



REPUBLIKA HRVATSKA



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

Broj: 711-I-676-P-53-14/15-07-17

Zagreb, 2. travnja 2015. god.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), povodom neanonimne prijave mogućeg sukoba interesa podnesene protiv **dužnosnika Denisa Kontošića, općinskog načelnika Općine Barban, te protiv Danijele Kontošić, zamjenice općinskog načelnika Općine Barban**, na 91. sjednici, održanoj 2. travnja 2015. g., donosi sljedeću

ODLUKU

- I. **Pokreće se postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Denisa Kontošića, općinskog načelnika Općine Barban u mandatu 2009. – 2013.g. i 2013. – 2017.g., te protiv dužnosnice Danijele Kontošić, zamjenice općinskog načelnika Općine Barban u razdoblju od mjeseca lipnja 2013. do mjeseca lipnja 2014.g., zbog moguće povrede članka 5. stavaka 1. i 3. ZSSI-a, koja proizlazi iz propusta čuvanja vlastite vjerodostojnost i dostojanstva povjerene im dužnosti te povjerenja građana, moguće povrede članka 6. ZSSI-a, koja proizlazi iz propusta pravodobnog poduzimanja radi u cilju zaštite javnog interesa i odijeljivanja privatnog od javnog interesa u navedenoj situaciji, te zbog moguće povrede članka 7. točke i) ZSSI-a, koja proizlazi iz zasnivanja radnog odnosa dužnosnice Danijele Kontošić na radnom mjestu pročelnice Jedinog upravnog odjela Općine Barban,**
- II. **Pozivaju se dužnosnici Denis Kontošić i Danijela Kontošić da u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke dostave Povjerenstvu očitovanje na razloge pokretanja ovog postupka te na ostale navode iz obrazloženja ove odluke.**

Obrazloženje

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su gradonačelnici, općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu odredbi navedenoga Zakona, te su stoga Denis Kontošić i Danijela Kontošić, povodom obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Barban odnosno zamjenice općinskog načelnika Općine Barban, dužni postupati sukladno odredbama ZSSI-a. Člankom 39. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke, povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika.

Povjerenstvo je dana 16. srpnja 2014. g. zaprimilo neanonimnu prijavu protiv dužnosnika Denisa Kantošića i Danijele Kantošić, koja je zaprimljena u knjizi ulazne pošte Povjerenstva pod brojem 711-U-2236-SI-53/14-01-4, povodom koje se vodi predmet P-53/14.

U prijavi se u bitnome navodi da je Općina Barban raspisala javni natječaj za imenovanje pročelnika Jedinstvenog upravnog odjela Općine Barban u „Narodnim novinama“, broj 56/14. dana 7. svibnja 2014.g., te na oglasnoj ploči i Internet stranicama Općine Barban. Na navedeni natječaj zaprimljene su 4 prijave, a na predmetni natječaj prijavu je podnijela i tadašnja zamjenica općinskog načelnika Općine Barban Danijela Kontošić. Povjerenstvo za provedbu natječaja izvijestilo je troje kandidata da ne ispunjavaju uvjete natječaja te njihove prijave nisu razmatrane, bez mogućnosti žalbe na takvu odluku, te je rješenjem od 24. lipnja 2014.g. dužnosnica imenovana na radno mjesto pročelnice Jedinstvenog upravnog odjela Općine Barban, a rješenjem od 1. srpnja 2014.g., dužnosnica je raspoređena na navedeno radno mjesto. Podnositelj prijave navodi da je na opisani način dužnosnica stavila svoj privatni interes iznad javnog. U prijavi se navodi da je dužnosnica supruga nećaka (sina njegova brata) općinskog načelnika Općine Barban Denisa Kontošića, te da se stoga u opisanim okolnostima može osnovano smatrati da je dužnosnik Denis Kontošić kao općinski načelnik također stavio svoj privatni interes, odnosno privatni interes povezane osobe iznad javnog. U prijavi se također navodi prijavljeni dužnosnik i dužnosnica nisu podnijeli zahtjev za mišljenje Povjerenstva, sukladno članku 6. ZSSI-a.

Povjerenstvo je dopisom od 18. srpnja 2014.g., od Općine Barban zatražilo potrebne podatke i dokumentaciju koja se odnosi na javni natječaj za radno mjesto pročelnika Jedinstvenog upravnog odjela Općine Barban, uključujući odluku o imenovanju Povjerenstva za provedbu natječaja, te rješenja o imenovanju i rasporedu.

Općina Barban se svojim dopisom klasa: 021-05/14-01/17, ur.broj: 2168/06-14-02-3 od 7. kolovoza 2014.g., koji je u knjizi ulazne pošte zaprimljen pod brojem 711-U-2432-SI-53/14-03-4 dana 12. kolovoza 2014.g., očitovala da Danijela Kontošić više ne obnaša dužnost zamjenice općinskog načelnika Općine Barban, budući je po primitku rješenja o imenovanju na radno mjesto pročelnice Jedinstvenog upravnog odjela Općine Barban dana 24. lipnja 2014.g., podnijela ostavku na navedenu javnu dužnost. Također se navodi se da je imenovana zbog udaje promijenila prezime iz Kolić u Kontošić.

Iz teksta Javnog natječaja za imenovanje pročelnika/pročelnice Jedinstvenog upravnog odjela Općine Barban, utvrđeno je da je općinski načelnik Denis Kontošić raspisao javni natječaj za navedeno radno mjesto na neodređeno vrijeme uz obvezni probni rad u trajanju od tri mjeseca. Pored općih uvjeta za prijam u službu, kandidati su morali ispuniti posebne uvjete koji se odnose na akademsko zvanje magistra ili stručnog specijalista stručne spreme pravnog, ekonomskog, građevinskog ili drugog odgovarajućeg smjera, najmanje pet godina radnog iskustva na odgovarajućim poslovima, posjedovanje organizacijskih sposobnosti i komunikacijskih vještina, položen državni stručni ispit te poznavanje rada na računalu i vozačka dozvola B kategorije.

U javnom natječaju se navodi da su kandidati obvezni uz prijavu priložiti životopis, izvornik ili presliku diplome, dokaz o hrvatskom državljanstvu (preslike osobne iskaznice), potvrdu o stažu evidentiranom u bazi Hrvatskog zavoda za mirovinsko osiguranje, dokaz o traženom radnom iskustvu (preslika ugovora o radu, rješenja i sl.), dokaz o položenom stručnom ispitu (svjedodžba), te uvjerenje o nekažnjavanju ne starije od tri mjeseca. U javnom natječaju se navodi da se mogu prijaviti i kandidati koji nemaju položen državni stručni ispit, uz obvezu da ispit položen u roku od godine dana od dana imenovanja.

Uvidom u rješenje klasa: 112-02/14-01/1, ur.broj: 2168/06-14-02-3 od 2. svibnja 2014.g., utvrđeno je da je općinski načelnik Denis Kontošić imenovao Povjerenstvo za provedbu natječaja. Povjerenstvo za provedbu natječaja izradilo je Izvješće o provedenom postupku natječaja za imenovanje pročelnika/ce Jedinog upravnog odjela, klasa: 112-02/14-01/1, ur.broj: 2168/06-14-02-14 od 9. lipnja 2014.g, kojim se utvrđuje da su na javni natječaj zaprimljene četiri prijave, te da jedno prijavljeni kandidat Danijela Kontošić ispunjava formalne uvjete javnog natječaja. Na osnovi provedenog testiranja, Povjerenstvo za provedbu natječaja utvrđuje rang listu kandidata prema ukupnom broju ostvarenih bodova i predlaže općinskom načelniku uputiti kandidatkinju Danijelu Kontošić na utvrđivanje zdravstvene sposobnosti za navedeno radno mjesto.

Uvidom u rješenje o imenovanju na radno mjesto pročelnice Jedinog upravnog odjela Općine Barban klasa: UP/112-02/14-01/1, ur.broj: 2168/06-14-02-1 od 24. lipnja 2014.g., utvrđeno je da Danijela Kontošić imenovana na neodređeno vrijeme uz probni rok u trajanju od tri mjeseca na navedeno radno mjesto. U obrazloženju rješenja navodi se da je Povjerenstvo za provedbu natječaja dostavilo općinskom načelniku Općine Barban Izvješće o provedenom postupku javnog natječaja. Na javni natječaj pristigle četiri prijave, ali uvjete iz natječaja ispunjava jedno kandidatkinja Danijela Kontošić, koja je jedina pristupila na prethodnu provjeru znanja i sposobnosti, te je nakon izvršene provjere zdravstvene sposobnosti imenovana na radno mjesto pročelnice Jedinog upravnog odjela Općine Barban. Predmetno rješenje o imenovanju Danijela Kontošić primila je 26. lipnja 2014.g.

Dužnosnica je istoga dana, 26. lipnja 2014.g., podnijela općinskom načelniku Općine Barban pisanu ostavku na dužnost zamjenice općinskog načelnika iz razloga prihvatanja predmetnog radnog mjesta pročelnice, a općinski načelnik je 27. lipnja 2014.g., dopisom klasa: 023-01/14-01/55, ur.broj 2168/06-14-02-2 prihvatio podnjetu ostavku. Uvidom u rješenje o rasporedu na radno mjesto pročelnice Jedinog upravnog odjela Općine Barban KLASA: UP/112-02/14-01/1, URBROJ: 2168/06-14-02-2 od 1. srpnja 2014.g, utvrđeno je da je, po izvršnosti rješenja o imenovanju, Danijela Kontošić raspoređena na navedeno radno mjesto.

Člankom 21. Zakona o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, br. 86/08. i 61/11.) propisano je da se nepravodobne i nepotpune prijave na natječaj neće razmatrati, te da se osobe koje podnesu nepotpune ili nepravodobne prijave na natječaj ne smatraju kandidatima prijavljenima na natječaj.

Kandidati koji ne ispunjavaju formalne uvjete iz natječaja obavijestit će se o tome pisanim putem. Obavijest o neispunjavanju uvjeta nije upravni akt. Člankom 6. navedenog Zakona propisano je da protiv rješenja o imenovanju pročelnika, koje donosi općinski načelnik, žalba nije dopuštena, ali se može pokrenuti upravni spor. Kandidati koji su dostavili svoje prijave na natječaj, a nisu ispunjavali formalne uvjete natječaja, obaviješteni su da se ne smatraju prijavljenim na natječaj, i to iz razloga neispunjavanja uvjeta natječaja koji se odnose na stručnu spremu kandidata.

Uvidom u Izvješće o imovinskom stanju koje je dužnosnik podnio Povjerenstvu povodom početka obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Barban utvrđeno je da dužnosnik Denis Kontošić obnaša navedenu javnu dužnost u mandatu od 2013. – 2017.g. volonterski uz primanje mjesečne naknade u neto iznosu od 6.000,00 kn. Dužnosnik je podnio Povjerenstvu i Izvješće o imovinskom stanju povodom prestanka obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Barban za mandatno razdoblje 2009. – 2013.g.

Dužnosnica Danijela Kontošić, ranije Kolić, podnijela je Povjerenstvu Izvješće o imovinskom stanju povodom početka obnašanja dužnosti zamjenice općinskog načelnika Općine Barban u mandatu od 2013. – 2017.g., koju obnaša volonterski uz primanje mjesečne naknade u neto iznosu od 1.500,00 kn. Dužnosnica nije podnijela Povjerenstvu Izvješće o imovinskom stanju povodom prestanka obnašanja navedene javne dužnosti za predmetno mandatno razdoblje.

Člankom 2. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da sukob interesa postoji kada su privatni interesi dužnosnika u suprotnosti s javnim interesom, a posebice kada privatni interes dužnosnika utječe ili se osnovano može smatrati da privatni interes dužnosnika utječe ili kad privatni interes dužnosnika može utjecati na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti.

Člankom 4. stavkom s. ZSSI-a propisano je da se članom obitelji u smislu ZSSI-a smatraju se bračni ili izvanbračni drug dužnosnika, njegovi srodnici po krvi u uspravnoj lozi, braća i sestre dužnosnika te posvojitelj, odnosno posvojenik dužnosnika. Stavkom 5. istog članka propisano je da se osobama koje se smatraju povezanim s dužnosnikom smatraju članovi njegove obitelji te ostale osobe koje se prema drugim osnovama i okolnostima opravdano mogu smatrati interesno povezanim s dužnosnikom

Člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana. Stavkom 2. propisano je da su dužnosnici osobno odgovorni za svoje djelovanje u obnašanju javnih dužnosti na koje su imenovani, odnosno izabrani prema tijelu ili građanima koji su ih imenovali ili izabrali. Člankom 5. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne smiju koristiti javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana, a stavkom 4. propisano je da građani imaju pravo biti upoznati s ponašanjem dužnosnika kao javnih osoba, a koje su u vezi s obnašanjem njihove dužnosti.

Člankom 6. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti, dužnosnici moraju zatražiti mišljenje Povjerenstva za odlučivanje o sukobu interesa. Stavkom 4. istog članka Zakona propisano je da je nakon izbora ili imenovanja na javnu dužnost dužnosnik dužan urediti svoje privatne poslove kako bi se spriječio predvidljivi sukob interesa, a ako se takav sukob pojavi dužnosnik je dužan razriješiti ga tako da zaštiti javni interes. U slučaju dvojbe o mogućem sukobu interesa dužnosnik je dužan učiniti sve što je potrebno da odijeli privatni od javnog interesa.

Člankom 7. točkom i.) ZSSI-a propisano je da je dužnosnicima zabranjeno na koji drugi način koristiti položaj dužnosnika utjecanjem na odluku zakonodavne, izvršne ili sudbene vlasti kako bi postigli osobni probitak ili probitak povezane osobe, neku povlasticu ili pravo, sklopili pravni posao ili na drugi način interesno pogodovali sebi ili drugoj povezanoj osobi.

Premda dužnosnica Danijela Kontošić nije član obitelji dužnosnika Denisa Kontošića u smislu članka 4. stavka 2. ZSSI-a, iz prijave proizlazi da je dužnosnica supruga sina od brata dužnosnika, te se stoga može opravdano smatrati da je dužnosnica interesno povezana osoba s dužnosnikom u smislu članka 4. stavka 5. ZSSI-a. Dužnosnici su se kandidirali za izvršnu vlast u Općini Barban koju su zajedno, u razdoblju od mjeseca lipnja 2013.g. do mjeseca lipnja 2014.g., kao općinski načelnik i zamjenica općinskog načelnika i obnašali. U konkretnom slučaju, u odnosu na općinskog načelnika Denisa Kontošića, utvrđeno je da je donio odluku o raspisivanju javnog natječaja za rukovodeće službeničko radno mjesto, te da je imenovao povjerenstvo zaduženo za provedbu javnog natječaja, te je potom na temelju Izvještaja imenovanog povjerenstva donio odluku o imenovanju svoje zamjenice na rukovodeće službeničko radno mjesto, i to za vrijeme dok je dužnosnica obnašala dužnost. Danijela Kontošić je, kao zamjenica članka izvršne vlasti, općinskog načelnika Denisa Kontošića, tijela koje obavlja pripremne radnje koje prethode zapošljavanju, od izrade plana prijama u službu pa do donošenja konačne odluke o prijemu u službu, u obnašanju navedene dužnosti sama ovlaštena u odsustvu općinskog načelnika provoditi sve navedene radnje, a istovremeno je podnijela svoju prijavu na javni natječaj koji raspisuje navedeno izvršno tijelo u kojem je u razdoblju u kojem se provodio natječaj obnašala dužnost zamjenice općinskog načelnika. Iako je na navedenom natječaju dužnosnica jedina ispunjavala formalne uvjete, po provedenom natječaju imenovana je stupila u radni odnos za rukovodeće službeničko radno mjesto, na neodređeno razdoblje i uz primanje plaće propisane Zakonom o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj 28/10.), dok je prethodno kao izabrana dužnosnica javnu dužnost obnašala bez zasnivanja radnog odnosa i uz primanje mjesečne naknade u visini od 1.500,00 kn, prema podacima koje je dužnosnica podnijela u Izvješću o imovinskom stanju.

Povjerenstvo se prilikom ocjene postojanja razloga za pokretanje postupka rukovodilo standardima ponašanja koje građani očekuju od izabranih obnašatelja javnih dužnosti, a koju su obvezu dužnosnici prihvatili stupanjem na javnu dužnost. Dužnosnici su u obnašanju dužnosti obvezni voditi računa o tome kakav dojam njihovo konkretno postupanje ili odluka može izazvati kod građana koji su ih izabrali.

Iz prikupljenih podataka i dokumentacije proizlazi da su obnašanju dužnosti dužnosnik Denis Kontošić, općinski načelnik Općine Barban te dužnosnica Danijele Kontošić, zamjenica općinskog načelnika Općine Barban, počinili moguću povredu načela obnašanja javnih dužnosti iz članka 5. ZSSI-a te moguću povredu članka 7. točke i) ZSSI-a. Povjerenstvo smatra da u opisanim okolnostima stupanje dužnosnice u radni odnos na radno mjesto pročelnice Jedinog upravnog odjela Općine Barban za vrijeme obnašanja dužnosti zamjenice općinskog načelnika Općine Barban može narušiti vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene dužnosti te povjerenje građana, odnosno sudjelovanjem u javnom natječaju za radno mjesto službenika u tijelu vlasti u kojem u razdoblju provođenja natječaja osoba koja se prijavljuje obnaša javnu dužnost kao dužnosnik u smislu ZSSI-a, opravdano se može stvoriti dojam da je obnašanje javne dužnosti iskorišteno za osobni probitak ili probitak povezane osobe. U postupku pred Povjerenstvom potrebno je utvrditi da li su prijavljeni dužnosnici u obnašanju javne dužnosti stavili svoj privatni interes iznad javnog te da li su u obnašanju javnih dužnosti postupili sukladno načelima obnašanja javnih dužnosti ili su iskoristili javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana, kao i da li su u postupku koji je prethodio stupanju dužnosnice Danijele Kontošić u radni odnos na radnom mjestu pročelnice Jedinog upravnog odjela Općine Barban poduzeli sve radnje u svrhu zaštite javnog interesa i odijeljivanja privatnog od javnog interesa. Potrebno je utvrditi da li je Danijela Kontošić povezana osoba s dužnosnikom Denisom Kontošićem temeljem činjenice srodstva ili koje druge okolnosti, te visinu naknade koji je dužnosnica primala za vrijeme obnašanja javne dužnosti općinske načelnice Općine Barban i visinu plaće koju prima od trenutka prijama na radno mjesto pročelnice Jedinog upravnog odjela Općine Barban, kao i kada je napravljen plan prijama u službu kojim je iskazana potreba za radnim mjestom pročelnika. Također, potrebno je utvrditi da li su dužnosnici utjecali na odluku bilo koje osobe koja je sudjelovala u provedbi postupka javnog natječaja kako bi postigli osobni probitak ili probitak s njima povezane osobe.

Pozivaju se dužnosnici Denis Kontošić te Danijela Kontošić, sukladno članku 39. stavku 3. ZSSI-a, da u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke dostave Povjerenstvu očitovanje na razloge pokretanja ovog postupka. Povjerenstvo će potrebne podatke pribaviti od Općine Barban, Porezne uprave te mjesno nadležnog ureda državne uprave. Prema potrebi, Povjerenstvo će potrebne podatke, zatražiti i od drugih nadležnih tijela u Republici Hrvatskoj.

Slijedom svega navedenoga, Povjerenstvo je donijelo odluku kao što je navedeno u izreci ovog akta.



Dostaviti:

1. Dužnosnik Denis Kontošić, Općina Barban
2. Dužnosnica Danijele Kontošić, osobno
3. Podnositelju prijave
4. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
5. Pismohrana