



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-451-P-72-14/15-04-3

Zagreb, 19. veljače 2014.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u dalnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona u dalnjem tekstu ZSSI), u predmetu dužnosnika Dragana Vulina, zamjenika općinskog načelnika Općine Erdut u mandatu 2009. – 2013.g., i zamjenika župana Osječko-baranjske županije u mandatu 2013. – 2017.g., pokrenutom Odlukom Povjerenstva broj: SI-72/14 od 28. kolovoza 2014. g., na 85. sjednici održanoj 19. veljače 2015. g., donosi sljedeću

ODLUKU

- I. **Primanjem naknade za članstvo u Upravnom vijeću Zavoda za hitnu medicinu Osječko-baranjske županije u razdoblju u kojem je dužnosnik obnašao dužnost zamjenika općinskog načelnika Općine Erdut u mandatu 2009. – 2013.g. i zamjenika župana Osječko-baranjske županije u mandatu 2013. – 2017.g., dužnosnik Dragan Vulin počinio je povredu članka 14. stavka 2. ZSSI-a.**

- I. **Za povredu ZSSI-a, opisanu pod točkom I. izreke ove Odluke, dužnosniku Dragunu Vulinu izriče se sankcija iz članka 42. stavka 1. podstavka 2. ZSSI-a, obustava isplate dijela neto mjesечne plaće u ukupnom iznosu od 3.000,00 kuna, koja će trajati 3 (tri) mjeseca, te će se izvršiti u 3 (tri) jednaka uzastopna mjesечna obroka.**

Obrazloženje

Povjerenstvo je na 65. sjednici održanoj 28. kolovoza 2014. g. pokrenulo postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Dragana Vulina, zamjenika općinskog načelnika Općine Erdut u mandatu 2009. – 2013.g., i zamjenika župana Osječko-baranjske županije u mandatu 2013. – 2017.g., zbog moguće povrede članka 14. stavka 2. ZSSI-a koja proizlazi iz istovremenog obnašanja navedene dužnosti i primanja naknade za članstvo u Upravnom vijeću Zavoda za hitnu medicinu Osječko-baranjske županije.

Na odluku Povjerenstva o pokretanju postupka dužnosnik Dragan Vulin dostavio je pisano očitovanje u zakonom propisanom roku, koje je zaprimljeno u knjizi ulazne pošte Povjerenstva 22. rujna 2014. g., bod brojem 711-U-2793-SI-72/14-03-3.

U očitovanju dužnosnik Dragan Vulin u bitnom navodi da je kao zamjenik načelnika Općine Erdut istovremeno obavljao funkciju predsjednika Upravnog vijeća Zavoda za hitnu medicinu Osječko-baranjske županije, i to u razdoblju od 11. prosinca 2012.g. do 14. srpnja 2013.g. Dužnosnik navodi da je na navedenu funkciju imenovan Rješenjem Županijske skupštine Osječko-baranjske županije od 11. prosinca 2012.g., koja je ujedno i osnivač navedene ustanove, i to kao zamjena tadašnjeg predsjednika Upravnog vijeća Darka Tadića do kraja isteka njegovog četverogodišnjeg mandata. Dužnosnik priznaje kako mu je za obavljanje navedene funkcije isplaćena naknada u ukupnom iznosu od 6.300,00 kuna, odnosno dužnosnik je za članstvo u Upravnom vijeću primao naknadu od 900,00 kuna mjesečno, s time da nije primio naknadu putnih i drugih opravdanih troškova, na koju je imao pravo, obzirom da je na sjednice putovao iz Dalja u Osijek, gdje je sjedište ustanove.

Dužnosnik navodi da je njegov mandat na navedenoj funkciji istekao po sili zakona, konkretno 14. srpnja 2013.g., obzirom da je člankom 57. Zakona o zdravstvenoj zaštiti („Narodne novine“, broj 150/08.) propisano da mandat članova Upravnog vijeća traje 4 godine, a on je na navedenoj funkciji zamjenio tadašnjeg predsjednika Upravnog vijeća, dok je na dužnost zamjenika župana Osječko-baranjske županije stupio 11. lipnja 2013.g.

Dužnosnik nadalje navodi da se nakon izbora za zamjenika župana Osječko-baranjske županije obratio pravnoj službi Osječko-baranjske županije, ukazujući na okolnost istovremenog obnašanja dužnosti zamjenika župana i predsjednika Upravnog vijeća Zavoda za hitnu medicinu Osječko-baranjske županije, no zbog okolnosti skorog isteka mandata s danom 14. srpnja 2013.g., nije podnosio ostavku.

Dužnosnik ne spori da je u opisnim okolnostima došlo do povrede odredbi ZSSI-a no navodi kako mu na obveze koje proizlaze iz odredbi ovog Zakona nisu ukazali niti u pravnoj službi Općine Erdut, a niti u pravnoj službi Zavoda za hitnu medicinu Osječko-baranjske županije kao niti u pravnoj službi Osječko-baranjske županije, te napominje kako je dužnost zamjenika općinskog načelnika Općine Erdut obnašao bez zasnivanja radnog odnosa odnosno kao volonter te da je u to vrijeme bio zaposlen kao znanstveni novak na radnom mjestu asistenta na Elektrotehničkom fakultetu u Osijeku, što je utjecalo na nedovoljno poznavanje propisa i povredu odredbi ZSSI-a.

Uz očitovanje, dužnosnik je dostavio Rješenje o imenovanju predstavnika Osječko-baranjske županije u Upravnom vijeću Hitne medicinske pomoći Osječko-baranjske županije od 14. srpnja 2009.g., Rješenje o razrješenju i imenovanju predsjednika Upravnog vijeća Zavoda za hitnu medicinu Osječko-baranjske županije od 11. prosinca 2012.g., Izjavu o postojanju/nepostojanju sukoba interesa u smislu članka 13. Zakona o javnoj nabavi, Potvrdu o isplaćenom primitku, dohotku, uplaćenom doprinosu, porezu na dohodak i prorezu u 2013.g., Odluku Upravnog vijeća Zavoda za hitnu medicinu Osječko-baranjske županije o nepokretanju postupka sanacije od 14. siječnja 2013.g., Izvještaj proračuna, proračunskih i izvanproračunskih korisnika za razdoblje od 01. siječnja 2013. do 31. prosinca 2013.g., Izjavu o odricanju od novčane naknade za održanu nastavu u statusu vanjskog suradnika na Elektrotehničkom fakultetu u Osijeku.

Nakon podnesenog pisanog očitovanja i uvida u cjelokupni spis predmeta, Povjerenstvo je na 85. sjednici 19. veljače 2015.g. raspravljao je o donošenju odluke u predmetu dužnosnika Dragana Vulina, koji je osobno pristupio navedenoj sjednici. Dužnosnik je tom prilikom usmeno nadopunio navode iz podnesenog pisanog očitovanja te je naveo kako obzirom da nije pravnik po struci, nije bio svjestan kršenja odredbi ZSSI-a, te da za učinjene povrede smatra odgovornima i pravne službe koje mu nisu ukazale na povrede, a primljenu naknadu ima namjeru vratiti.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 42. i podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su župani i njihovi zamjenici, kao i gradonačelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu odredbi navedenog Zakona, stoga je Dragan Vulin, kao zamjenik općinskog načelnika Općine Erdut u mandatu 2009. – 2013. g. i zamjenik župana Osječko-baranjske županije u mandatu 2013. – 2017. g. obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 14. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da iznimno dužnosnici mogu biti članovi u najviše do dva upravna vijeća ustanova, odnosno nadzorna odbora izvanproračunskih fondova koji su od posebnog državnog interesa ili su od posebnog interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, osim ako posebnim zakonom nije određeno da je dužnosnik član upravnog vijeća ustanove, odnosno nadzornog odbora izvanproračunskog fonda po položaju. Za članstvo u upravnim vijećima ustanova, odnosno nadzornim odborima izvanproračunskih fondova dužnosnik nema pravo na naknadu, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova.

Uvidom u Izvješće o imovinskom stanju dužnosnika Dragana Vulina, kojeg je dužnosnik podnio 18. lipnja 2013.g. povodom prestanka obnašanja dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Erdut, a koje je zaprimljeno u ulaznoj pošti Povjerenstva 26. lipnja 2013.g., pod brojem 711-U-1769-PD/13, te u Izvješće o imovinskom stanju kojeg je dužnosnik podnio povodom početka mandata zamjenika župana Osječko-baranjske županije, kojeg je podnio 18. lipnja 2013.g., a koje je zaprimljeno u ulaznoj pošti Povjerenstva 04. srpnja 2013. g., pod brojem 711-U-1768-PD/13, utvrđeno je da je dužnosnik naveo da je bio predsjednik Upravnog vijeća Zavoda za hitnu medicinu Osječko-baranjske županije od. prosinca 2012.g., do srpnja 2013. g., te da je za obavljanje navedene dužnosti primio naknadu.

Povjerenstvo je uvidom u podatke sudskog registra Trgovačkog suda u Osijeku utvrdilo da je pod matičnim brojem subjekta 030000717 upisana ustanova Zavod za hitnu medicinu Osječko-baranjske županije, čiji je osnivač Osječko-baranjska županija.

Povjerenstvu je dopisom Osječko-baranjske županije, klasa: 302-01/13-01/4, ur.broj: 2158/1-01-07-13-2, od 19. ožujka 2013.g., dostavljen popis pravnih osoba od posebnog interesa za Osječko-baranjsku županiju.

Uvidom u Zaključak o utvrđivanju pravnih osoba od posebnog interesa za Osječko-baranjsku županiju („Županijski glasnik“, broj 6/11. od 29. lipnja 2011.g.) utvrđeno je da je ustanova Zavod za hitnu medicinu Osječko-baranjske županije proglašena pravnom osobom od posebnog interesa za Osječko-baranjsku županiju.

U provedenom postupku Povjerenstvo je nedvojbeno utvrdilo da je primanjem naknade za članstvo u Upravnom vijeću Zavoda za hitnu medicinu Osječko-baranjske županije, koja je utvrđena pravnom osobom od posebnog interesa, za vrijeme obnašanja javne dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Erdut dužnosnik Dragan Vulin počinio povredu članka 14. stavak 2. ZSSI-a. Dužnosnik je postupao protivno navedenoj zakonskoj odredbi u razdoblju od 11. prosinca 2012.g. do 14. srpnja 2013.g., što predstavlja razdoblje od sedam mjeseci.

Člankom 42. ZSSI-a propisane su sankcije koje se mogu izreći za povredu odredbi navedenog zakona. Prilikom odmjeravanja vrste i visine sankcije Povjerenstvo je ocijenilo sve okolnosti o kojima ovisi stupanj odgovornosti dužnosnika za počinjenu povredu ZSSI-a, kao i težinu nastalih posljedica povrede.

Člankom 44. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da sankciju obustave neto mjesecne plaće Povjerenstvo izriče u iznosu od 2.000,00 do 40.000,00 kuna, vodeći računa o težini i posljedicama povrede Zakona.

Kao okolnost koja je utjecala na nužnost izricanja sankcije obustave isplate dijela neto mjesecne plaće kao teže vrste sankcije, Povjerenstvo je cijenilo okolnost da je dužnosnik Dragan Vulin i povodom obnašanja dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Erdut u mandatu 2009. – 2013.g., a potom i povodom obnašanja dužnosti zamjenika župana Osječko-baranjske županije, bio dužan upoznati se sa obvezama koje proizlaze iz zakona kojim se uređuje područje sukoba interesa te da je dužnosniku za obavljanje funkcije predsjednika Upravnog vijeća ustanove isplaćena naknada u iznosu od 6.300,00 kuna godišnje.

Kao okolnost iz koje proizlazi opravdanost izricanja niže sankcije unutar zakonom propisanog raspona, Povjerenstvo je cijenilo činjenicu da je u trenutku imenovanja na funkciju predsjednika Upravnog vijeća Zavoda za hitnu medicinu Osječko-baranjske županije dužnosnik Dragan Vulin javnu dužnost zamjenika općinskog načelnika Općine Erdut obnašao bez zasnivanja radnog odnosa, odnosno kao volonter uz primanje volonterske naknade, te relativno kraće razdoblje od svega sedam mjeseci u kojem je postupao suprotno odredbama ZSSI-a, kao i okolnost da u trenutku donošenja ove odluke više ne obavlja dužnost predsjednika Upravnog vijeća Zavoda za hitnu medicinu Osječko-baranjske županije. Olakotnom Povjerenstvo cijeni i okolnost da je dužnosnik bio član upravnog vijeća u pravnoj osobi s pravnim oblikom ustrojstva ustanova, čiji cilj nije stjecanje profita, već obavljanje djelatnosti od općeg društvenog interesa.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo smatra da je za utvrđenu povredu ZSSI-a primjerena sankcija obustava isplate dijela neto plaće u iznosu od 3.000,00 kuna, koja će trajati 3 (tri) mjeseca, te će se izvršiti u 3 (tri) uzastopna mjesecna obroka.

Slijedom svega navedenog, odlučeno je kao u izreci ove odluke.



Uputa o pravnom lijeku

Protiv odluke Povjerenstva može se pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom upravnom sudu u roku od 30 dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgodni učinak.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Dragan Vulin, Osječko-baranjska županija
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana

