



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-783-P-54/15-05-8

Zagreb, 23. travnja 2015.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), **u predmetu dužnosnice Tanje Tavić, zamjenice općinskog načelnika Općine Bizovac**, pokrenutom Odlukom Povjerenstva broj: P-54/15 od 4. ožujka 2014.g., na 94. sjednici održanoj 23. travnja 2015.g., donosi sljedeću:

ODLUKU

- I. Istovremenim obnašanjem dužnosti zamjenice općinskog načelnika Općine Bizovac i obavljanjem funkcije članice Upravnog vijeća ustanove Centar za socijalnu skrb Valpovo koja nije proglašena ustanovom od posebnog državnog interesa, niti od posebnog interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, dužnosnica Tanja Tavić počinila je povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a.**
- II. Primanjem naknade za obavljanje funkcije članice Upravnog vijeća ustanove Zavod za javno zdravstvo Osječko-baranjske županije koja je proglašena ustanovom od posebnog interesa za Osječko-baranjsku županiju dužnosnica Tanja Tavić počinila je povredu članka 14. stavka 2. ZSSI-a**
- III. Za povrede ZSSI-a, opisane pod točkama I. i II. ove izreke, dužnosnici Tanji Tavić izriče se sankcija iz članka 42. stavka 1. podstavka 1. ZSSI-a, opomena.**

Obrazloženje

Povjerenstvo je na 86. sjednici održanoj dana 4. ožujka 2015.g. pokrenulo postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnice Tanje Tavić, zamjenice općinskog načelnika Općine Bizovac zbog moguće povrede članka 14. stavka 1. ZSSI-a koja proizlazi iz istovremenog obnašanja navedene dužnosti i obavljanja funkcije članice Upravnog vijeća ustanove Centar za socijalnu skrb Valpovo, kao i zbog moguće povrede članka 14. stavka 2. ZSSI-a koja proizlazi iz primanja naknade za obavljanje funkcije člana Upravnog vijeća ustanove Centar za socijalnu skrb Valpovo i ustanove Zavod za javno zdravstvo Osječko-baranjske županije.

Na odluku Povjerenstva o pokretanju postupka dužnosnica je dostavila pisano očitovanje u zakonom propisanom roku. U očitovanju dužnosnica u bitnome navodi da dužnost zamjenice općinskog načelnika Općine Bizovac obnaša bez zasnivanja radnog odnosa, odnosno kao volonter. Dužnosnica nadalje navodi da je bila članica Upravnog vijeća ustanove Zavod za javno zdravstvo Osječko-baranjske županije od 11. srpnja 2012.g. do razrješenja 12. rujna 2013.g. Na funkciju članice Školskog odbora Osnovne škole Bratoljuba Klaića u Bizovcu imenovana je u prosincu 2011.g. te za obavljanje navedene funkcije nije primala naknadu. U odnosu na članstvo u Upravnom vijeću ustanove Centar za socijalnu skrb Valpovo, dužnosnica obrazlaže da je na navedenu funkciju imenovana od strane Ministarstva socijalne politike i mladih dana 28. lipnja 2012.g., odnosno gotovo godinu dana prije izbora na dužnost zamjenice općinskog načelnika Općine Bizovac. Iznos od 200,00 kn koji joj je isplaćen od strane ustanove Centar za socijalnu skrb Valpovo simbolične je naravi i u svrhu pokriva putnih troškova dolaska na sjednicu. Dužnosnica navodi da u 2014. i 2015.g. nije sudjelovala niti na jednoj sjednici Upravnog vijeća Centar za socijalnu skrb Valpovo. Dužnosnica ističe da je odmah po saznanju da je svojim postupanjem počinila povredu odredbi ZSSI-a podnijela ostavku na funkciju člana Upravnog vijeća ustanove Centar za socijalnu skrb Valpovo, kao i na funkciju člana Školskog odbora Osnovne škole Bratoljuba Klaića u Bizovcu iako je navedena osnovna škola na popisu pravnih osoba od posebnog interesa za Osječko-baranjsku županiju. Dužnosnica ističe da ustanova Centar za socijalnu skrb Valpovo nije osnovana radi stjecanja profita već radi obavljanja djelatnosti od općeg društvenog interesa.

U privitku očitovanja dužnosnica je dostavila: ostavku na članstvo u Školskom odboru Osnovne škole Bratoljuba Klaića od 9. veljače 2015.g., rješenje o razrješenju i imenovanju člana Osnovne škole Bratoljuba Klaića, Bizovac od 4. ožujka 2015.g., zahtjev za razrješenjem funkcije članice Upravnog vijeća Centra za socijalnu skrb Valpovo od 9. veljače 2015.g., potvrdu o isplaćenom primitku, dohotku, uplaćenom doprinosu, porezu na dohodak i prirezu u 2013.g. isplatitelja Centar za socijalnu skrb Valpovo. Dužnosnica je naknadno dostavila Povjerenstvu i odluku Ministarstva socijalne politike i mladih o razrješenju funkcije člana Upravnog vijeća Centra za socijalnu skrb Valpovo od 31. ožujka 2015.g.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a, propisano je da su općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu odredbi navedenog zakona, stoga je Tanja Tavić povodom obnašanja dužnosti zamjenice općinske načelnice Općine Bizovac, obvezna postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih vijeća ustanova. Stavkom 2. istog članka propisano je da iznimno dužnosnici mogu biti članovi u najviše do dva upravna vijeća ustanova od posebnog državnog interesa ili od posebnog interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, osim ako posebnim zakonom nije određeno da je dužnosnik član upravnog vijeća po položaju. Za članstvo u upravnim vijećima ustanova dužnosnik nema pravo na naknadu, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova.

Stavcima 3. i 4. istog članka propisano je da popis pravnih osoba od posebnog državnog interesa utvrđuje Hrvatski sabor, a popis pravnih osoba od posebnog interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave utvrđuje predstavničko tijelo te jedinice.

Člankom 118. stavkom 1. Zakona o odgoju i obrazovanju u osnovnoj i srednjoj školi („Narodne novine“, broj 87/08., 86/09., 92/10., 105/10., 90/11, 5/12., 16/12., 86/12., 126/12. 94/13. i 152/14.) propisano je da školom upravlja školski odbor. Time je školski odbor po svojoj ulozi u upravljanju školom kao ustanovom izjednačen s pojmom upravnog vijeća ustanova.

Uvidom u podatke sudskog registra Trgovačkog suda u Osijeku, Povjerenstvo je utvrdilo da je pod matičnim brojem subjekta 030120995, oib: 76702509587 upisana ustanova Centar za socijalnu skrb Valpovo. Kao jedini osnivač predmetne ustanove upisana je Republika Hrvatska. U sudskom registru istog trgovačkog suda pod matičnim brojem subjekta 030000897 upisana je ustanova Zavod za javno zdravstvo Osječko-baranjske županije, a pod matičnim brojem subjekta 030000387 Osnovna škola Bratoljuba Klaića, pravnog oblika ustanova. Osječko-baranjska županija upisana je kao jedini osnivač obje navedene ustanove.

Na zahtjev Povjerenstva Osječko-baranjska županija dostavila je dopis od 19. ožujka 2013.g. u kojem se navodi da je popis pravnih osoba od posebnog interesa za tu županiju utvrđen Zaključkom o utvrđivanju pravnih osoba od posebnog interesa za Osječko-baranjsku županiju („Županijski glasnik“, broj 6/11.) prema kojem su sve ustanove čiji osnivač je Osječko-baranjska županija od posebnog interesa za istu. Slijedom navedenoga, Zavod za javno zdravstvo Osječko-baranjske županije i Osnovna škola Bratoljuba Klaića čiji osnivač je Osječko-baranjska županija, od posebnog su interesa za tu županiju. Grad Valpovo je dopisom od 9. travnja 2013.g. obavijestio Povjerenstvo da predstavničko tijelo Grada Valpovo nije utvrdilo popis pravnih osoba od posebnog interesa za tu jedinicu lokalne samouprave. Iz navedenog proizlazi da ustanova Centar za socijalnu skrb Valpovo nije proglašena od posebnog interesa za Grad Valpovo, kao ni za Osječko –baranjsku županiju.

Uvidom u Odluku o popisu pravnih osoba od posebnog državnog interesa („Narodne novine“, broj 144/10. i 16/14.) utvrđeno je da ustanova Centar za socijalnu skrb Valpovo nije proglašena od posebnog državnog interesa.

Ustanova Centar za socijanu skrb Valpovo je na zahtjev Povjerenstva dostavila dopis od 9. veljače 2015.g. u kojem se navodi da je dužnosnica Tanja Tavić odlukom Ministarstva socijalne politike i mladih od 28. lipnja 2012.g. imenovana članicom Upravnog vijeća navedene ustanove, kao predstavnicu regionalne samouprave. Imenovana dužnosnica je dva puta sudjelovala na sjednici Upravnog vijeća te joj je ukupno isplaćena naknada u iznosu od 200,00 kuna i to tijekom 2013.g.

Iz potvrde o primitku, dohotku, uplaćenom doprinosu, porezu na dohodak i prirezu u 2013.g. isplatelja ustanove Centar za socijalnu skrb Valpovo utvrđeno je da je dužnosnici Tanji Tavić po osnovi članstva u Upravnom vijeću navedene ustanove isplaćeno dva puta po 100,00 kn, i to 31. listopada 2013. te 27. prosinca 2013.g.

Dužnosnica je 9. veljače 2015.g. uputila Ministarstvu socijalne politike i mladih zahtjev za razrješenjem dužnosti članice Upravnog vijeća Centra za socijalnu skrb Valpovo te je navedeno ministarstvo 31. ožujka 2015.g. donijelo odluku kojom se Tanja Tavić, kao predstavica jedinice područne (regionalne) samouprave razrješava navedene dužnosti.

Na zahtjev Povjerenstva, Zavod za javno zdravstvo Osječko-baranjske županije dostavio je dopis od 9. veljače 2015.g. u kojem se očitovao da je imenovana dužnosnica bila članica Upravnog vijeća Zavoda kao predstavnik osnivača u razdoblju od 11. srpnja 2012.g. do 12. rujna 2013.g. te je za isto primala naknadu u jednakim mjesečnim iznosima od 1.178,45 kuna. Nakon izbora za zamjenicu općinskog načelnika Općine Bizovac u svibnju 2013.g. dužnosnica je za članstvo u Upravnom vijeću navedene ustanove primala naknadu u razdoblju od lipnja do kolovoza 2013.g.

Povjerenstvo je u predmetnom postupku zatražilo i očitovanje Osnovne škole Bratoljuba Klaića, Bizovac koja u dopisu od 6. veljače 2015.g. navodi da dužnosnica Tanja Tavić obavlja funkciju članice školskog odbora navedene osnovne škole od prosinca 2011.g. do danas, te za obavljanje navedene funkcije ne prima naknadu.

Dužnosnica Tanja Tavić je 9. veljače 2015.g. podnijela ostavku na funkciju člana Školskog odbora Osnovne škole Bratoljuba Klaića, Bizovac, slijedom čega je župan Osječko-baranjske županije 4. ožujka 2015.g. donio rješenje o razrješenju i imenovanju člana Školskog odbora Osnovne škole Bratoljuba Klaića, Bizovac kojom se Tanja Tavić razrješuje navedene funkcije.

U Izvješću o imovinskom stanju, koje je dužnosnica Tanja Tavić podnijela Povjerenstvu povodom početka obnašanja dužnosti zamjenice općinske načelnice Općine Bizovac u mandatu 2013.-2017. dužnosnica je navela da navedenu dužnost obnaša bez zasnivanja radnog odnosa te za navedeno prima naknadu u neto iznosu od 500,00 kn.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je u provedenom postupku nedvojbeno utvrdilo da je dužnosnica Tanja Tavić istovremeno uz obnašanje dužnosti zamjenice općinskog načelnika Općine Bizovac obavljala funkciju članice Upravnog vijeća ustanove Centar za socijalnu skrb Valpovo koja nije proglašena pravnom osobom od posebnog državnog interesa niti od posebnog interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave čime je počinila povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a.

Također je utvrđeno da je imenovana dužnosnica primala naknadu za obavljanje funkcije članice Upravnog vijeća ustanove Zavod za javno zdravstvo Osječko-baranjske županije koja je proglašena ustanovom od posebnog interesa za Osječko-baranjsku županiju, u razdoblju od stupanja na dužnost zamjenice općinske načelnice Općine Bizovac u lipnju 2013.g. do kolovoza iste godine, čime je počinila povredu članka 14. stavka 2. ZSSI-a.

Člankom 42. ZSSI-a propisane su sankcije koje se mogu izreći za povredu odredbi navedenog Zakona. Prilikom donošenja odluke o vrsti i visini sankcije, Povjerenstvo je vodilo računa o svim okolnostima konkretnog slučaja iz kojih proizlazi težina povrede i odgovornost dužnosnice. Na opravdanost izricanja sankcije opomene kao blaže vrste sankcije ukazuje okolnost da je djelatnost socijalne skrbi samim Zakonom o socijalnoj skrbi definirana kao organizirana djelatnost od javnog interesa za Republiku Hrvatsku, a Centar za socijalnu skrb Valpovo u čijem upravnom vijeću je dužnosnica obavljala funkciju člana, osnovan je kao javna ustanova za obavljanje navedene djelatnosti i bez namjere stjecanja dobiti. Povjerenstvo je također uzelo u obzir okolnost da je dužnosnica naknadu za obavljanje funkcije članice Upravnog vijeća ustanove Zavod za javno zdravstvo Osječko-baranjske županije primala u relativno kratkom razdoblju od svega 3 mjeseca od dana stupanja na dužnost, što Povjerenstvo ocjenjuje primjerenim razdobljem za usklađivanje postupanja dužnosnika s odredbama ZSSI-a. Povjerenstvo je prilikom donošenja odluke o vrsti sankcije cijenilo i činjenicu da dužnosnica Tanja Tavić dužnost zamjenice općinskog načelnika Općine Bizovac obnaša bez zasnivanja radnog odnosa te da je odmah po donošenju odluke Povjerenstva o pokretanju postupka podnijela ostavku na članstvo u upravnom vijeću ustanove Centar za socijalnu skrb Valpovo.

Cijeneći navedene okolnosti, Povjerenstvo smatra da je za opisanu povredu primjerena sankcija iz članka 42. stavka 1. podstavka 1. ZSSI-a, opomena.

Slijedom svega navedenog, odlučeno je kao u izreci ove odluke.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.

Uputa o pravnom lijeku:

Protiv odluke Povjerenstva može se pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom upravnom sudu u roku od 30 dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgodni učinak.

Dostaviti:

1. Dužnosnica Tanja Tavić, Općina Bizovac
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana

