



REPUBLIKA HRVATSKA
Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA
REPUBLIKA HRVATSKA
COMMISSION FOR THE RESOLUTION OF
CONFLICTS OF INTEREST
REPUBLIC OF CROATIA

Br. 744-1-120-P-61-11/15-07-3

Broj: SI-61/11

Zagreb, 16. svibnja 2014.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12. i 126/12., i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu ZSSI), **u predmetu dužnosnika Dragutina Glavine, gradonačelnika Grada Preloga u razdoblju od 2003. do 2013. g. i zastupnika u Hrvatskom saboru**, na 54. sjednici održanoj 16. svibnja 2014. g. donosi sljedeću

ODLUKU

- I. Dužnosnik Dragutin Glavina, gradonačelnik Grada Preloga u razdoblju od 2003. – 2013. g. i zastupnik u Hrvatskom saboru, nije počinio neko do zabranjenih djelovanja dužnosnika iz članka 7. ZSSI-a, niti je povrijedio koju od odredbi ZSSI-a za čiju povredu Povjerenstvo dužnosniku može izreći sankcije propisane u članku 42. ZSSI-a, stoga se postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Dragutina Glavinu, pokrenut Odlukom Povjerenstva broj SI-61/11 od 12. lipnja 2013.g., obustavlja.**

Obrazloženje

Povjerenstvo je na 17. sjednici održanoj 12. lipnja 2013.g., donijelo Odluku o pokretanju postupka radi utvrđivanja sukoba interesa protiv dužnosnika Dragutina Glavine, gradonačelnika Grada Preloga u razdoblju od 2003. do 2013.g., i zastupnika u Hrvatskom saboru, koji proizlazi iz mogućeg korištenja obnašanja dužnosti gradonačelnika Grada Preloga radi postizanja probitka za trgovačko društvo Glavina d.o.o. iz Preloga.

Na odluku Povjerenstva o pokretanju postupka radi utvrđivanja sukoba interesa dužnosnik Dragutin Glavina dostavio je pisano očitovanje u zakonom propisanom roku.

U očitovanju dužnosnik navodi da je trgovačko društvo Glavina d.o.o. iz Preloga kupilo poslovni prostor od trgovačkog društva Team d.d. iz Čakovca, te da su u navedenu svrhu sklapali kupoprodajne ugovore u razdoblju između 1995. god. i 1997. god., dok je dužnosnik dužnost gradonačelnika Grada Preloga počeo obnašati 2003. g., dakle šest godina kasnije. Nadalje, trgovačko društvo Team d.d. iz Čakovca izvršavao je kao izvođač radove na izgradnji osnovne škole godinu dana prije sklapanja kupoprodajnog ugovora sa trgovačkim društvom Glavina d.o.o., odnosno također prije nego što je dužnosnik stupio na dužnost gradonačelnika, pa stoga isti nije mogao niti sudjelovati u sklapanju navedenog pravnog posla.

Dužnosnik obrazlaže da izvođenje radova na novoj upravnoj zgradi u Gradu Prelogu od strane trgovačkog društva Team d.d. nije povezano sa otplatom kredita kojim je trgovačko društvo Glavina d.o.o. kupilo poslovni prostor od trgovačkog društva Team d.d., jer je postupak javne nabave za ugovaranje radova na rekonstrukciji i dogradnji upravne zgrade u Prelogu 2008. g. provodilo Ministarstvo regionalnog razvoja, šumarstva i vodnog gospodarstva.

U navedenom postupku dužnosnik je sudjelovao kao jedan od četiri člana Povjerenstva, dok su ostali članovi bili iz reda navedenog Ministarstva. Trgovačko društvo Team d.d. na provedenom javnom natječaju nije bio jedini podnositelj ponude, ali je u konačnici izabran kao najpovoljniji ponuđač.

Uz očitovanje dužnosnik je dostavio Poziv Ministarstva regionalnog razvoja, šumarstva i vodnog gospodarstva na javno otvaranje ponuda od 08. prosinca 2008.g., klasa: 302-01/08-01/499, urbroj: 538-02-08-2, Zapisnik o javnom otvaranju ponuda od 19. siječnja 2009.g., klasa: 302-01/08-01-499, urbroj: 538-02-08, Ugovor broj 03-G-R-0024/09-20 B2 od 3. ožujka 2009.g., sklopljen između Ministarstva regionalnog razvoja, šumarstva i vodnog gospodarstva, Grada Preloga i trgovačkog društva „Team“ d.d. iz Čakovca, Kupoprodajni ugovor br. 447/95. od 17. studenog 1995.g., sklopljen između trgovačkog društva Team d.d. iz Čakovca i trgovačkog društva Glavina d.o.o. iz Preloga, Potvrda klasa: 034-04/13-01/7, urbroj: 2109/14-02-13-01 od 30. rujna 2013.g., Potvrda klasa: 034-04/13-01/8, urbroj: 2109/14-02-13-1 od 30. rujna 2013.g.

Uvidom u Potvrdu gradonačelnika Grada Preloga Ljubomira Kolareka od 30. rujna 2013. g., klasa: 034-04/13-01/8, urbroj: 2109/14-02-13-1, utvrđeno je da je dužnosnik Dragutin Glavina obnašao dužnost gradonačelnika u razdoblju od 26. rujna 2003. do 10. lipnja 2013.g., dok je uvidom na službene stranice Državnog izbornog povjerenstva za izbor općinskog načelnika, gradonačelnika i župana, te njihovih zamjenika utvrđeno da Dragutin Glavina na izborima održanim 19. svibnja 2013.g., nije ponovno izabran za gradonačelnika Grada Preloga.

U sudski registar Trgovačkog suda u Varaždinu pod MBS: 070014229, OIB: 86204676991, upisano je trgovačko društvo Glavina d.o.o. iz Preloga, u kojem je kao osnivač i član društva sa udjelom u temeljnom kapitalu od 50% bio upisan dužnosnik Dragutin Glavina. Navedeni udio dužnosnik je prenio na suprugu Kseniju Glavinu, koja je sada isključivi vlasnik odnosno član navedenog trgovačkog društva.

Uvidom u registar podnesenih izvješća o imovinskom stanju, Povjerenstvo je utvrdilo da je dužnosnik Dragutin Glavina u izvješću o imovinskom stanju dužnosnika naveo da je trgovačko društvo Glavina d.o.o. iz Preloga u 100% vlasništvu njegove supruge. Iz navedenog izvješća, kao i iz izvotka iz sudskog registra Trgovačkog suda u Varaždinu, Povjerenstvo je utvrdilo da je dužnosnik interesno povezan sa trgovačkim društvom Glavina d.o.o. iz Preloga.

U postupku provjere navoda iz podnesene prijave, Povjerenstvo je od Grada Preloga zatražilo očitovanje da li je Grad Prelog stupao u poslovne odnose s trgovačkim društvom Team d.d. iz Čakovca u razdoblju od rujna 2003. do srpnja 2013.g., kao i da dostave relevantnu dokumentaciju ukoliko je bilo poslovnih odnosa. Grad Prelog dostavio je Povjerenstvu očitovanje, uz preslike sklopljenih ugovora i natječajnu dokumentaciju, koja je u knjizi ulazne pošte Povjerenstva zaprimljena pod brojem: 711-U-13-SI-61-11/14. dana 3. siječnja 2014.g. Iz očitovanja i priložene dokumentacije proizlazi da je Ministarstvo regionalnog razvoja, šumarstva i vodnog gospodarstva sa Gradom Prelogom sklopilo dana 3. ožujka 2009.g., Ugovor o izvođenju radova za rekonstrukciju i dogradnju upravne zgrade na lokaciji Glavna 35 u Prelogu. Ugovorom je utvrđen omjer sufinanciranja projekta u iznosu od 40% obveza Grada Preloga, a 60% obveza Ministarstva, a kao najpovoljniji ponuđač radova odabrano je trgovačko društvo Team d.d. iz Čakovca. Obzirom da je po realizaciji radova na rekonstrukciji i dogradnji upravne zgrade Grada Preloga ostao dio neiskorištenih sredstava, dana 11. srpnja 2011.g., Ministarstvo i Grad Prelog sklopili su Dodatak Ugovora u svrhu rekonstrukcije građevine društvene namjene – Kulturni centar na lokaciji Glavna 33 u Gradu Prelogu.

Navedeni projekt zajednički su sufinancirali Ministarstvo regionalnog razvoja, šumarstva i vodnog gospodarstva, Ministarstvo branitelja i Grad Prelog, a kao najpovoljniji izvođač radova, po provedenom postupku javne nabave, izabrano je trgovačko društvo Team d.d. iz Čakovca.

Iz priložene dokumentacije proizlazi da je Kupoprodajni ugovor br. 447/95. sklopljen dana 17. studenog 1995.g., između trgovačkog društva Glavina d.o.o. iz Preloga i trgovačkog društva Team d.d. iz Čakovca, a Dodatak istog ugovora dana 30. ožujka 2000.g. Navedeni Dodatak ugovora odnosi se na provedeno etažiranje, te se time dozvoljava upis prava vlasništva u zemljišnim knjigama na nekretnini.

Uvidom u zatraženu dokumentaciju Općinskog suda u Čakovcu, Zemljišnoknjižnog odjela u Prelogu, proizlazi da je dana 3. listopada 2003.g., sklopljen Ugovor o međusobnom poslovnom odnosu broj 40/2003. između Međimurske banke d.d. Čakovec i trgovačkog društva Glavina d.o.o. iz Preloga o zasnivanju založnog prava (hipoteke) na nekretnini upisanoj u z.k. ul. broj 7667, k.o. Prelog, čestica br. 520/1/1/2, obzirom da je isto u vlasništvu trgovačkog društva Glavina d.o.o. iz Preloga u 1/1 dijela.

Dopisom trgovačkog društva Team d.d. iz Čakovca od 12. svibnja 2014.g., isti su se očitovali kako u svojoj arhivi ne posjeduju dokumentaciju do 2002.g., pa tako niti ne raspolažu dokumentima temeljem kojih bi se mogli očitovati kada je izvršena uplata po kupoprodajnom ugovoru br. 447/95., sklopljenom dana 17. studenog 1995.g., a koji se odnosi na kupoprodaju nekretnina u poslovno-stambenom centru u Prelogu, Glavna 29.

Člankom 7. podstavak i) ZSSI-a propisano je da je dužnosnicima zabranjeno na bilo koji drugi način koristiti položaj dužnosnika, utjecanjem na odluku zakonodavne, izvršne ili sudbene vlasti, kako bi postigli osobni probitak ili probitak povezane osobe, odnosno kako bi stekli neku povlasticu ili pravo, sklopili pravni posao ili na drugi način interesno pogodovali sebi ili drugoj povezanoj osobi.

Slijedom iznesenog, Kupoprodajni ugovor br. 447/95, kojim trgovačko društvo Glavina d.o.o. iz Preloga kao kupac kupuje nekretninu u stambeno-poslovnom centru u Gradu Prelogu od prodavatelja trgovačkog društva Team d.d. iz Čakovca, sklopljen je dana 17. studenog 1995.g., dok je Dodatak navedenog ugovora sklopljen dana 30. ožujka 2000.g., i odnosi se na etažiranje nekretnine, čime se izvodi zaključak da se sklapanje ugovora i njegova realizacija odvijala u razdoblju prije nego što je dužnosnik započeo s obnašanjem dužnosti gradonačelnika Grada Preloga, stoga isti nije mogao utjecati na uvjete ugovora niti za izbor izvođača radova u ime Grada Preloga. Slijedom toga, navodi iz prijave da je trgovačko društvo Team d.d. dobilo posao za izvođenje radova na novoj zgradi gradske uprave Grada Preloga, te da je ugovaranje navedenog posla povezano s otplatom kredita trgovačkog društva Glavina d.o.o. za kupnju nekretnine u stambeno-poslovnom centru u Prelogu od trgovačkog društva Team d.d., nisu osnovani. Na navedeno ukazuje i činjenica da je kupoprodajna cijena predmetne nekretnine isplaćena prije nego što je 2008.g., postupak javne nabave za ugovaranje radova na rekonstrukciji i dogradnji upravne zgrade u Gradu Prelogu proveden. Naime, trgovačko društvo Team d.d. očitovalo se kako nemaju podatke o tome kada je isplaćena kupoprodajna cijena, obzirom da u arhivi ne posjeduju dokumentaciju do 2002.g. Povjerenstvo zaključuje da je kupoprodajna cijena isplaćena, obzirom da bi u suprotnom trgovačko društvo imalo saznanja o nepodmirenim obvezama od strane trgovačkog društva Glavina d.o.o. Nadalje, 2003.g., zasnovano je založno pravo (hipoteka) na nekretnini kupljenoj po kupoprodajnom ugovoru br. 447/95, sklapanjem ugovora između trgovačkog društva Glavina d.o.o. i Međimurske banke d.d.

Povjerenstvo utvrđuje da se založno pravo ne bi moglo biti upisano da predmet zaloga – nekretnina nije u vlasništvu trgovačkog društva Glavina d.o.o., kao založnog dužnika, na temelju čega se također zaključuje da je kupoprodajna cijena za nekretninu isplaćena.

Obzirom da su ugovori u odnosu kupnju nekretnine u stambeno-poslovnom centru u Prelogu od strane trgovačkog društva Glavina d.o.o. sklopljeni i realizirani prije nego što je dužnosnik započeo s obnašanjem dužnosti gradonačelnika Grada Preloga, Povjerenstvo utvrđuje da dužnosnik Dragutin Glavina nije koristio svoj položaj, odnosno obnašanje dužnosti gradonačelnika Grada Preloga kako bi pogodio sebi ili trgovačkom društvu Glavina d.o.o. iz Preloga.

Slijedom svega navedenog, Povjerenstvo je donijelo odluku kao što je navedeno u izreci ovog akta. Na temelju članka 39. stavka 7. ZSSJ-a ova će se odluka objaviti na internetskim stranicama Povjerenstva.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA
Dalija Orešković, dipl. iur.

Uputa o pravnom lijeku

Protiv odluke Povjerenstva može se pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom upravnom sudu u roku od 30 dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgodni učinak.