne službe koje su je trebale upozoriti na obveze koje proizlaze iz članka 14. ZSSI. Napominje kako je predmetna ustanova u međuvremenu dobila status ustanove od posebnog državnog interesa, a tome je vjerojatno pripomogao i postupak koji se protiv dužnosnice vodi pred ovim Povjerenstvom.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 42. i podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su župani i njihovi zamjenici, kao i gradonačelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu odredbi navedenog zakona, stoga je Đurđice Ištef Benšić povodom obnašanja dužnosti zamjenice gradonačelnika Grada Bjelovara u mandatu 2009.–2013.g., a potom povodom obnašanja dužnosti zamjenice župana Bjelovarsko-bilogorske županije u mandatu 2013.–2017.g., obvezna postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava, upravnih vijeća ustanova, odnosno nadzornih odbora izvanproračunskih fondova niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima. Člankom 14. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da iznimno dužnosnici mogu biti članovi u najviše do dva upravna vijeća ustanova koje su od posebnog državnog interesa ili su od posebnog interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, osim ako zakonom nije određeno da je dužnosnik član upravnog vijeća ustanove po položaju. Za članstvo u upravnim vijećima ustanova dužnosnik nema pravo na naknadu, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova.



Člankom 14. stavkom 3. i stavkom 4. ZSSI-a propisano je da popis pravnih osoba od posebnog državnog interesa utvrđuje Hrvatski sabor na prijedlog Vlade Republike Hrvatske, a popis pravnih osoba od posebnog interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave utvrđuje predstavničko tijelo te jedinice.

Uvidom u podatke sudskog registra Trgovačkog suda u Bjelovaru, Povjerenstvo je utvrdilo da je pod matičnim brojem subjekta 010069402 upisana kao ustanova Visoka tehnička škola u Bjelovaru, čiji je osnivač Grad Bjelovar.

Uvidom u Izvješće o imovinskom stanju dužnosnice Đurđice Ištef Benšić, kojeg je dužnosnica podnijela 2. srpnja 2013.g., povodom prestanka obnašanja dužnosti zamjenice gradonačelnika Grada Bjelovara, a koje je zaprimljeno u ulaznoj pošti Povjerenstva 4. srpnja 2013.g., pod brojem 711-U-2287-PD/13, i Izvješće o imovinskom stanju dužnosnice podneseno povodom početka mandata zamjenice župana Bjelovarsko-bilogorske županije, a koje je zaprimljeno u ulaznoj pošti Povjerenstva 4. srpnja 2013. g., pod brojem 711-U-2287-PD/13, utvrđeno je da je dužnosnica navela da je bila član Upravnog vijeća Visoke tehničke škole u Bjelovaru u razdoblju od 2009. do 2013.g.

Uvidom u Odluku o popisu pravnih osoba od posebnog državnog interesa („Narodne novine“, br. 144/10. i 16/14.) Povjerenstvo je utvrdilo da se javna veleučilišta i javne visoke škole u Republici Hrvatskoj nalaze na popisu pravnih osoba od posebnog državnog interesa od 7. veljače 2014. g.

Povjerenstvu je dopisom Bjelovarsko-bilogorske županije, klasa: 023-01/13-01/14, urbroj: 2103-09-13-01, od 18. ožujka 2013. g., dostavljen popis pravnih osoba od posebnog interesa za Bjelovarsko-bilogorsku županiju, ali bez odluke Županijske skupštine kojom je utvrđen popis pravnih osoba od posebnog interesa za Županiju. Na navedenom popisu pravnih osoba ne nalazi se Visoka tehnička škola Bjelovar kao pravna osoba od posebnog interesa za Bjelovarsko-bilogorsku županiju.

U provedenom postupku Povjerenstvo je nedvojbeno utvrdilo da je dužnosnica Đurđica Ištef Benšić uz obnašanje dužnosti zamjenice gradonačelnika Grada Bjelovara u mandatu 2009.–2013.g., a potom za vrijeme obnašanja dužnosti zamjenice župana Bjelovarsko-bilogorske županije u mandatu 2013.–2017.g., istovremeno bila član Upravnog vijeća Visoke tehničke škole u Bjelovaru, u razdoblju od 11. studenog 2010.g do 4. rujna 2013.g., čime je počinjena povreda članka 14. stavka 1. ZSSI-a.

Povjerenstvo ukazuje da su se na dužnosnicu za vrijeme obnašanja dužnosti zamjenice gradonačelnika Grada Bjelovara u jednom dijelu mandata 2009.-2013., prije stupanja na snagu ZSSI-a, primjenjivale odredbe ranije važećeg Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti („Narodne novine“ 163/03., 94/04., 48/05., 141/06., 60/08., 38/09., 92/10.).



Člankom 11. stavkom 7. prethodno važećeg Zakona također je bilo propisano da dužnosnici iznimno mogu biti članovi u najviše do dva upravna vijeća ustanova, odnosno nadzorna odbora izvanproračunskih fondova koji su od posebnog državnog interesa, osim ako posebnim zakonom nije određeno da je dužnosnik član upravnog vijeća ustanove, odnosno nadzornog odbora izvanproračunskog fonda po položaju. Za članstvo u upravnim vijećima ustanova, odnosno nadzornim odborima izvanproračunskih fondova dužnosnik nema pravo na ikakvu naknadu, osim prava na naknadu putnih i drugih troškova. Hrvatski sabor utvrđuje popis pravnih osoba od posebnoga državnog interesa, na prijedlog Vlade Republike Hrvatske

Međutim, Povjerenstvo ističe da se dužnosnici u ovom postupku izriče sankcija samo za povredu odredbi ZSSI-a, koji je stupio na snagu 10. ožujka 2011.g., i to za razdoblje od stupanja ZSSI-a na snagu do razrješenja dužnosti člana ustanove donošenjem Odluke o izmjeni Odluke o imenovanju članova Upravnog vijeća Visoke tehničke škole u Bjelovaru od 4. rujna 2013.g., što predstavlja razdoblje od dvije i pol godine u kojem je dužnosnica postupala protivno odredbi članka 14. stavka 1. ZSSI-a.

U odnosu na proglašenje Visoke tehničke škole u Bjelovaru pravnom osobom od posebnog državnog interesa, potrebno je napomenuti kako je Odluka o popisu pravnih osoba od posebnog državnog interesa objavljena u službenom glasilu Republike Hrvatske tek 7. veljače 2014.g., dakle nakon proteka šest mjeseci od razrješenja dužnosnice s funkcije člana Upravnog vijeća navedene ustanove.

Člankom 42. ZSSI-a propisane su sankcije koje se mogu izreći za povredu odredbi navedenog zakona. Prilikom odmjeravanja vrste i visine sankcije Povjerenstvo je ocijenilo sve okolnosti o kojima ovisi stupanj odgovornosti dužnosnika za počinjenu povredu ZSSI-a, kao i težinu nastalih posljedica povrede. Člankom 44. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da sankciju obustave neto mjesečne plaće Povjerenstvo izriče u iznosu od 2.000,00 do 40.000,00 kuna, vodeći računa o težini i posljedicama povrede Zakona.

Kao okolnost koja je utjecala na nužnost izricanja sankcije obustave isplate dijela neto mjesečne plaće kao teže vrste sankcije, Povjerenstvo je cijeno okolnost da dužnosnica Đurđica Ištef Benšić profesionalno obnaša javne dužnosti u smislu ZSSI-a, počevši od 2009.g., pa nadalje, prvo kao zamjenica gradonačelnika Grada Bjelovara u mandatu 2009. – 2013.g., a potom kao zamjenica župana Bjelovarsko-bilogorske županije u mandatu 2013.– 2017.g., te da je dužnosnica uskladila svoje postupanje sa obvezama koje proizlaze iz članka 14. stavka 1. ZSSI-a, tek nakon dvije i pol godine od stupanja navedenog Zakona na snagu.

Kao okolnost iz koje proizlazi opravdanost izricanja niže sankcije unutar zakonom propisanog raspona, Povjerenstvo je cijeno činjenicu da je u trenutku donošenja ove odluke dužnosnica Đurđica Ištef Benšić razriješena dužnosti člana Upravnog vijeća Visoke tehničke škole u Bjelovaru, te da nije primala naknadu za obavljanje funkcije člana Upravnog vijeća.

Kao okolnost koja opravdava izricanje najnižeg zakonom propisanog iznosa sankcije obustave isplate dijela neto mjesečne plaće, Povjerenstvo je ocijenilo okolnost da je dužnosnica bila članica Upravnog vijeća u pravnoj osobi s pravnim oblikom ustrojstva ustanova, čiji cilj nije stjecanje profita, već obavljanje djelatnosti od općeg društvenog interesa.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo smatra da je za utvrđenu povredu ZSSI-a primjerena sankcija obustava isplate dijela neto plaće u iznosu od 2.000,00 kuna, koja će trajati 2 (dva) mjeseca, te će se izvršiti u 2 (dva) jednaka uzastopna mjesečna obroka, svaki u pojedinačnom iznosu od 1.000,00 kn.

Slijedom svega navedenog, Povjerenstvo je donijelo odluku kao što je navedeno u izreci ovog akta.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA  
Dalija Orešković, dipl. iur.

#### **Uputa o pravnom lijeku**

Protiv odluke Povjerenstva može se pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom upravnom sudu u roku od 30 dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgodni učinak.

#### **Dostaviti:**

1. Dužnosnica Đurđica Ištef Benšić, Bjelovarsko-bilogorska županija
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana

