



REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1032-P-53-14/15-16-17

Zagreb, 12. lipnja 2015.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. – pročišćeni tekst i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), u predmetu dužnosnika Denisa Kontošića, općinskog načelnika Općine Barban, te dužnosnice Danijele Kontošić, zamjenice općinskog načelnika Općine Barban, pokrenutom Odlukom Povjerenstva broj: P-53/14 od 2. travnja 2015.g., na 100. sjednici održanoj dana 12. lipnja 2015.g., donosi sljedeću:

O D L U K U

- I. Dužnosnik Denis Kontošić, općinski načelnik Općine Barban, donošenjem rješenja o imenovanju i rješenja o rasporedu dužnosnice Danijele Kontošić, na radno mjesto pročelnice Jedinственог управног одјела Općine Barban nakon provedenog javnog natječaja te prihvaćenjem ostavke dužnosnice Danijele Kontošić, počinio je povredu članka 5. stavaka 1. i 3. ZSSI-a.**
- II. Dužnosnica Danijela Kontošić, zamjenica općinskog načelnika Općine Barban u razdoblju od mjeseca lipnja 2013. do mjeseca lipnja 2014.g., podnošenjem prijave na javni natječaj za radno mjesto pročelnice Jedinственог управног одјела Općine Barban za vrijeme obnašanja dužnosti zamjenice općinskog načelnika Općine Barban te podnošenjem ostavke na navedenu dužnost nakon primitka rješenja o imenovanju, počinila je povredu članka 5. stavaka 1. i 3. ZSSI-a.**
- III. Obzirom da je dužnosnica bila jedini kandidat prijavljen na javni natječaj za navedeno radno mjesto koji je ispunjavao formalne uvjete natječaja, a javni natječaj je raspisan po nalogu nadležne upravne inspekcije nakon utvrđenih nezakonitosti te da je odluka o zapošljavanju donesena na temelju natječaja koje je provelo u tu svrhu posebno osnovano povjerenstvo, nije utvrđeno da su dužnosnici počinili povredu članka 7. stavka 1. podstavka i) ZSSI-a.**
- IV. Obzirom da člankom 42. ZSSI-a nije propisano da se za povredu članka 5. ZSSI-a može izreći sankcija, Povjerenstvo za utvrđene povrede iz točke I. i II. izreke ove Odluke ne izriče sankciju.**

Obrazloženje

Povjerenstvo je na 91. sjednici, održanoj dana 2. travnja 2015.g., pokrenulo postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Denisa Kontošića, općinskog načelnika Općine Barban, te protiv dužnosnice Danijele Kontošić, zamjenice općinskog načelnika Općine Barban u razdoblju od mjeseca lipnja 2013.g. do mjeseca lipnja 2014.g., zbog moguće povrede članka 5. stavaka 1. i 3. ZSSI-a, koja proizlazi iz propusta očuvanja vlastite vjerodostojnost i dostojanstva povjerene im dužnosti te povjerenja građana i moguće povrede članka 6. ZSSI-a, koja proizlazi iz propusta pravodobnog poduzimanja radnji u cilju zaštite javnog interesa i odijeljivanja privatnog od javnog interesa u navedenoj situaciji, te zbog moguće povrede članka 7. točke i) ZSSI-a, koja proizlazi iz zasnivanja radnog odnosa dužnosnice Danijele Kontošić na radnom mjestu pročelnice Jedinistvenog upravnog odjela Općine Barban.

Na odluku Povjerenstva o pokretanju postupka dužnosnik Denis Kontošić dostavio je pisano očitovanje u zakonom propisanom roku. U očitovanju dužnosnik u bitnome navodi da obnaša četvrti mandat na dužnosti općinskog načelnika Općine Barban te da načinom obnašanja dužnosti nikada ne bi ugrozio teško stečeni osobni ugled. Dužnosnik navodi da je pozadina podnesene neanonimne prijave politička, te u bitnome iznosi kronologiju političke suradnje i borbe za vlast između političkih stranaka u Općinskom vijeću. Dužnosnik u odnosu na zapošljavanje dužnosnice Danijele Kontošić u Općini Barban navodi da je dužnosnica primljena u službu u Općini Barban 2008. godine, te je postala direktorica Turističke zajednice Općine Barban 2012.g., kada nije poznavala dužnosnikova nećaka, s kojim je sklopila brak tijekom obnašanja dužnosti zamjenice općinskog načelnika u 2013.g. Navodi da je Općina Barban mala jedinica lokalne samouprave u kojoj ne živi mnogo ljudi sa završenom visokom naobrazbom, a dužnosnica je marljivo, stručno i odgovorno obavljala sve poslove u Turističkoj zajednici Općine Barban i Općini Barban, te je svojim predanim radom i naobrazbom zaslužila mjesto pročelnice Jedinistvenog upravnog odjela Općine Barban. U očitovanju dužnosnik navodi da dužnosnica nije sudjelovala u pripremi natječaja za navedeno radno mjesto već je u pripremi javnog natječaja sudjelovao odvjetnički ured Aleksandra Puha iz Pule, koji se specijalizirao za problematiku jedinica lokalne samouprave, a imenovan je predsjednikom Povjerenstva za provedbu natječaja.

U odnosu na moguću povredu članka 5. ZSSI-a, dužnosnik navodi da je prije stupanja na dužnost općinskog načelnika bio zaposlen kao menadžer u brodogradilištu „Uljanik“ 16 godina, te da stoga volonterskim obnašanjem navedene dužnosti, bez zasnivanja radnog odnosa, nije imao namjeru ostvarivanja osobnog probitka, a niti ostvarivanja probitka povezane osobe koja je prethodno punih 6 godina radila u Općini Barban te koja je na taj način osobnim radom osigurala svoje osobno napredovanje. U odnosu na moguću povredu članka 6. ZSSI-a, dužnosnik navodi da nije imao nikakvih dvojbi da li je postupanje u konkretnim okolnostima sukladno odredbama ZSSI-a, jer je prethodno obnašao dužnost u tri

mandata bez zapošljavanja povezanih osoba, osim što je bio svjestan da dužnosnica u slučaju da bude izabrana više ne može obnašati dužnost zamjenice općinskog načelnika.

U odnosu na moguću povredu članka 7. ZSSI-a, dužnosnik navodi da ga građani ne bi izabrali u četiri uzastopna mandata da dužnost obnaša neodgovorno, nesavjesno ili nezakonito te da će nastaviti obnašati dužnost u cilju gospodarskog razvoja i opće koristi svih građana Općine Barban, a neanonimno ga prijavljuju oni koji nemaju politički program pa ga na taj način pokušavaju diskreditirati.

Na odluku Povjerenstva o pokretanju postupka dužnosnica Danijela Kontošić dostavila je pisano očitovanje u zakonom propisanom roku. U očitovanju u bitnome navodi da je napravila nenamjeren propust jer nije postupila sukladno članku 6. ZSSI-a i zatražila mišljenje vezano za prijavu na predmetni javni natječaj, a što je prema njenim navodima posljedica neiskustva, neinformiranosti i postupanja pod pritiskom. Dužnosnica navodi da nije imala namjeru ugroziti vlastitu vjerodostojnost ili povjerenje građana jer ju upravo povjerenje građana koji su je izabrali obvezuje na postupanje u javnom interesu te ističe da nikada nije stavila privatni interes iznad javnog a moguća povreda zakonskih odredbi je nenamjerna i bez ostvarivanja privatne koristi. U očitovanju nadalje navodi da su nakon provedenih izbora za Općinsko vijeće Općine Barban u svibnju 2013.g. novi članovi Općinskog vijeća htjeli smijeniti tadašnjeg v.d. pročelnika te da je nakon prijave nadležna inspeksijska služba pri Ministarstvu uprave naložila Općini Barban da smjeni v.d. pročelnika i raspíše javni natječaj za radno mjesto pročelnika Jedinstvenog upravnog odjela Općine Barban. Potom je raspisan javni natječaj za navedeno radno mjesto prema izmijenjenom Planu prijema u službu, sukladno inspeksijskom nalogu. Dužnosnica navodi da je dužnosnik Denis Kontošić kao općinski načelnik obavio radnje vezane za provedbu javnog natječaja. Dužnosnica je dužnost zamjenice općinskog načelnika obnašala volonterski bez zasnivanja radnog odnosa a istodobno je bila stalno zaposlena na radnom mjestu u Turističkoj zajednici Općine Barban. Dužnosnica navodi da njena prijava na javni natječaj za pročelnika nije bila planirana, već ishitrena i nedovoljno promišljena odluka kojom je htjela pomoći Općini Barban nasuprot onima koji provociraju političke sukobe, nije bila vođena privatnim interesom jer su se njezina mjesečna primanja smanjila a obveze povećale, budući za obavljanje funkcije pročelnice prima plaću u iznosu od 7.000,00 kn, a prije je primala volontersku naknadu u iznosu od 1.500,00 kn, te plaću u Turističkoj zajednici Općine Barban u iznosu od 6.500,00 kn te joj je pored manjih prihoda obavljanje funkcije pročelnice donijelo mnogo negativnog publiciteta a radno mjesto pročelnice zahtjevnije je od prethodnog radnog mjesta. Dužnosnica navodi da joj nakon podnošenja prijave na javni natječaj nitko od članova Općinskog vijeća nije ukazivao na odredbe ZSSI-a jer bi se time se spriječio pokretanje ovog postupka sukoba interesa, odnosno prema navodima dužnosnice postupak ne bi bio pokrenut da je imala sumnju da je njezina prijava na natječaj dvojbena situacija sukoba interesa.

Dužnosnica navodi da je s općinskim načelnikom Denisom Kontošićem surađivala prije nego je upoznala njegova nećaka s kojim je stupila u brak, te da ju je dužnosnik Denis Kontošić pozvao da kao zamjenica sudjeluje na izborima za općinskog načelnika 2013.g., na

temelju njezinog rada a kasnije je dužnosnik procijenio da više može doprinijeti Općini Barban kao pročelnica Jedinostvenog upravnog odjela Općine Barban.

Dužnosnica navodi da niti jedan od prijavljenih kandidata na javni natječaj nije ispunjavao formalne uvjete natječaja. Dužnosnica navodi da je ocijenila da više može doprinijeti Općini profesionalnim obavljanjem funkcije pročelnice, nego volonterskim obnašanjem dužnosti zamjenice općinskog načelnika te da je ostavku na javnu dužnost podnijela kada je saznala da niti jedan od prijavljenih kandidata ne ispunjava uvjete natječaja. Dužnosnica smatra da je cijeli slučaj splet nesretnih okolnosti te da nije na odgovarajući način odgovorila prilikama situacije i poduzela potrebne radnje da zaštiti sebe osobno i svoju vjerodostojnost.

Očitovanju dužnosnice prileži Skraćeni zapisnik sa 10. sjednice Općinskog vijeća Općine Barban održane dana 8. srpnja 2014.g. Navedenoj sjednici prisustvovali su dužnosnik u svojstvu općinskog načelnika i dužnosnica u svojstvu pročelnice Jedinostvenog upravnog odjela. Pod točkom 7. Dnevnog reda raspravljalo se o Odluci o davanju suglasnosti na prijedlog Pravilnika o poslovanju i unutarnjem redu Jedinostvenog upravnog odjela Općine Barban. Predsjednik Općinskog vijeća Dalibor Paus navodi da je na 7. sjednici Općinskog vijeća održanoj dana 17. prosinca 2013.g zatraženo da općinski načelnik poništi nezakonito rješenje o imenovanju v.d. pročelnika, jer raniji pročelnik ne ispunjava zakonom propisane uvjete za navedeno radno mjesto, zakon ne poznaje pojam v.d. pročelnika i nije bio raspisan javni natječaj, a Općina Barban već 12 godina nema pročelnika Jedinostvenog upravnog odjela. U skraćenom zapisniku predsjednik Općinskog vijeća nadalje navodi da je upravna inspekcija u svojem nalogu u svibnju 2014.g. utvrdila da osoba koja je obavljala funkciju v.d. pročelnika ne ispunjava uvjete za pročelnika, da je rješenje kojom se službenik raspoređuje na navedeno radno mjesto nezakonito, da općinski načelnik ne može obavljati funkciju pročelnika te da je Općina Barban dužna raspisati javni natječaj za radno mjesto pročelnika. Također, navodi da je Općina Barban po punomoćniku izjavila prigovor protiv zapisnika o upravnom nadzoru, kojim prihvaća sve nalaze i mjere, osim da se službeniku utvrdi prestanak službe, koji prigovor je prihvaćen jer rješenje o prestanku službe ne donosi općinski načelnik, već pročelnik. Na pitanje predsjednika Općinskog vijeća Dalibora Pausa hoće li bivši v.d. pročelnika biti zadržan u službi, dužnosnica navodi da prvo treba usvojiti Pravilnik o unutarnjem ustrojstvu na osnovu kojeg se donose rješenja, te je predsjednik Općinskog vijeća potom predložio da se službenika uputi u mirovinu jer u proračunu Općine Barban nisu osigurana sredstva za još jednog službenika. Općinski načelnik odgovara da su sredstva osigurana jer se ukida radno mjesto direktorice turističkog ureda u Turističkoj zajednici te na pitanje člana Općinskog vijeća Milana Mirkovića tko će obavljati posao direktorice turističkog ureda u Turističkoj zajednici odgovara da će pročelnica obavljati poslova oba radna mjesta. Prijedlog je usvojen sa 7 od 13 glasova članova Općinskog vijeća. Predsjednik Općinskog vijeća navodi da je dužnosnica u sukobu interesa sukladno odredbama ZSSI-a jer je u braku sa sinom od dužnosnikova brata te da nije kao niti dužnosnik zatražila mišljenje Povjerenstva može li se javiti na javni natječaj za pročelnicu, a ako Turistička zajednica može funkcionirati bez direktora sada, mogla je to i prije. Na pitanje člana Općinskog vijeća Aleksa

Vale kako opravdava činjenicu da Općina Barban godinama nije imala pročelnika, općinski načelnik odgovara da je Općina Barban uvijek funkcionirala u interesu građana.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a, propisano je da su općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu odredbi navedenog zakona, stoga su Denis Kontošić, povodom obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Barban i Danijela Kontošić, povodom obnašanja dužnosti zamjenice općinskog načelnika Općine Barban, obvezni postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 4. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da se članom obitelji u smislu ZSSI-a smatraju se bračni ili izvanbračni drug dužnosnika, njegovi srodnici po krvi u uspravnoj lozi, braća i sestre dužnosnika te posvojitelj, odnosno posvojenik dužnosnika. Stavkom 5. istog članka propisano je da se osobama koje se smatraju povezanim s dužnosnikom smatraju članovi njegove obitelji te ostale osobe koje se prema drugim osnovama i okolnostima opravdano mogu smatrati interesno povezanim s dužnosnikom.

Člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana. Stavkom 2. propisano je da su dužnosnici osobno odgovorni za svoje djelovanje u obnašanju javnih dužnosti na koje su imenovani, odnosno izabrani prema tijelu ili građanima koji su ih imenovali ili izabrali. Člankom 5. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne smiju koristiti javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana, a stavkom 4. propisano je da građani imaju pravo biti upoznati s ponašanjem dužnosnika kao javnih osoba, a koje su u vezi s obnašanjem njihove dužnosti.

Člankom 7. točkom i.) ZSSI-a propisano je da je dužnosnicima zabranjeno na koji drugi način koristiti položaj dužnosnika utjecanjem na odluku zakonodavne, izvršne ili sudbene vlasti kako bi postigli osobni probitak ili probitak povezane osobe, neku povlasticu ili pravo, sklopili pravni posao ili na drugi način interesno pogodovali sebi ili drugoj povezanoj osobi.

Uvidom u Izvješće o imovinskom stanju koje je dužnosnik Denis Kontošić podnio Povjerenstvu povodom početka obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Barban utvrđeno je da dužnosnik obnaša navedenu javnu dužnost u mandatu od 2013. – 2017.g. volonterski uz primanje mjesečne naknade u neto iznosu od 6.000,00 kn.

Uvidom u Izvješće o imovinskom stanju koje je dužnosnica Danijela Kontošić, ranije Kolić, podnijela Povjerenstvu povodom početka obnašanja dužnosti zamjenice općinskog načelnika Općine Barban u mandatu od 2013. – 2017.g., utvrđeno je da dužnosnica obnaša navedenu javnu dužnost volonterski uz primanje mjesečne naknade u neto iznosu od 1.500,00 kn. Dužnosnica nije podnijela Povjerenstvu Izvješće o imovinskom stanju povodom prestanka obnašanja navedene javne dužnosti za predmetno mandatno razdoblje. Iz izvotka iz matične knjige vjenčanih koju vodi nadležni Matični ured Ureda državne uprave u Istarskoj županiji,

utvrđeno je da je dužnosnica sklopila brak dana 8. lipnja 2013.g., odnosno tijekom obnašanja javne dužnosti. Kao zajedničko prezime supružnici su uzeli prezime ženika.

Na zahtjev Povjerenstva, Općina Barban je dopisom od 7. kolovoza 2014.g. koji je u knjizi ulazne pošte zaprimljen pod brojem 711-U-2432-SI-53/14-03-4, dostavila podatke i dokumentaciju koja se odnosi na javni natječaj za radno mjesto pročelnika Jedinственог upravnog odjela Općine Barban. Iz Javnog natječaja za imenovanje pročelnika/pročelnice Jedinственог upravnog odjela Općine Barban, utvrđeno je da je općinski načelnik Denis Kontošić raspisao javni natječaj za navedeno radno mjesto na neodređeno vrijeme uz obvezni probni rad u trajanju od tri mjeseca. Pored općih uvjeta za prijam u službu kandidati su morali ispuniti posebne uvjete koji se odnose na akademsko zvanje magistra ili stručnog specijalista stručne spreme pravnog, ekonomskog, građevinskog ili drugog odgovarajućeg smjera, najmanje pet godina radnog iskustva na odgovarajućim poslovima, posjedovanje organizacijskih sposobnosti i komunikacijskih vještina, položen državni stručni ispit te poznavanje rada na računalu i vozačka dozvola B kategorije. Kandidati su uz prijavu dužni priložiti životopis, izvornik ili presliku diplome, dokaz o hrvatskom državljanstvu (preslika osobne iskaznice), potvrdu o stažu evidentiranom u bazi Hrvatskog zavoda za mirovinsko osiguranje, dokaz o traženom radnom iskustvu (preslika ugovora o radu, rješenja i sl.), dokaz o položenom stručnom ispitu (svjedodžba) te uvjerenje o nekažnjavanju ne starije od tri mjeseca. U javnom natječaju se navodi da se mogu prijaviti i kandidati koji nemaju položen državni stručni ispit, uz obvezu da ispit polože u roku od godine dana od dana imenovanja.

Uvidom u rješenje klasa: 112-02/14-01/1, ur.broj: 2168/06-14-02-3 od 2. svibnja 2014.g., utvrđeno je da je općinski načelnik Denis Kontošić imenovao Povjerenstvo za provedbu natječaja. Za predsjednika Povjerenstva za provedbu natječaja imenovan je Aleksandar Puh. Povjerenstvo za provedbu natječaja izradilo je Izvješće o provedenom postupku natječaja za imenovanje pročelnika/ce Jedinственог upravnog odjela, klasa: 112-02/14-01/1, ur.broj: 2168/06-14-02-14 od 9. lipnja 2014.g, kojim se utvrđuje da su na javni natječaj zaprimljene četiri prijave te da jedno prijavljeni kandidat Danijela Kontošić ispunjava formalne uvjete javnog natječaja. Nakon pristupa kandidatkinje na pismeno testiranje znanja te nakon usmenog razgovora, Povjerenstvo za provedbu natječaja utvrdilo je rang listu kandidata prema ukupnom broju ostvarenih bodova i predložilo je općinskom načelniku uputiti kandidatkinju Danijelu Kontošić na utvrđivanje zdravstvene sposobnosti za navedeno radno mjesto. Uvidom u rješenje o imenovanju na radno mjesto pročelnice Jedinственог upravnog odjela Općine Barban klasa: UP/112-02/14-01/1, ur.broj: 2168/06-14-02-1 od 24. lipnja 2014.g., utvrđeno je da Danijela Kontošić imenovana na neodređeno vrijeme uz probni rok u trajanju od tri mjeseca na navedeno radno mjesto. U obrazloženju rješenja navodi se da je Povjerenstvo za provedbu natječaja dostavilo općinskom načelniku Općine Barban Izvješće o provedenom postupku javnog natječaja. Na javni natječaj pristigle su četiri prijave, no uvjete iz natječaja ispunjava jedno kandidatkinja Danijela Kontošić koja je jedina pristupila na prethodnu provjeru znanja i sposobnosti te je nakon izvršene provjere zdravstvene sposobnosti imenovana na radno mjesto pročelnice Jedinственог upravnog odjela Općine Barban. Predmetno rješenje o imenovanju Danijela Kontošić primila je 26. lipnja 2014.g., a

dužnosnica je istoga dana podnijela općinskom načelniku Općine Barban pisanu ostavku na dužnost zamjenice općinskog načelnika iz razloga prihvaćanja predmetnog radnog mjesta pročelnice Jedinственог управног одјела Općine Barban.

Ostavku je općinski načelnik prihvatio dopisom od 27. lipnja 2014.g. Uvidom u rješenje o rasporedu na radno mjesto pročelnice Jedinственог управног одјела Općine Barban klasa: UP/112-02/14-01/1, ur.broj: 2168/06-14-02-2 od 1. srpnja 2014.g, utvrđeno je da je po izvršnosti rješenja o imenovanju Danijela Kontošić raspoređena na navedeno radno mjesto.

Na zahtjev Povjerenstva, Općina Barban je dopisom od 3. lipnja 2015.g. koji je u knjizi ulazne pošte zaprimljen pod brojem 711-U-1880-P-53-14/15-15-4 dostavila podatke o plaći dužnosnice. U dopisu se navodi da je dužnosnica dužnost zamjenice općinskog načelnika obnašala volonterski bez zasnivanja radnog odnosa za što je primala mjesečnu naknadu u iznosu od 1.500,00 kn neto. Podatke o bruto i neto plaći za obavljanje funkcije pročelnice Jedinственог управног одјела dostavljeni su putem proslijeđenog dopisa trgovačkog društva Monvidal d.o.o. koje obavlja računovodstvene poslove za Općinu Barban, u kojem se navodi da je dužnosnici za obavljanje funkcije pročelnice u mjesecu srpnju 2014.g. isplaćena plaća u neto iznosu od 6.824,99 kn, u kolovozu 2014.g. u neto iznosu od 6.556,09 kn, u rujnu, listopadu i studenome 2014.g. u neto iznosu od 6.574,11 kn, u prosincu 2014.g. u neto iznosu od 6.679,11 kn, u siječnju 2015.g. u neto iznosu od 7.079,11 kn, u veljači 2015.g. u neto iznosu od 6.679,11 kn, u ožujku 2015.g. u neto iznosu od 7.149,49 kn, te u travnju 2015.g. u neto iznosu od 6.961,34 kn.

Uvidom u rješenje Općinskog poglavarstva Općine Barban od 18. prosinca 2008.g. utvrđeno je da je dužnosnica s danom 15. prosinca 2008.g. raspoređena na radno mjesto vježbenice u Jedinствени upravni одјел Općine Barban na određeno vrijeme. Uvidom u rješenje o rasporedu Jedinственог управног одјела Općine Barban od 15. prosinca 2009.g. utvrđeno je da je dužnosnica s danom 15. prosinca 2009.g. raspoređena na radno mjesto stručnog suradnika za turizam i društvene djelatnosti na određeno vrijeme te je rješenjem o rasporedu Jedinственог управног одјела Općine Barban od 15. ožujka 2010.g. dužnosnica raspoređena na navedeno radno mjesto na neodređeno vrijeme. Navedena rješenja potpisao je dužnosnik Denis Kontošić kao općinski načelnik. Dužnosnica je dana 20. lipnja 2011.g. sklopila Ugovor o radu na određeno vrijeme od četiri godine za radno mjesto direktorice Turističkog ureda Turističke zajednice Općine Barba. Navedeni ugovor u ime Turističke zajednice Općine Barban potpisao je dužnosnik Denis Kontošić. Dužnosnica je dana 1. veljače 2012.g. sklopila Ugovor o radu na neodređeno vrijeme za radno mjesto direktorice Turističkog ureda Turističke zajednice Općine Barban. Navedeni ugovor u ime Turističke zajednice Općine Barban potpisao je dužnosnik Denis Kontošić.

Na zahtjev Povjerenstva, Turistička zajednica Općine Barban je dopisom od 28. svibnja 2015.g. koji je u knjizi ulazne pošte zaprimljen pod brojem 711-U-1879-P-53-14/15-14-4, dostavila podatke o plaći koju je dužnosnica ostvarivala za obavljanje funkcije direktorice turističkog ureda u Turističkoj zajednici Općine Barban. U dopisu se navodi da je

dužnosnica obavljala navedenu funkciju u razdoblju od 1. veljače 2012.g. do 30. lipnja 2014.g. kada je prekinut radni odnos zbog prelaska na radno mjesto pročelnice Jedinственог upravnog odjela Općine Barban.

Podaci o primicima od nesamostalnog rada, doprinosima, porezu i prirezu za bruto i neto plaći dostavljeni su putem proslijeđenog dopisa trgovačkog društva Monvidal d.o.o. koje obavlja računovodstvene poslove u kojem se navodi da je dužnosnici za obavljanje funkcije direktorice turističke zajednice u mjesecu siječnju i veljači 2013.g. isplaćena plaća u neto iznosu od 6.010,14 kn, a u razdoblju od ožujka do prosinca 2013.g., te u razdoblju od siječnja do srpnja 2014.g. plaća u neto iznosu od 6.034,57 kn.

Iako dužnosnica Danijela Kontošić nije član obitelji dužnosnika Denisa Kontošića u smislu članka 4. stavka 2. ZSSI-a, obzirom da je dužnosnica u braku sa sinom od dužnosnikova brata te je sudjelovala kao dužnosnikova zamjenica na neposrednim izborima na kojima se bira općinski načelnik, Povjerenstvo smatra da se dužnosnica može opravdano smatrati interesno povezanom osobom s dužnosnikom u smislu članka 4. stavka 5. ZSSI-a.

Iz očitovanja dužnosnika te iz prikupljenih podataka i dokumentacije proizlazi da je dužnosnica zaposlena u Općini Barban od 2008.g., gdje je bila zaposlena na službeničkom mjestu stručnog suradnika, a funkciju direktorice turističkog ureda u Turističkoj zajednici obavljala je od 2011.g. Također, iz dokumentacije proizlazi da osoba koja je obavljala funkciju vršitelja dužnosti pročelnika prije nego je dužnosnica imenovana pročelnicom Jedinственог upravnog odjela nije ispunjavala uvjete navedenog radnog mjesta te da u razdoblju od 12 godina Općina Barban nije imala pročelnika Jedinственог upravnog odjela koji bi bio odabran na temelju javnog natječaja kao rukovodeći službenik jedinice lokalne samouprave. Nakon što je proveden upravni nadzor po nadležnoj službi Ministarstva uprave u kojem je naloženo da Općina Barban provede javni natječaj za imenovanje pročelnika, općinski načelnik raspisao je 2. svibnja 2014.g. Javni natječaj te je istog dana imenovao posebno povjerenstvo za provedbu javnog natječaja za imenovanje pročelnika. U trenutku raspisivanja javnog natječaja dužnosnica je obnašala dužnost zamjenice općinskog načelnika, za što je primala volontersku naknadu u iznosu od 1.500,00 kn mjesečno a istovremeno je za obavljanje funkcije direktorice turističkog ureda Turističke zajednice Općine Barban, primala mjesečnu plaću u neto iznosu od oko 6.000,00 kn, što znači da je ostvarivala mjesečna primanja u iznosu od 7.500,00 kn, dok za obavljanje funkcije pročelnika u razdoblju od srpnja 2014.g. do danas prima mjesečnu plaću u rasponu od 6.566,09 kn do 7.149,49 kn. Dužnosnica je jedina ispunjavala sve uvjete javnog natječaja, pristupila je pismenom testiranju i usmenom razgovoru koje je obavilo Povjerenstvo za provedbu natječaja te je općinski načelnik na osnovu izvješća o provedenom natječaju i utvrđene rang liste kandidata od strane Povjerenstva za provedbu natječaja donio rješenje o prijemu u službu te potom i rješenje o rasporedu a dužnosnica je podnijela ostavku na dužnost zamjenice općinskog načelnika.

Svrha donošenja ZSSI-a je zaštita javnog interesa u svim situacijama u kojima bi se javni interes mogao naći ili se nalazi u koliziji s privatnim interesima dužnosnika ili s njim povezanih osoba. Pored obveza, zabrana i ograničenja kojima se čuva integritet dužnosnika i tijela javne vlasti, odredbama ZSSI propisana su i načela obnašanja javnih dužnosti čije poštivanje predstavlja visoke standarde dobre prakse u obnašanju javnih dužnosti.

Prihvatanjem izbora na određenu javnu dužnost dužnosnici ujedno prihvaćaju obvezu zaštite javnog interesa kojeg su dužni staviti iznad eventualnih privatnih interesa. Dužnosnici časnim, poštenim, savjesnim, odgovornim i nepristranim obnašanjem dužnosti čuvaju vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti kao i povjerenje građana, stoga su dužni voditi računa o dojmu kojeg ostavljaju svojim postupanjem, na što ih obvezuju načela propisana člankom 5. ZSSI-a. Ukoliko dužnosnik ima dvojbu je li neko ponašanje u obnašanju javne dužnosti u skladu s načelima javnih dužnosti, obavezan je zatražiti mišljenje Povjerenstva. Situacija u kojoj se dužnosnica Danijela Kontošić za vrijeme obnašanja dužnosti zamjenice čelnika izvršne vlasti u jedinici lokalne samouprave javlja na Javni natječaj kojeg je raspisao dužnosnik Denis Kontošić na kojem jedina od ukupno četvero prijavljenih kandidata ispunjava formalne uvjete natječaja, pa je stoga i izabrana na radno mjesto pročelnice Jedinostvenog upravnog odjela, predstavlja situaciju koja može narušiti povjerenje građana odnosno situaciju koja može stvoriti vanjski dojam da su dužnosnici iskoristili obnašanje javne dužnosti za osobni probitak ili probitak povezane osobe. Navedenim postupanjem dužnosnici su počinili povredu članka 5. stavaka 1. i 3. ZSSI-a.

Iz prikupljenih podataka i dokumentacije Općine Barban i Turističke zajednice Općine Barban proizlazi da je dužnosnica ostvarivala nešto veća mjesečna primanja u razdoblju kada je istodobno obnašala dužnost zamjenice općinskog načelnika i obavljala funkciju direktorice turističkog ureda Turističke zajednice u odnosu na razdoblje kada obavlja funkciju pročelnice Jedinostvenog upravnog odjela Općine Barban. Stoga se ne može utvrditi da je počinjeno neko od zabranjenih djelovanja dužnosnika kako bi stupanjem u radni odnos na radno mjesto pročelnice dužnosnica ostvarila privatni interes koji bi bio suprotan s javnim. Također, ne može se niti utvrditi da je dužnosnik donošenjem odluke u prijemu u službu na temelju izvještaja posebno imenovanog Povjerenstva za provedbu javnog natječaja pogodio dužnosnici, jer je dužnosnica jedina ispunjavala formalne uvjete natječaja, a sama provedba javnog natječaja posljedica je utvrđenja upravne inspekcije Ministarstva uprave da osoba koja obavlja funkciju v.d. pročelnika u Općini Barban ne ispunjava zakonske uvjete za navedeno radno mjesto te je naloženo Općini Barban da raspiše javni natječaj za pročelnika Jedinostvenog upravnog odjela. Dužnosnica je bila jedini prijavljeni kandidat koji je ispunjavao uvjete natječaja te je nakon provedbe testiranja posebno Povjerenstvo za provedbu natječaja utvrdilo da ispunjava sve zakonske uvjete za poslove navedenog radnog mjesta, na temelju čega je dužnosnik donio odluku o njenom prijemu u službu. Stoga nije utvrđeno da su dužnosnik Denis Kontošić i dužnosnica Danijela Kontošić počinili povredu članka 7. točku i) ZSSI-a.

Člankom 42. ZSSI-a propisane su sankcije koje se mogu izreći za povredu odredbi navedenog Zakona. Za povredu članka 5. ZSSI-a, odnosno za utvrđenu povredu načela djelovanja dužnosnika, odredbama ZSSI-a nije propisana mogućnost izricanja sankcije.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.

Uputa o pravnom lijeku:

Sukladno članku 48. stavku 1. ZSSI-a u vezi s člancima 42. do 47. ZSSI-a, protiv ove odluke Povjerenstva ne može se pokrenuti upravni spor.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Denis Kontošić, Općina Barban,
2. Dužnosnica Danijela Kontošić, Općina Barban,
3. Podnositelj prijave
4. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
5. Pismohrana