



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-677-P-72/15-02-17

Zagreb, 20. ožujka 2015. g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“, broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), **povodom neanonimne prijave mogućeg sukoba interesa podnesene protiv dužnosnika Ivice Musića, općinskog načelnika Općine Lišane Ostrovičke**, na 89. sjednici, održanoj dana 20. ožujka 2015. g. donosi sljedeću:

ODLUKU

Postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Ivice Musića, općinskog načelnika Općine Lišane Ostrovičke, neće se pokrenuti, obzirom da iz podataka i dokumentacije prikupljene radi provjere vjerodostojnosti i osnovanosti podnesene neanonimne prijave, ne proizlazi da je propustom podnošenja prijedloga za upis prava građenja temeljem Ugovora o pravu građenja nadležnom sudu u korist Općine Lišane Ostrovičke a na teret nekretnina u vlasništvu Samostana blage divice Marije Visovac, došlo do povrede odredbi ZSSI-a.

Obrazloženje

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu odredbi navedenoga Zakona, stoga je Ivica Musić, povodom obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Lišane Ostrovičke, obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Protiv dužnosnika Ivice Musića, općinskog načelnika Općine Lišane Ostrovičke podnesena je neanonimna prijava mogućeg sukoba interesa, koja je u knjizi ulazne pošte Povjerenstva zaprimljena dana 08. rujna 2014.g., povodom koje je formiran predmet R-254/14, koji je dana 13. ožujka 2015. g. presigniran u P-72/15

U navedenoj prijavi u bitnome se navodi da je zbog propusta dužnosnika da nadležnom zemljišnoknjižnom sudu podnese prijedlog upisa prava građenja u korist Općine Lišane Ostrovičke na nekretnini u vlasništvu Franjevačkog samostana Visovac, navedeni samostan raskinuo ugovor na temelju kojeg je Općini Lišane Ostrovičke dao pravo građenja da bi potom istu nekretninu dao u zakup bratu općinskog načelnika. U prijavi se navodi da je dužnosnik postupao suprotno pažnji dobrog domaćina te da je zbog propusta dužnosnika, s njim povezana osoba, odnosno brat dužnosnika ostvario privatni interes na štetu javnog.

Člankom 39. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke, povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika.

Uvidom u Izvješće o imovinskom stanju koje je dužnosnik podnio Povjerenstvu povodom početka obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Lišane Ostrovičke, proizlazi da dužnosnik obnaša navedenu dužnost u mandatu od 2013. – 2017.g. Uvidom u Izvješće o imovinskom stanju koje je dužnosnica Ivana Dević podnijela Povjerenstvu povodom prestanka obnašanja dužnosti općinske načelnice Općine Lišane Ostrovičke, proizlazi da je imenovana dužnosnica obnašala navedenu dužnost u mandatu od 2009. – 2013.g.

Na zahtjev Povjerenstva, Općina Lišane Ostrovičke dostavila je očitovanje koje je u knjizi ulazne pošte Povjerenstva zaprimljeno dana 11. studenoga 2014.g. U očitovanju se navodi da je Općina Lišane Ostrovičke sklopila sa Franjevačkim samostanom Visovac Ugovor o pravu građenja dana 1. rujna 2010.g., kojim se u korist Općine Lišane Ostrovičke, ugovara pravo građenja na nekretninama u vlasništvu Franjevačkog samostana Visovac, a za potrebe prijave na natječaje Europske unije (Eko-etno inovacijski park). Ugovor je sklopljen na razdoblje od 20 godina od dana potpisivanja, a sklopljen je i Anex kojim Franjevački samostan Visovac daje suglasnost Robertu Paleka, kao vlasniku obrta Naron na zakup na predmetnim nekretninama. Nadalje se u očitovanju navodi da Općina Lišane Ostrovičke nije podnijela nadležnom zemljišno-knjižnom sudu prijedlog upisa prava građenja, jer u trenutku potpisivanja Ugovora, objekti koji su bili izgrađeni na predmetnoj nekretnini, nisu bili legalizirani. Općina Lišane Ostrovičke je pristupila njihovoj legalizaciji te je potom potpisan Anex Ugovora kojim su objekti dani u zakup. Zakupoprimalac je podigao zajam kod poslovne banke ali je nakon 18 mjeseci iz nepoznatih razloga odustao od provedbe Ugovora. U očitovanju se navodi da su drugi subjekti pokazali interes za zakup nekretnina, koji obuhvaća opremanje i otvaranje uljare s preradom i obnovljivim izvorima energije od biomase, kao i na plaćanje iznosa zakupnine unaprijed kako bi započeli s obavljanjem poslovne djelatnosti u jesen 2013.g., no Franjevački samostan Visovac kao vlasnik predmetnih nekretnina, odbio je projekte tih investitora, te je dana 6. kolovoza 2014.g., jednostrano raskinuo Ugovor o pravu građenja s Općinom Lišane Ostrovičke, dok je prethodno u srpnju 2014.g., prema saznanjima Općine Lišane Ostrovičke, Franjevački samostan Visovac sklopio ugovor s Mesnicom Musić. Navodi se da dužnosnik nije poduzeo radnje po zaprimljenoj izjavi o raskidu Ugovora te da na navedenim nekretninama trenutno nitko ne obavlja poljoprivrednu djelatnost. Općina Lišane Ostrovičke osigurala je osnovnu komunalnu infrastrukturu, i to asfalt, javnu rasvjetu, strujni priključak, vodila brigu o zemljištu i njegovoj uređenosti pažnjom dobrog gospodarstvenika, pribavila pismo namjere potencijalnog investitora za projekt Eko – etno inovacijski park, podnijela projekt nadležnom ministarstvu, ishodila uvjerenje Državne geodetske uprave, građevinske dozvole, izradila snimke postojećeg stanja gospodarske zgrade, o čemu je priložena dokumentacija u prilogu dostavljenog očitovanja.

Iz dopisa Općine Lišane Ostrovičke od 19. ožujka 2010.g., KLASA: 022-01/10-01/68, URBROJ: 2198/29-10-1 upućenog Franjevačkom samostanu Visovac, proizlazi da je Općina Lišane Ostrovičke zamolila da joj Franjevački samostan Visovac dodijeli u dugogodišnju koncesiju pojedine nekretnine u njihovu vlasništvu, pri čemu se navodi da Općina Lišane Ostrovičke nema zemljište u svojem vlasništvu, a zapadno od kompleksa samostana nalazi se poljoprivredna površina površine 720 ha u vlasništvu Republike Hrvatske. Općina Lišane Ostrovičke namjerava aplicirati za projekt Eko etno inovacijski park na IPA III C komponentu za razvoj poslovne i turističke infrastrukture čija vrijednost iznosi 1.000.000,00 eura, a koji bi bio na zemljištu u vlasništvu Franjevačkog samostana Visovac. Kao partner se navodi Sveučilište u Zadru koje je spremno putem svog „instituta“ obrađivati 14 ha poljoprivredne površine u znanstveno-nastavne svrhe s ciljem edukacije, ispitivanjem i križanjem uzoraka sjemena. Na području parka nalazio bi se informacijski punkt „One stop“ na kojem bi svi zainteresirani mogli prikupiti informacije o raspisanim natječajima u zemlji i inozemstvu te prostorije udruge „Naše ruke“ koja ima za cilj promicati kulturnu baštinu toga kraja. Općina Lišane Ostrovičke se u veljači prijavila i za IPA IV – razvoj ljudskih potencijala.

Sveučilište u Zadru je pismom namjere od 11. ožujka 2010.g., klasa: 602-04/10-01-24, ur.broj: 2198-1-79/17/10-01/01 Općini Lišane Ostrovičke izrazilo namjeru uzimanja u koncesiju poljoprivrednog zemljišta i gospodarskih zgrada na području Općine Lišane Ostrovičke površine 14 ha, koje bi služilo u znanstveno-nastavne svrhe s ciljem edukacije studenata Odjela za poljodjelstvo i akvakulturu Sveučilišta u Zadru.

Izvršen je uvid u Ugovor o pravu građenja sklopljen dana 1. rujna 2010.g., između Franjevačkog samostana Visovac, kao vlasnika zemljišta, i Općine Lišane Ostrovičke, kao nositelja prava građenja, kojim se u korist Općine člankom 2. osniva pravo građenja na nekretninama navedenim tim Ugovorom te se ovlašćuje Općina Lišane Ostrovičke da gradi buduće objekte na zemljištu sukladno projektnoj dokumentaciji, a vlasnik zemljišta obvezuje se ponuditi protekom roka od 20 godina navedene nekretnine Općini Lišane Ostrovičke u slučaju prodaje istih. Ugovorom je utvrđeno da je razloga sklapanja Ugovora izgradnja Eko etno inovacijskog parka na kojem bi se području nalazio institut Sveučilišta u Zadru, izgradnja dodatnih objekata inovacijskog parka koji će se koristiti za ispitivanje uzoraka sjemena i križanja sorti sjemena.

Izvršen je uvid u Aneks Ugovora o pravu građenja, sklopljenog dana 11. ožujka 2011.g., između Franjevačkog samostana Visovac, kao vlasnika zemljišta, Općine Lišane Ostrovičke, kao nositelja prava građenja, te obrta Naron, vlasnika Roberta Paleka, utvrđeno je da je vlasnik zemljišta dao suglasnost da se navedenom obrtu daju nekretnine u zakup u svrhu otvaranja uljare, prerade ulja te obnovljivih izvora energije iz biomase. Člankom 4. Aneksa Ugovora ugovoreno je da će se zakupnina plaćati nositelju prava građenja po ispostavljenom računu, a dio zakupnine pripada vlasniku zemljišta sukladno osnovnom Ugovoru, s time da se zakupnina za prvu godinu neće plaćati radi ulaganja zakupoprimca.

Ugovor od 1. rujna 2010.g. i Aneks Ugovora o pravu građenja od 11. ožujka 2011.g. potpisala je u ime Općine tadašnja općinska načelnica u mandatu 2009. – 2013.g. Ivana Dević.

Člankom 3. predmetnog Ugovora, Općina Lišane Ostrovičke obvezala se da će postojeće objekte adaptirati o svom trošku i privesti svrsi normalnog funkcioniranja, izgraditi nove objekte po odobrenoj prostorno-planskoj dokumentaciji, brinuti se postojećim i novoizgrađenim objektima s pažnjom dobrog domaćina, plaćati sve obveze, brinuti se o davanju objekata u zakup, o čemu će obavijestiti vlasnika, te voditi brigu o zemljištu i njegovoj uređenosti. Općina Lišane Ostrovičke se odrekla prava na naknadu temeljem ulaganja u objekte. Člankom 4. Ugovora strane su suglasne da pola iznosa zakupnine pripada vlasniku.

U dopisu od 6. kolovoza 2014.g., kojeg je Franjevačka provincija Presvetog Otkupitelja uputila Općini Lišane Ostrovičke, navodi se da Općina Lišane Ostrovičke nije realizirala projekt Eko etno inovacijski park, te da nije pribavila projektnu dokumentaciju sukladno Ugovoru o pravu građenja, nadalje da nije izvršena adaptacija franjevačkog samostana, niti su izgrađeni dogovoreni objekti. U dopisu se navodi da Općina Lišane Ostrovičke ne skrbi o objektima koji su prepušteni propadanju, da iste svatko koristi, te da slijedom svega navedenoga sklopljeni Ugovor o pravu građenja nije realiziran niti u jednom svom segmentu, zbog čega se isti Ugovor raskida. Dokumentaciji je priložen dopis Općinskog vijeća Općine Lišane Ostrovičke od 11. kolovoza 2014.g., upućen Franjevačkoj provinciji Presvetog Otkupitelja, kojim se navodi da je davanje zemljišta i zgrade na korištenje drugoj osobi izazvalo nejasnoće mještana, te se moli za pojašnjenje i prijedlog za rješavanje nastale situacije.

Iz uvida u zemljišne knjige nadležnog Općinskog suda u Benkovcu, utvrđeno je da je Samostan blage divice Marije Visovac vlasnik nekretnina koje su bile predmet uređenja prava i obveza iz navedenog Ugovora o pravu građenja, te da nikada u listu C – teretovnica, nije izvršen upis prava građenja u korist Općine, a na teret vlasnika nekretnina. Iz sadržaja dokumentacije, utvrđeno je da je Općina Lišane Ostrovičke pribavila uvjerenje o vremenu građenja za česticu na kojoj je osnovano pravo građenja od nadležnog upravnog odjela Zadarske županije, uvjerenje Države geodetske uprave da su građevine evidentirane u katastarskom operatu iskazane u posjedovnom listu te da je podmirila troškove izrade snimke izvedenog stanja postojeće gospodarske zgrade u iznosu od 9.480,00 kn.

Člankom 2. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da u obnašanju javne dužnosti dužnosnici ne smiju svoj privatni interes stavljati iznad javnog interesa. Stavkom 2. istog članka Zakona propisano je da sukob interesa postoji kada su privatni interesi dužnosnika u suprotnosti s javnim interesom, a posebice kada privatni interes dužnosnika utječe na njegovu nepristranost ili se osnovano može smatrati da utječe ili može utjecati na njegovu nepristranost dužnosnika u obavljanju javne dužnosti.

Člankom 7. ZSSI-a propisana su zabranjena djelovanja dužnosnika. Tako je točkom i) navedenog članka propisano da je dužnosnicima zabranjeno koristiti položaj dužnosnika utjecanjem na odluku zakonodavne, izvršne ili sudbene vlasti kako bi postigli osobni probitak ili probitak povezane osobe, neku povlasticu ili pravo, sklopili pravni posao ili na drugi način interesno pogodovali sebi ili drugoj povezanoj osobi.

Iz prikupljenih podataka i dokumentacije proizlazi da je Općina Lišane Ostrovičke kao nositelj prava građenja u mandatu prethodne općinske načelnice sklopila Ugovor o pravu građenja na nekretninama u vlasništvu Samostana blage divice Marije Visovac, u cilju izgradnje Eko-etno inovacijskog parka, koji će se financirati sredstvima iz međunarodnog natječaja. Općina Lišane Ostrovičke se obvezala adaptirati postojeće objekte te izgraditi nove objekte sukladno dokumentima prostornog planiranja, te davati objekte u zakup uz davanje obavijesti vlasniku o navedenoj okolnosti, pri čemu 50% zakupnine pripada nositelju prava građenja, a 50% pripada vlasniku zemljišta. Općina Lišane Ostrovičke je sklopila i tripartitni Aneks Ugovora o pravu građenja kojim je dio čestica, uz suglasnost vlasnika zemljišta, dala u zakup obrtu Naronu, vlasnika Roberta Paleka, a iz dopisa Općine Lišane Ostrovičke proizlazi da je navedeni obrt odustao od realizacije poslovnog odnosa bez poznatog razloga, dok se s preostalim potencijalnim zakupoprimcima nije usuglasio vlasnik.

Iz ugovornih odredbi, proizlazi da je Općina Lišane Ostrovičke kao nositelj prava građenja isključivo uz suglasnost vlasnika zemljišta mogla davati zemljište u zakup, a iz navoda Općine Lišane Ostrovičke proizlazi da na zemljištu nitko ne obavlja poljoprivrednu djelatnost.

Dokumentaciji nije priložena dokumentacija iz koje bi se moglo utvrditi da li je Općina Lišane Ostrovičke doista aplicirala na međunarodni natječaj za dodjelu sredstava, te da li su sredstva dodijeljena. Iz zaprimljene dokumentacije proizlazi da je Općina Lišane Ostrovičke poduzela određene radnje u provedbi Ugovora o pravu građenja te su time za Općinu Lišane Ostrovičke nastali određeni troškovi, kao i da je vlasnik zemljišta raskinuo Ugovor o pravu građenja jer je smatrao da Općina Lišane Ostrovičke nije izvršila preuzete ugovorne obveze, osobito u dijelu koji se odnosi na adaptaciju postojećih objekata i izgradnju novih.

Na temelju navedenog, Povjerenstvo utvrđuje da su sve navedene radnje sklapanja Ugovora i Aneksa Ugovora, te preuzimanja prava i obveza iz istih kao i planiranja izgradnje eko-etno inovacijskog parka koja prethodi sklapanju ugovora, poduzete u mandatu općinske načelnice Ivane Dević, koja je navedenu dužnost obnašala u razdoblju od 2009.g. – 2013.g.

Povjerenstvo nije ovlašteno utvrđivati da li su ugovorom preuzete obveze u cijelosti ili djelomično ispunjene, odnosno da li su preuzete obveze ispunjavale pažnjom dobrog gospodarstvenika na optimalan način kojim se postiže ekonomska dobit za Općinu Lišane Ostrovičke.

Navedene radnje ili propuste vezane za izvršavanje Ugovora o pravu građenja Povjerenstvo razmatra u kontekstu je li dužnosnik stavio svoj privatni interes iznad javnog donošenjem odluke ili utjecajem na donositelje odluka te time omogućio sebi ili povezanoj osobi postizanje probitka. Mogući propust podnošenja prijedloga za uknjižbu prava građenja ili eventualno nepridržavanje ugovornih odredbi, odnosi se i na razdoblje prije stupanja prijavljenog dužnosnika na dužnost općinskog načelnika u mandatu 2013. – 2017.g., jer je pravni odnos nastao sklapanjem Ugovora u 2010.g., a manjim dijelom i na razdoblje mandata prijavljenog dužnosnika.

Obzirom da iz prikupljenih podataka i dokumentacije proizlazi da su se nekretnine koje su bile predmetom Ugovora o pravu građenja mogle dati, te su se davale u zakup trećim osobama i tijekom važenja ovog Ugovora, očito je da propust prijavljenog dužnosnika da podnese prijedloga za upis prava građenja u korist Općine Lišane Ostrovičke ne predstavlja okolnost povodom koje je omogućen probitak povezane osobe, odnosno okolnost iz koje bi proizlazilo da je u obnašanju dužnosti općinskog načelnika privatne interese stavio iznad javnog.

Okolnosti povodom koji je došlo do raskida Ugovora o pravu građenja, pitanja su koja se odnose na odnose između njegovih ugovornih strana, te Povjerenstvo utvrđuje da je i neovisno o raskidu ovog Ugovora, Frajevački samostan Viskovac kao vlasnik nekretnina imao pravo i mogućnost dati predmetne nekretnine u zakup zakupoprimcu po svom odabiru.

Slijedom svega navedenog, Povjerenstvo nije steklo saznanja iz kojih bi proizlazilo da je u postupanju dužnosnika došlo do povrede odredbi ZSSI-a, odnosno nisu utvrđene okolnosti koje mogu dovesti u sumnju nepristranost dužnosnika u obnašanju dužnosti u smislu članka 2. navedenog Zakona.

Povjerenstvo je stoga donijelo odluku kao što je navedeno u izreci ovog akta.

PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl.iur.

Dostaviti:

- 1) Podnositelj prijave, putem e-mail adrese navedene u prijavi
- 2) Dužnosnik Ivica Musić, općina Lišane Ostrovičke
- 3) Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
- 4) Pismohrana