



REPUBLIKA HRVATSKA

**Broj: 711-I-1181-P-55-14/15-14-16**

Zagreb, 25. svibnja 2015.

**Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo)**, na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), u predmetu **dužnosnika Mladena Rajka, općinskog načelnika Općine Tinjan u mandatu 2009. – 2013. g.**, pokrenutom Odlukom Povjerenstva broj: SI-55/14. od 21. kolovoza 2014. g., na 98. sjednici održanoj 25. svibnja 2015. g. donosi sljedeću

**ODLUKU**

- I. Istovremenim obnašanjem dužnosti općinskog načelnika Općine Tinjan u mandatu 2009. – 2013. g. i obavljanjem funkcije prokurista u trgovačkim društvima CEROT d.o.o., ISTRASOL d.o.o. i BALA d.o.o., te obavljanjem funkcije člana Uprave trgovačkog društva ISTRASOL d.o.o., dužnosnik Mladen Rajko počinio je povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a.**
- II. Obavljanjem funkcije člana Uprave trgovačkih društava BALA d.o.o. i ISTRASOL d.o.o. i obavljanjem funkcije prokurista u trgovačkom društvu CEROT d.o.o. u razdoblju od 12 mjeseci nakon prestanka obnašanja javne dužnosti, dužnosnik Mladen Rako počinio je povredu članka 20. stavka 3. ZSSI-a u vezi s člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a.**
- III. Za povrede ZSSI-a, opisane pod točkom I. i II. izreke ove Odluke, dužnosniku Mladenu Rajku neće se izreći sankcija obzirom da je od prestanka obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Tinjan proteklo više od 12 mjeseci.**
- IV. Na temelju članka 20. stavka 5. ZSSI-a o utvrđenim povredama članka 20. stavka 3. ZSSI-a u vezi s člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a Povjerenstvo će obavijestiti nadležno državno odvjetništvo.**

Obrazloženje

Povjerenstvo je na 64. sjednici održanoj dana 21. kolovoza 2014. g. pokrenulo postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Mladena Rajka, općinskog načelnika Općine Tinjan u mandatu 2009. – 2013. g.

Postupak je pokrenut zbog moguće povrede članka 14. stavka 1. ZSSI-a, koja proizlazi iz istovremenog obnašanja navedene dužnosti i obavljanja funkcije prokurista u trgovačkim društvima CEROT d.o.o., ISTRASOL d.o.o. i BALASOL d.o.o., i zbog obavljanja funkcije člana Uprave trgovačkog društva ISTRASOL d.o.o., kao i zbog moguće povrede članka 20. stavka 3. ZSSI-a u vezi s člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a koja proizlazi iz obavljanja funkcije člana Uprave trgovačkih društava BALASOL d.o.o. i ISTRASOL d.o.o., te obavljanja funkcije prokurista u trgovačkom društvu CEROT d.o.o. u razdoblju od 12 mjeseci nakon prestanka obnašanja javne dužnosti.

Na odluku Povjerenstva o pokretanju postupka dužnosnik Mladen Rajko dostavio je pisano očitovanje u zakonom propisanom roku, koje je zaprimljeno u ulaznoj pošti Povjerenstva 22. rujna 2015. g., pod brojem 711-U-2795-SI-55/14-03-3.

U očitovanju dužnosnik Mladen Rajko u bitnom navodi da je povodom stupanja na dužnost općinskog načelnika Općine Tinjan kao vlasnik trgovačkog društva Bala d.o.o. sukladno zakonskim odredbama prenio udjele u vlasništvu (temeljnem kapitalu) navedenog trgovačkog društva na Andrea Bačca, te je nastavio obavljati funkciju prokurista u istom trgovačkom društvu. Nadalje, trgovačko društvo Bala d.o.o. vlasnik je trgovačkog društva Istra Sol d.o.o., koje nije aktivno, a kao člana Uprave navedenog društva dužnosnik Mladen Rajko imenovao je brata Igora Rajka. Dužnosnik ističe da se povodom prestanka mandata imenovao članom Uprave trgovačkog društva Istra Sol d.o.o., uz napomenu kako trgovačko društvo Istra Sol d.o.o. i nadalje nije aktivno, a osnovano je zbog jednog projekta koji nije realiziran. Dužnosnik ističe da je Općina Tinjan suvlasnik trgovačkog društva Cerot d.o.o., a da je u navedenom trgovačkom društvu obavljao i da nadalje obavlja funkciju prokurista. Po završetku mandata općinskog načelnika dužnosnik se imenovao članom Uprave trgovačkog društva Bala d.o.o., a navedeno trgovačko društvo nije stupalo u poslovne odnose sa Općinom Tinjan niti sa drugim jedinicama lokalne samouprave. Dužnosnik navodi kako je za vrijeme obnašanja javne dužnosti posao prokurista u svim trgovačkim društvima obnašao kao volonter bez primanja naknade, kao i da nije bio član Uprave niti jednog trgovačkog društva, osim u trgovačkom društvu Istra Sol d.o.o. i to od veljače 2013. g. Slijedom iznesenog, dužnosnik smatra kako nije povrijedio odredbe ZSSI-a.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu odredbi navedenog zakona, stoga je Mladen Rajko povodom obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Tinjan u mandatu 2009. – 2013. g. bio obavezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava, upravnih vijeća ustanova, odnosno nadzornih odbora izvanproračunskih fondova niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima.

Člankom 20. stavkom 3. ZSSI-a propisano da obveze koje za dužnosnika proizlaze iz članka 14. istog Zakona počinju danom stupanja na dužnost i traju dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti.

Uvidom u podatke sudskog registra Trgovačkog suda u Pazinu, Povjerenstvo je utvrdilo da je pod matičnim brojem subjekta 130027921, OIB: 72579268214, upisano trgovačko društvo Bala d.o.o., u kojem je dužnosnik Mladen Rajko upisan kao jedini osnivač trgovačkog društva, a odlukom od 22. svibnja 2013. g. dužnosnik je upisan kao član u Upravi trgovačkog društva, ovlašten samostalno i pojedinačno zastupati trgovačko društvo. Odlukom osnivača trgovačkog društva od 20. svibnja 2009. g. do 22. svibnja 2013. g. funkciju povjerenika osnivača Mladena Rajka obavljao je Andrea Baćac.

Uvidom u podatke sudskog registra Trgovačkog suda u Pazinu, Povjerenstvo je utvrdilo da je pod matičnim brojem subjekta 130036004, OIB: 10470112392, upisano trgovačko društvo Istra Sol d.o.o., u kojem je kao osnivač trgovačkog društva upisano trgovačko društvo Bala d.o.o., dok je dužnosnik Mladen Rajko upisan kao član Uprave trgovačkog društva, ovlašten zastupati trgovačko društvo samostalno i pojedinačno, odlukom od 15. veljače 2013. g. U sudskom registru kao član trgovačkog društva i osoba ovlaštena zastupati trgovačko društvo samostalno i pojedinačno bio je upisan Igor Rajko u razdoblju od 28. listopada 2011. g. do 15. veljače 2013. g., dok je dužnosnik Mladen Rajko do 06. ožujka 2013. g. u sudskom registru bio upisan kao prokurista trgovačkog društva.

Uvidom u podatke sudskog registra Trgovačkog suda u Pazinu, Povjerenstvo je utvrdilo da je pod matičnim brojem subjekta 130041461, OIB: 80945717890, upisano trgovačko društvo Cerot d.o.o., u kojem su kao osnivači trgovačkog društva upisani Općina Tinjan i trgovačko društvo Bala d.o.o., a dužnosnik Mladen Rajko upisan je kao prokurista trgovačkog društva od 04. veljače 2011. g. U sudskom registru kao članovi trgovačkog društva bili su upisani Igor Rajko i Mladen Rajko u razdoblju od 04. veljače 2011. g. do 19. listopada 2012. g.

Uvidom u Izvješće o imovinskom stanju dužnosnika Mladena Rajka, kojeg je dužnosnik podnio povodom prestanka obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Tinjan, Povjerenstvo je utvrdilo da je dužnosnik naveo kako obavlja funkciju prokurista u trgovačkom društvu Cerot d.o.o. od 30. prosinca 2010. g., funkciju direktora u trgovačkom društvu Istra Sol d.o.o. od 15. veljače 2013. g., te funkciju direktora u trgovačkom društvu Bala d.o.o. od 22. svibnja 2013. g. Za obavljanje navedenih funkcija dužnosniku nisu isplaćivane naknade. Pod napomenom u podnesenom Izvješću dužnosnik je naveo kako su sa 23. svibnjem 2013. g., odnosno s danom prestanka obnašanja javne dužnosti općinskog načelnika opozvane odluke o prijenosu prava upravljanja u trgovačkim društvima na povjerenika. U ranije podnesenim Izvješćima o imovinskom stanju dužnosnika, koje je dužnosnik dostavljao tijekom obnašanja javne dužnosti povodom bitnih promjena na imovini, navedeno je kako dužnosnik ima 3% udjela u vlasništvu (temeljnem kapitalu) trgovačkog

društva Cerot d.o.o. i da je prijenos upravljačkih prava koja proizlaze iz udjela u vlasništvu izvršen na Borisa Baćca, te da u istom trgovačkom društvu dužnosnik obavlja funkciju prokurista od 19. travnja 2010. g. U trgovačkom društvu Bala d.o.o. dužnosnik ima 100% udjela u vlasništvu (temeljnem kapitalu) a prijenos upravljačkih prava koja proizlaze iz vlasništva izvršen je na Andrea Baćca.

Člankom 47. stavkom 1. Zakona o trgovačkim društvima („Narodne novine“, br. 111/93., 34/99., 121/99., 52/00., 118/03., 107/07., 146/08., 137/09., 152/11., 111/12., i 68/13.) propisano je da prokurista može sklapati sve ugovore i poduzimati sve pravne radnje u ime i za račun trgovačkog društva i zastupati ga u postupcima pred upravnim i drugim državnim organima, ustanovama s javnopravnim ovlastima, te državnim i izabranim sudovima, dok su u stavku 2. istog članka predviđena neka ograničenja ovlasti prokuriste, primjerice da ne može bez posebne ovlasti otuđiti ni opteretiti nekretnine trgovačkoga društva.

Unatoč činjenici što su ovlasti prokuriste propisane u nešto užem opsegu od onih koje imaju članovi upravnih tijela trgovačkih društva, nije dvojbeno da u ovlasti prokuriste spadaju poslovi upravljanja trgovačkim društvom, stoga obavljanje poslova prokuriste predstavlja obavljanje poslova upravljanja poslovnim subjektom u smislu članka 14. stavka 1. ZSSI-a.

Slijedom navedenog, na temelju uvida u podatke upisane u sudski registar nadležnih trgovačkih sudova, podataka navedenih u podnesenim Izviješćima o imovinskom stanju dužnosnika, navoda iz podnesenog očitovanja samog dužnosnika, u provedenom postupku Povjerenstvo je nedvojbeno utvrdilo kako je dužnosnik Mladen Rajko za vrijeme obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Tinjan kao i u razdoblju od 12 mjeseci nakon prestanka obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Tinjan bio član uprava trgovačkih društava te obavljao poslove upravljanja u poslovnim subjektima čime je počinio povrede članka 14. stavka 1. ZSSI-a i članka 20. stavka 3. ZSSI-a u vezi s člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a.

Člankom 42. ZSSI-a propisane su sankcije koje se mogu izreći za povredu odredbi navedenog Zakona.

Kao okolnost iz koje proizlazi da je počinjena teža povreda odredbi ZSSI-a Povjerenstvo je ocijenilo činjenicu da je dužnosnik u obnašanju javne dužnosti općinskog načelnika, pa i u razdoblju od 12 mjeseci od dana prestanka obnašanja javne dužnosti, počinio povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a i članka 20. stavka 3. ZSSI-a u svezi članka 14. stavka 1. ZSSI-a, i to u odnosu na tri trgovačka društva u kojima dužnosnik ujedno ima i udjele u vlasništvu (temeljnem kapitalu).

Na osobito tešku povredu odredbi i načela ZSSI-a upućuje i činjenica da je u razdoblju u kojem je dužnosnik Mladen Rajko obnašao dužnost općinskog načelnika Općine Tinjan, došlo do prijenosa udjela u vlasništvu (temeljnem kapitalu) trgovačkog društva Cerot d.o.o., između Općine Tinjan kao tijela vlasti u kojem dužnosnik obnaša javnu dužnost i

dužnosnika, članova obitelji dužnosnika i ostalih osoba koje se opravdano mogu smatrati interesno povezane s dužnosnikom.

Uvažavajući okolnost da je u trenutku donošenja ove Odluke proteklo više od 12 mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Tinjan, Povjerenstvo smatra da u konkretnom slučaju nije svrsishodno izricanje sankcije, iako su utvrđene povrede ZSSI-a, obzirom da izvršenje sankcije ne bi bilo moguće, na što je Povjerenstvo ukazalo u izvješću o radu za 2013. g. koje je podneseno Hrvatskom saboru.

Člankom 20. stavkom 5. ZSSI-a, propisano je da kad Povjerenstvo utvrdi povredu određenu iz stavka 1., 2. i 3. tog članka, pa tako i povredu zabrane članstva u upravama trgovačkih društava i obavljanja poslova upravljanja poslovnim subjektima i razdoblju od 12 mjeseci od dana prestanka obnašanja javne dužnosti, bez odgađanja o tome obavještava nadležno državno odvjetništvo.

Slijedom svega navedenog, odlučeno je kao u izreci ove odluke.



**PREDSJEDNICA POVJERENSTVA**

Dalija Orešković, dipl. iur.

#### **Uputa o pravnom lijeku**

Protiv odluke Povjerenstva može se pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom upravnom sudu u roku od 30 dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgodni učinak.

#### **Dostaviti:**

1. Dužnosnik Mladen Rajko, osobno
2. Nadležno državno odvjetništvo
3. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
4. Pismohrana

