



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1010-P-52/15-02-11

Zagreb, 04. ožujka 2015.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), **povodom prijave mogućeg sukoba interesa podnesene protiv dužnosnika Deneša Šoje, zastupnika u Hrvatskom saboru i općinskog načelnika Općine Kneževi Vinogradi** na 86. sjednici održanoj dana 4. ožujka 2015. g., donosi sljedeću

ODLUKU

Pokreće se postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Deneša Šoje, općinskog načelnika Općine Kneževi Vinogradi i zastupnika u Hrvatskom saboru, zbog moguće povrede članka 5. stavka 1. ZSSI-a koja proizlazi iz propusta pravovremenog i pravilnog poduzimanja radnji kojima bi zaštitio vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene dužnosti prilikom glasovanja na 51. sjednici Savjeta za nacionalne manjine u donošenju Odluke o raspodjeli sredstava osiguranih u državnom proračunu Republike Hrvatske za 2013.g., i u donošenju odluke o usvajanju Godišnjeg izvješća o utrošku sredstava osiguranih udrugama nacionalnih manjina u Državnom proračunu za 2012.g., kao i prilikom glasovanja na 12. sjednici Hrvatskog Sabora, o usvajanju Izvješća o provođenju Ustavnog zakona o pravima nacionalnih manjina i utrošku sredstava osiguranih u Državnom proračunu za 2012.g. za potrebe nacionalnih manjina.

Obrazloženje

Protiv dužnosnika Deneša Šoje podnesena je neanonimna prijava mogućeg sukoba interesa koja je u knjizi ulazne pošte Povjerenstva zaprimljena dana 18. veljače 2014.g., Povodom zaprimljene prijave formiran je predmet broj: Rp-59/14, koji je 3. ožujka 2015.g. presigniran u predmet broj: P-52/15.

U navedenoj prijavi se u bitnome navodi da je potpredsjednik udruge SAVEZ MAĐARSKIH UDRUGA, Deneš Šoja, kao član Savjeta za nacionalne manjine Republike Hrvatske (u daljnjem tekstu: **Savjet**) dana 18. travnja 2013.g. sudjelovao na 51. sjednici Savjeta na kojoj je donesena Odluka o rasporedu sredstava udrugama nacionalnih manjina, kojom su udruzi SAVEZ MAĐARSKIH UDRUGA osigurana nepovratna sredstva u iznosu od 2.750.000,00 kn.

U prijavi se nadalje navodi da je dužnosnik Deneš Šoja na 51. sjednici Savjeta 18. travnja 2013.g. glasovao i o usvajanju Godišnjeg izvješća o utrošku sredstava osiguranih udrugama nacionalnih manjina u Državnom proračunu za 2012.g., dio kojeg je bilo i izvješće o utrošku sredstava SAVEZA MAĐARSKIH UDRUGA u iznosu od 2.863.000,00 kn.

U konačnici se u prijavi navodi i kako je dužnosnik Deneš Šoja, kao zastupnik u Hrvatskom saboru na 12. sjednici Hrvatskoga sabora 7. veljače 2014.g. glasovao o usvajanju prijedloga Izvješća o provođenju Ustavnog zakona o pravima nacionalnih manjina i utrošku sredstava osiguranih u Državnom proračunu za 2012.g. za potrebe nacionalnih manjina, dio kojeg je bilo i izvješće o utrošku sredstava udruge SAVEZ MAĐARSKIH UDRUGA u iznosu od 2.863.000,00 kn.

Uvidom u dostavljena izvješća o imovinskom stanju utvrđeno je kako je dužnosnik Deneš Šoja dana 4. siječnja 2012.g. podnio izvješće povodom stupanja na dužnost zastupnika u Hrvatskom saboru, dok je dana 10. travnja 2014.g., podnio izvješće povodom prestanka obnašanja dužnosti, navodeći u napomeni izvješća da mu je mandat zastupnika u Hrvatskom saboru s 1. travnjem 2014.g. stavljen u mirovanje. Uvidom u službene stranice Hrvatskoga sabora utvrđeno je da Deneš Šoja od 22. prosinca 2011.g. obnaša dužnost zastupnika u Hrvatskom saboru, te mu je s danom 1. travnja 2014.g., mandat stavljen u mirovanje.

Nadalje, uvidom u dostavljena izvješća o imovinskom stanju utvrđeno je kako je dužnosnik Deneš Šoja dana 1. kolovoza 2013.g. podnio izvješće povodom početka obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Kneževi Vinogradi u mandatu 2013. – 2017.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 3. ZSSI-a propisano je da su zastupnici u Hrvatskom saboru dužnosnici u smislu navedenog Zakona, dok je podstavkom 43. propisano da su i općinski načelnici dužnosnici u smislu navedenog Zakona, stoga Deneš Šoja, povodom obnašanja dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru i općinskog načelnika Općine Kneževi Vinogradi, dužan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 39. stavkom 1. ZSSI-a, propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke, povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika. Sukladno članku 39. stavku 4. ZSSI-a podnositelju prijave jamči se zaštita anonimnosti.

Člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti, te povjerenje građana. Svrha ZSSI-a je zaštita javnog interesa u svim situacijama u kojima bi se javni interes mogao naći ili se nalazi u koliziji s privatnim interesima dužnosnika, kao i s njim povezanih osoba, kao i jačanje povjerenja građana u tijela javne vlasti, ali i u same obnašatelje javnih dužnosti. Stoga ZSSI svojim odredbama propisuje pravila ponašanja, obveze, zabrane i ograničenja s kojima su dužnosnici dužni uskladiti svoje postupanje tijekom obnašanja javnih dužnosti.

Odredbama ZSSI-a propisana su načela obnašanja javnih dužnosti, kao sustav vrijednosti prema kojima dužnosnici trebaju uskladiti svoje djelovanje od trenutka stupanja na javnu dužnost, pa do prestanka njezina obnašanja.

Člankom 14. stavkom 5. ZSSI-a propisano je da dužnosnici smiju biti članovi upravnih i nadzornih tijela, najviše dviju, neprofitnih udruga i zaklada, ali bez prava na naknadu ili primanje dara u toj ulozi, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova.

U tom smislu, člankom 15. Ustavnog zakona o nacionalnim manjinama manjina („Narodne novine“, br. 155/02., 47/10., 80/10., 93/11.), također je propisano da pripadnici nacionalnih manjina radi očuvanja, razvoja, promicanja i iskazivanja svog nacionalnog i kulturnog identiteta mogu osnivati udruge, zaklade i fundacije, te ustanove za obavljanje djelatnosti javnog priopćavanja, kulturne, izdavačke (nakladničke), muzejske, arhivske, knjižnične i znanstvene djelatnosti.

Povjerenstvo utvrđuje da je SAVEZ MAĐARSKIH UDRUGA osnovan kao savez udruga te je upisan u Registar udruga pod reg.br. 00000623, OIB: 73288018229. Savez mađarskih udruga osnovan je radi okupljanja mađarskih udruga i kulturnih društava u Republici Hrvatskoj s ciljem usuglašavanja i definiranja zajedničkih interesa mađarske manjine u Republici Hrvatskoj, zastupanja tih interesa na svim područjima i segmentima svog djelovanja te uspostave djelotvorne suradnje među istima. Sukladno utvrđenim ciljevima, Savez mađarskih udruga će djelovati na usuglašavanju i rješavanju pitanja od interesa za svoje članove na području školovanja, obrazovanja, informiranja, izdavaštva, kulturnog stvaralaštva, znanosti, umjetnosti, gospodarstva, socijalnih pitanja, športa, zaštiti ljudskih prava, knjižničarstva te na poboljšanju materijalnog položaja svojih članova. Savez mađarskih udruga će djelovati i na unapređenju sveukupne suradnje između Republike Hrvatske i Republike Mađarske, te sukladno svojim ciljevima djeluje na području ljudskih prava, obrazovanja, znanosti i istraživanja kao i kulture i umjetnosti mađarske nacionalne manjine u Republici Hrvatskoj.

Člankom 35. stavkom 4. Ustavnog zakona o pravima nacionalnih manjina propisano je da Savjet za nacionalne manjine raspoređuje sredstva koja se u državnom proračunu osiguravaju za potrebe nacionalnih manjina a korisnici sredstava podnose Savjetu za nacionalne manjine godišnja izvješća o trošenju sredstava koja su im doznačena iz državnog proračuna, o čemu Savjet za nacionalne manjine izvješćuje Vladu Republike Hrvatske.

Člankom 36. stavkom 2. Ustavnog zakona o pravima nacionalnih manjina propisano je da su članovi Savjeta za nacionalne manjine i zastupnici nacionalnih manjina u Hrvatskom saboru. Stoga je i dužnosnik Deneš Šoja, koji je izabran za zastupnika nacionalnih manjina, kao nezavisni zastupnik u 7. sazivu Hrvatskog sabora, po svom položaju istovremeno i član Savjeta za nacionalne manjine u skladu s navedenom odredbom Ustavnog zakona o pravima nacionalnih manjina.

Člankom 36. stavkom 8. Ustavnog zakona o pravima nacionalnih manjina propisano je da Savjet za nacionalne manjine donosi program rada, financijski plan, završni račun i odluke o raspoređivanju sredstava koja se u državnom proračunu osiguravaju za potrebe nacionalnih manjina, dok je u članku 36. stavku 10. istog Zakona propisano je da Savjet za nacionalne manjine odlučuje većinom glasova svojih članova.

Odluku o rasporedu sredstava iz državnog proračuna koja su osigurana za sufinanciranje programa kulturne autonomije nacionalnih manjina Savjetu za nacionalne manjine predlaže Povjerenstvo za raspodjelu sredstava nevladinim udrugama i ustanovama nacionalnih manjina nakon pregleda programa pristiglih na Javni poziv za prijave programa. Navedeno Povjerenstvo sastoji se od članova Savjeta za nacionalne manjine i vanjskih članova, a osniva se kao stručna radna skupina ovlaštena za vrednovanje predloženih programa i sastavlja se od stručnih osoba iz područja informiranja i izdavaštva, kulturnog amaterizma i kulturnih manifestacija.

Navedeno Povjerenstvo svoju odluku predlaže isključivo na temelju Kriterija za utvrđivanje financijske potpore za programe nevladinih udruga i ustanova nacionalnih manjina („Narodne novine“, broj 123/14.). Navedenim Kriterijima utvrđuju se pretpostavke koje nevladine udruge i ustanove nacionalnih manjina trebaju ispunjavati pri zahtjevu za dodjelu financijske potpore iz sredstava Državnog proračuna putem Savjeta za nacionalne manjine. Za prijedlog odluke Povjerenstva na javnoj sjednici glasuje 19 članova Savjeta za nacionalne manjine, a za one udruge i ustanove koje nisu ispunile pretpostavke propisane Kriterijima za utvrđivanje financijske potpore za programe nevladinih udruga i ustanova nacionalnih manjina Povjerenstvo predlaže Savjetu za nacionalne manjine odbijanje zahtjeva za sufinanciranjem. Savjet za nacionalne manjine pri donošenju odluke o rasporedu sredstava može formirati stručnu radnu skupinu za ocjenu predloženih programa sastavljenu od stručnjaka iz područja informiranja i izdavaštva, kulturnog amaterizma i kulturnih manifestacija.

U Kriterijima za utvrđivanje financijske potpore za programe nevladinih udruga i ustanova nacionalnih manjina, propisano je da zahtjev za dodjelu financijske potpore mogu uputiti udruge i ustanove nacionalnih manjina koje su upisane u Registar udruga Republike Hrvatske i Sudski registar ustanova, koje aktivno djeluju u Republici Hrvatskoj najmanje 24 mjeseci prije podnošenja zahtjeva i u čijem je sastavu najmanje 20 članova pripadnika nacionalne manjine, a one udruge i ustanove koje prvi put podnose zahtjev dužne su uz prijavu priložiti dokaz o dosadašnjem djelovanju. Predloženi programi ocjenjuju na temelju njihove kvalitete i održivosti, broja članova koje udruga okuplja, prethodnih rezultata te razgranatosti njezinih članica na lokalnoj razini. Prednost imaju programi udruga i ustanova koje okupljaju većinu pripadnika pojedine manjine i koje su kroz duže vrijeme ostvarile značajne rezultate u očuvanju etničkog i kulturnog identiteta. Kriterijima je propisano kako su udruge i ustanove obvezne vratiti akontacije i sredstva za programe koji nisu ili su djelomično ostvareni razmjerno neizvršenom dijelu, a u slučaju da ne vrate daljnje financiranje im se obustavlja.

Također, udruge i ustanove dužne su vratiti uplaćena sredstva ako se u međuvremenu osiguraju sredstva iz drugih stavaka Državnog proračuna za isti program. Neurošena sredstva za odobrene programe ne mogu se prenositi u sljedeću godinu, već se mora izvršiti povrat neurošenih sredstava u Državni proračun.

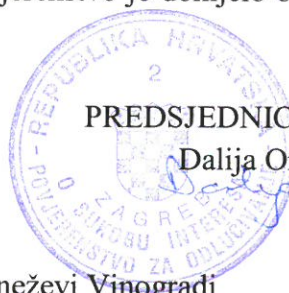
U postupku pred Povjerenstvom potrebno je utvrditi da li je dužnosnik Deneš Šoja sudjelovao u glasovanju na 51. sjednici Savjeta za nacionalne manjine pri donošenju Odluke o raspodjeli sredstava osiguranih u državnom proračunu Republike Hrvatske za 2013.g. i pri odlučivanju o usvajanju Godišnjeg izvješća o utrošku sredstava osiguranih udrugama nacionalnih manjina u Državnom proračunu za 2012.g., kao i prilikom odlučivanja na 12. sjednici Hrvatskog Sabora o usvajanju Izvješća o provođenju Ustavnog zakona o pravima nacionalnih manjina i utrošku sredstava osiguranih u Državnom proračunu za 2012.g. za potrebe nacionalnih manjina te da li je navedenim postupanjem isti počinio povredu članka 5. ZSSI-a ili eventualno povredu neke druge odredbe navedenog Zakona.

Poziva se dužnosnik Deneš Šoja da sukladno članku 39. stavku 3. ZSSI-a, u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke, dostavi Povjerenstvu pisano očitovanje u odnosu na razlog pokretanja ovog postupka kao i na ostale navode iz obrazloženja ove odluke, te da Povjerenstvu dostavi relevantnu dokumentaciju s kojom raspolaže.

Slijedom svega gore navedenog, Povjerenstvo je donijelo odluku kao što je navedeno u izreci ovog akta.

PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.



Dostaviti:

1. Dužnosnik Deneš Šoja, Općina Kneževi Vinogradi
2. Podnositelji prijave
3. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
4. Pismohrana

