



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1102-P-71-14/15-09-16

Zagreb, 23. travnja 2015.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u dalnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“, broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u dalnjem tekstu: ZSSI), **u predmetu dužnosnika Darija Vasilića, gradonačelnika Grada Krka**, pokrenutom odlukom Povjerenstva broj: SI-71/14. od 28. kolovoza 2014. g., na 94. sjednici održanoj 23. travnja 2015. g. donosi sljedeću

ODLUKU

- I. **Istovremenim obnašanjem dužnosti gradonačelnika Grada Krka i obavljanjem funkcije predsjednika u Upravnom vijeću Javne vatrogasne postrojbe Grada Krka, koja nije bila proglašena pravnom osobom od posebnog državnog interesa ili posebnog interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, dužnosnik Dario Vasilić počinio je povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a.**
- II. **Za povredu ZSSI-a, opisanu pod točkom I. izreke ove Odluke, dužnosniku Dariju Vasiliću izriče se sankcija iz članka 42. stavka 1. podstavak 1. ZSSI-a opomena.**

Obrazloženje

Povjerenstvo je na 65. sjednici održanoj 28. kolovoza 2014. g. pokrenulo postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Darija Vasilića, gradonačelnika Grada Krka, zbog istovremenog obnašanja dužnosti gradonačelnika Grada Krka i obavljanja funkcije predsjednika u Upravnom vijeću Javne vatrogasne postrojbe Grada Krka. Na odluku Povjerenstva o pokretanju postupka dužnosnik Dario Vasilić dostavio je pisano očitovanje u zakonom propisanom roku, koje je zaprimljeno u knjizi ulazne pošte Povjerenstva 19. rujna 2014. g., pod brojem 711-U-2784-SI-71/14-03-3. U očitovanju dužnosnik Dario Vasilić navodi kako je u Odluci Gradskog vijeća Grada Krka, kojom je utvrđen popis pravnih osoba od posebnog interesa za Grad Krk, propušteno navesti da se Javna vatrogasna postrojba Grada Krka utvrđuje kao pravna osoba od posebnog interesa za Grad Krk te se isto namjerava ispraviti na sjednici Gradskog vijeća koja bi se trebala održati 27. rujan 2014. g. Dužnosnik ističe kako je Odlukom Gradskog vijeća Grada Krka o sastavu Upravnog vijeća Javne vatrogasne postrojbe Grada Krka propisano da su članovi upravnog vijeća po položaju gradonačelnik, zamjenik gradonačelnika, predsjednik Gradskog vijeća, predsjednik Područne vatrogasne zajednice i predstavnik radnika Javne vatrogasne postrojbe, te da je gradonačelnik predsjednik u Upravnom vijeću po svom položaju.

Dužnost predsjednika u Upravnom vijeću Javne vatrogasne postrojbe Grada Krka dužnosnik Darijo Vasilić obavlja kontinuirano od 14. prosinca 2009. g., a za što nije primio naknadu, kao niti naknadu za putne i druge opravdane troškove. Uz očitovanje dužnosnik je dostavio Odluku o sastavu Upravnog vijeća Javne vatrogasne postrojbe Grada Krka od 14. prosinca 2009. g.

Nakon podnesenog pisanog očitovanja i uvida u cjelokupni spis predmeta, Povjerenstvo je na 94. sjednici održanoj 23. travnja 2015. g. raspravljaо je o donošenju odluke u predmetu dužnosnika Darija Vasilića.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su gradonačelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu odredbi navedenog Zakona, stoga je Darijo Vasilić povodom obnašanja dužnosti gradonačelnika Grada Krka, obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih vijeća ustanova.

Člankom 14. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da iznimno, dužnosnici mogu biti članovi u najviše do dva upravna vijeća ustanova, odnosno nadzorna odbora izvanproračunskih fondova koji su od posebnog državnog interesa ili su od posebnog interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, osim ako posebnim zakonom nije određeno da je dužnosnik član upravnog vijeća ustanove, odnosno nadzornog odbora izvanproračunskog fonda po položaju. Za članstvo u upravnim vijećima ustanova, odnosno nadzornim odborima izvanproračunskih fondova dužnosnik nema pravo na naknadu, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova. Člankom 14. stavkom 3. i stavkom 4. ZSSI-a propisano je da popis pravnih osoba od posebnog državnog interesa utvrđuje Hrvatski sabor na prijedlog Vlade Republike Hrvatske, a popis pravnih osoba od posebnog interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave utvrđuje predstavničko tijelo te jedinice.

Uvidom u podatke sudskog registra Trgovačkog suda u Rijeci, Povjerenstvo je utvrdilo da je pod matičnim brojem subjekta 040151545, OIB: 52724996023, upisana Javna vatrogasna postrojba Grada Krka s pravnim oblikom ustrojstva ustanova, čiji je osnivač Grad Krk.

Uvidom u Izvješće o imovinskom stanju dužnosnika, kojeg je dužnosnik Darijo Vasilić podnio Povjerenstvu početka obnašanja dužnosti gradonačelnika Grada Krka, dužnosnik je naveo kako profesionalno obnaša javnu dužnost, te da obavlja funkciju predsjednika u Upravom vijeću Javne vatrogasne postroje Grada Krka u razdoblju od 2013. do 2017. g.

Uvidom u Odluku o popisu pravnih osoba od posebnog državnog interesa („Narodne novine“, br. 144/10., 16/14.) Povjerenstvo je utvrdilo kako se Javna vatrogasna postrojba Grada Krka ne nalazi na popisu pravnih osoba od posebnog državnog interesa.

Uvidom u popis pravnih osoba od posebnog interesa za Primorsko-goransku županiju, koji je utvrđen Odlukom Županijske skupštine Primorsko-goranske županije 12. svibnja 2011. g., a objavljen u „Službenim novinama Primorsko-goranske županije“, broj 14/11., utvrđeno je da Javna vatrogasna postrojba Grada Krka nije proglašena pravnom osobom od posebnog interesa niti za Primorsko – goransku županiju.

Uvidom u odluku utvrđivanju popisa pravnih osoba od posebnog interesa za Grad Krk, koja je objavljena u „Službenim novinama Primorsko-goranske županije“, broj 28. od 26. rujna 2014. g., a koja je Povjerenstvu dostavljena 12. siječnja 2015. g., Povjerenstvo je utvrdilo kako se Javna vatrogasna postrojba Grada Krka nalazi na popisu pravnih osoba od posebnog interesa za Grad Krk Odlukom Gradskog vijeća Grada Krka od 24. rujan 2014. g., koja je stupila na snagu 04. listopada 2014. g.

Na zahtjev Povjerenstva, Javna vatrogasna postrojba Grada Krka dostavila je 16. ožujka 2015. g. očitovanje u kojem se navodi kako dužnosnik Darijo Vasilic obavlja funkciju predsjednika u Upravnom vijeću ustanove u kontinuitetu od 14. prosinca 2009. g., te da za obavljanje navedene funkcije dužnosnik nije primao naknadu, kao niti naknadu putnih i drugih opravdanih troškova. U očitovanju se napominje kako je člankom 26. Statua Javne vatrogasne postrojbe Grada Krka, koja je na snazi od 30. ožujka 2010. g., propisano kako Vatrogasnom postrojbom upravlja Upravno vijeće od 5 članova, u kojem je gradonačelnik Grada Krka ujedno i predsjednik Upravnog vijeća po svom položaju te su ostali članovi također po položaju zamjenik gradonačelnika, predsjednik Gradskog vijeća i predsjednik Područne vatrogasne zajednice otoka Krka, dok petog člana imenuju radnici vatrogasne postrojbe.

Povjerenstvo ukazuje kako su se na dužnosnika Darija Vasilića za vrijeme obnašanja dužnosti gradonačelnika Grada Krka u jednom dijelu mandata 2009. – 2013. g., prije stupanja na snagu ZSSI-a, primjenjivale i odredbe ranije važećeg Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti („Narodne novine“, broj 163/03., 94/04., 48/05., 141/06., 60/08., 38/09., 92/10.).

Člankom 11. stavkom 7. ranije važećeg Zakona također je bilo propisano da dužnosnici iznimno mogu biti članovi u najviše do dva upravna vijeća ustanova, odnosno nadzorna odbora izvanproračunskih fondova koji su od posebnog **državnog** interesa, osim ako posebnim zakonom nije određeno da je dužnosnik član upravnog vijeća ustanove, odnosno nadzornog odbora izvanproračunskog fonda po položaju. Za članstvo u upravnim vijećima ustanova, odnosno nadzornim odborima izvanproračunskih fondova dužnosnik nema pravo na ikakvu naknadu, osim prava na naknadu putnih i drugih troškova. Hrvatski sabor utvrđuje popis pravnih osoba od posebnog državnog interesa, na prijedlog Vlade Republike Hrvatske. Potrebno je istaknuti kako je i odredbama ranije važećeg Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti, a tako i odredbama ZSSI-a propisano da se iznimna dopuštenost članstva dužnosnika u upravnim vijećima ustanova po položaju, odnosi samo na one situacije u kojima je dužnosnik član upravnog vijeća po položaju na temelju **zakona** a ne podzakonskog akta.

U odnosu na konkretni predmet, odredbama Statuta Javne vatrogasne postrojbe Grada Krka izričito je propisano kako je gradonačelnik Grada Krka po svom položaju ujedno i predsjednik u Upravnem vijeću navedene ustanove. Isto tako je i Odlukom Gradskog vijeća Grada Krka o sastavu Upravnog vijeća Javne vatrogasne postrojbe Grada Krka od 14. prosinca 2009. g. propisano kako je gradonačelnik po položaju predsjednik u Upravnem vijeću. Međutim, statut i odluka Općine podzakonski su akti koji su po pravnoj snazi ispod zakona i svojim sadržajem moraju biti usklađeni sa zakonskim odredbama. Stoga unatoč navedenoj odredbi u Statutu Javne vatrogasne postrojbe Grada Krka i Odluci Gradskog vijeća Grada Krka po kojoj je gradonačelnika po položaju i predsjednik upravnog vijeća predmetne ustanove, dužnosnik nije smio obavljati funkciju predsjednika ustanove prije proglašenja ustanove kao pravne osobe od posebnog interesa, jer je navedeno u suprotnosti s odredbama ZSSI-a.

Međutim, Povjerenstvo ističe kako se dužnosniku Dariju Vasiliću izriče sankcija samo za povredu odredbi ZSSI-a, koji je stupio na snagu 10. ožujka 2011. g., i to za razdoblje od stupanja Zakona na snagu do stupanja na snagu Odluke o utvrđivanju popisa pravnih osoba od posebnog interesa za Grad Krk 04. listopada 2014. g., što predstavlja razdoblje od tri i pol godine u kojem je dužnosnik postupio protivno odredbi članka 14. stavka 1. ZSSI-a.

Člankom 42. ZSSI-a propisane su sankcije koje se mogu izreći za povredu odredbi navedenog zakona. Prilikom odmjeravanja vrste i visine sankcije Povjerenstvo je ocijenilo sve okolnosti o kojima ovisi stupanj odgovornosti dužnosnika za počinjenu povredu ZSSI-a, kao i težinu nastalih posljedica povrede. Člankom 43. ZSSI-a propisano je da se dužnosniku može izreći opomena ako se prema njegovom postupanju i odgovornosti, te prouzročenoj posljedici radi o očitom lakom obliku kršenja odredbi Zakona.

Kao okolnost iz koje proizlazi opravdanost izricanja opomene, Povjerenstvo je cijenilo činjenicu kako se radi o pravnoj osobi s pravnim oblikom ustrojstva ustanova, čiji cilj nije stjecanje profita, već obavljanje djelatnosti od općeg društvenog interesa, kao i činjenicu kako dužnosnik nije primao naknadu za obavljanje funkcije predsjednika u Upravnem vijeću ustanove. Isto tako, Povjerenstvo je cijenilo činjenicu da je dužnosnik opravdano mogao smatrati kako postupa u skladu sa zakonskim odredbama, jer je odredbama Statua Javne vatrogasne postrojbe Grada Krka i Odlukom Gradskog vijeća Grada Krka izričito propisano kako je gradonačelnik Grada Krka po položaju ujedno i predsjednik u Upravnem vijeću navedene ustanove.

Povjerenstvo napominje kako je člankom 89. stavkom 2. podstavkom 42. Zakona o lokalnim izborima („Narodne novine“, broj 114/12.) propisano je da općinski načelnik, gradonačelnik i župan, te njihovi zamjenici za vrijeme dok obnašaju dužnost ne može biti član upravnih tijela i nadzornih odbora trgovackih društava u vlasništvu jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave ili u kojima jedinica ima većinski paket dionica ili udjela. Ukazuje se dužnosniku kako su pravne posljedice obnašanja nespojivih dužnosti propisane Zakonom o lokalnim izborima različite od pravnih posljedica propisanih za kršenje ZSSI-a.

U slučaju obnašanja nespojivih dužnosti u smislu Zakona o lokalnim izborima mandati dužnosniku prestaje po sili Zakona, dok se zbog kršenja odredbi ZSSI-a protiv dužnosnika može pokrenuti postupak sukoba interesa u kojem dužnosniku mogu biti izrečene Zakonom propisane sankcije, ali mandat dužnosniku ne prestaje po sili zakona. Međutim, za tumačenje odredbi o nespojivim dužnostima u smislu Zakona o lokalnim izborima nadležno je Ministarstvo uprave.

Povjerenstvo je donijelo odluku kao što je navedeno u izreci ovog akta.



Uputa o pravnom lijeku

Protiv ove odluke Povjerenstva može se pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom Upravnom sudu u roku od 30 dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgodni učinak.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Dario Vasilić, Grad Krk
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana

