



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-573-P-51/15-04-18

Zagreb, 4. ožujka 2015.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), povodom neanonimne prijave mogućeg sukoba interesa podnesene protiv **dužnosnika Krešimira Vejića, gradonačelnika Grada Ploča**, na 86. sjednici, održanoj dana 4. ožujka 2015.g. donosi sljedeću:

ODLUKU

Pokreće se postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Krešimira Vejića, gradonačelnika Grada Ploča, radi utvrđivanja da li je dužnosnik počinio neko od zabranjenih djelovanja dužnosnika iz članka 7. ZSSI-a, koje proizlazi iz imenovanja povezane osobe dužnosnika u Odbor za procjenu nekretnina u vlasništvu Grada Ploča te prodaje nekretnina u vlasništvu Grada Ploča osobama koje su povezane s dužnosnikom.

Obrazloženje

Protiv dužnosnika Krešimira Vejića, gradonačelnika Grada Ploča, podnesena je neanonimna prijava mogućeg sukoba interesa, koja je u knjizi ulazne pošte Povjerenstva zaprimljena dana 12. lipnja 2014.g., povodom koje je formiran predmet broj: Rp-196/14, koji je 3. ožujka 2015.g. presigniran u predmet broj: P-51/15. U navedenoj prijavi u bitnome se navodi da je dužnosnik od kraja 2009.g. u Odbore za prodaju i procjenu nekretnina u vlasništvu Grada Ploča imenovao svog oca Nedjeljka Vejića i svoga tasta Natka Vladimira, te se dužnosnik nije očitovao o navedenim okolnostima na upite postavljene od članova Gradskog vijeća Grada Ploča. U prijavi se navodi da je Grad Ploče članovima obitelji dužnosnika prodao nekretnine u vrijednosti od oko 20.000.000,00 kn.

Člankom 39. stavkom 1. ZSSI-a, propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke, povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika. O pokretanju ili nepokretanju postupka, Povjerenstvo donosi pisanu odluku. Sukladno članku 39. stavku 4. ZSSI-a podnositelju prijave jamči se zaštita anonimnosti.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su gradonačelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu navedenog Zakona, stoga je dužnosnik Krešimir Vejić, povodom obnašanja dužnosti gradonačelnika Grada Ploča, dužan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

U postupku provjere navoda iz podnesene neanonimne prijave, radi ocjene vjerodostojnosti i osnovanosti prijave, Povjerenstvo je zatražilo od Grada Ploča potrebne podatke i dokumentacije koja se odnosi na prodaju nekretnina u vlasništvu Grada Ploča te imenovanje članova u Odbora za procjenu nekretnina u vlasništvu Grada Ploča.

Na zahtjev Povjerenstva, Grad Ploče je dopisom od 10. rujna 2014.g. dostavio dokumentaciju koja obuhvaća Rješenje o osnivanju i imenovanju predsjednika, članova i tajnika Odbora za procjenu vrijednosti nekretnina u vlasništvu Grada Ploča, Rješenje o izmjeni navedenog Rješenja te Tablicu koja sadrži podatke o svim fizičkim i pravnim osobama s kojima je Grad Ploče sklopio ugovor o kupoprodaji nekretnina u razdoblju od 2009.g. do danas. Navedeni dopis zaprimljen je dana 15. rujna 2014.g.

Povjerenstvo utvrđuje da je Rješenjem o osnivanju i imenovanju predsjednika, članova i tajnika Odbora za procjenu nekretnina u vlasništvu Grada, koje je donio gradonačelnik Grada Ploča Krešimir Vejić, a objavljeno je u „Službenom glasniku Grada Ploča“ br. 13/09., točkom II. u Odbor za procjenu nekretnina u vlasništvu Grada Ploča imenovan Natko Vladimir. Rješenjem o izmjeni Rješenja o osnivanju i imenovanju predsjednika, članova i tajnika Odbora za procjenu nekretnina u vlasništvu Grada od 8. travnja 2014.g., točkom I. rješenja izmijenjena je točka II. na način da su imenovani novi članovi Odbora za procjenu nekretnina u vlasništvu Grada Ploča, ali Natko Vladimir nije razriješen članstva u navedenom Odboru. Iz Tablice proizlazi da je Grad Ploče u razdoblju od 2009.g. – 2013.g. sklopilo ugovore o kupoprodaji nekretnina u vlasništvu Grada Ploča s 20 fizičkih i 5 pravnih osoba. Navedena Tablica sadrži podatke o adresi, katastarskoj čestici, katastarskoj općini, površini, ugovorenoj cijeni i datumu sklapanja ugovora za svaku od prodanih nekretnina u vlasništvu Grada Ploča. Iz Tablice proizlazi da je Grad Ploče prodao u navedenom razdoblju nekretnine u vrijednosti 20.609.287,42 kn, pri čemu je najmanji iznos cijene prodane nekretnine u vlasništvu Grada iznosio 5.500,00 kn, a najveći je iznosio 11.415.430,90 kn.

Na zahtjev Povjerenstva, Grad Ploče dostavio je očitovanje koje je u knjigama ulazne pošte Povjerenstva zaprimljeno dana 27. listopada 2014.g. U očitovanju se navodi da je dužnost Odbora za procjenu nekretnina u vlasništvu Grada Ploča davanje prijedloga početnih cijena za prodaju i zakup nekretnina u vlasništvu Grada Ploča, a konačnu odluku na temelju prijedloga donosi gradonačelnik Grada Ploča, temeljem Pravila o kriterijima za utvrđivanje početne cijene za prodaju nekretnina u vlasništvu Grada Ploča, a za sve veće nekretnine u vlasništvu Grada Ploča izrađuju se potrebni elaborati. U bitnome se iznose stručne kvalifikacije za sve članove Odbora, a za člana Natka Vladimira navodi se da je sudski vještak poljoprivredne struke.

Grad Ploče dostavio je i Zapisnik sa sjednice Odbora za procjenu nekretnina u vlasništvu Grada (Klasa: 944-01/12-01/13, Urbroj: 2165-05-12-1) održane dana **19. veljače 2012.g.**, iako je u zaglavlju dokumenta naveden kao datum 19. prosinca 2012.g., a u tekstu Zapisnika se navodi korekcija početnih cijena za prodaju građevinskog zemljišta poslovne namjene na području Grada Ploča utvrđenih na sjednici održanoj **29. veljače 2012.g.**

Zapisnik su potpisali svi članovi osim dva člana, za kojeg nije navedeno da su bili odsutni sa sjednice. Iz sadržaja navedenog Zapisnika, proizlazi da je Odbor za procjenu nekretnina u vlasništvu Grada na sjednici odlučivao kao kolektivno tijelo koje je nakon glasovanja donijelo prijedlog odluke o početnim cijenama prodaje zemljišta. Gradonačelnik Grada Ploča je potom donio zaključak dana 19. prosinca 2012.g. kojim su na prijedlog Odbora utvrđene početne cijene prodaje zemljišta.

Pravilima o kriterijima za utvrđivanje početne cijene za prodaju nekretnina u vlasništvu Grada Ploča („Službeni glasnik Grada Ploča“ br. 2/02.) utvrđuju se kriteriji za utvrđivanje početne cijene za prodaju navedenih nekretnina. Člankom 6. Pravila utvrđen je početni iznos zakupa građevinskog zemljišta, člankom 7. Pravila utvrđen je početni iznos za prodaju stanova, a člankom 8. Pravila utvrđen je početni iznos za prodaju garaža po m².

Na zahtjev Povjerenstva od 4. veljače 2015.g., kojeg je Grad Ploče zaprimio dana 10. veljače 2015.g., što je utvrđeno uvidom u uredno potpisanu i ovjerenu dostavnicu, kojim se od Grada Ploče traži pojašnjenje tko predlaže članove Odbora za procjenu nekretnina u vlasništvu Grada i temeljem kojih se kriterija članovi imenuju, kao i imaju li članovi predmetnog Odbora pravo na naknadu za rad u Odboru, Grad Ploče do dana održavanja 86. sjednice Povjerenstva, nije dostavio svoje očitovanje.

Na zahtjev Povjerenstva, nadležni Ured državne uprave u Dubrovačko-neretvanskoj županiji dostavio je podatke iz matičnih knjiga rođenih, uz dopis koji je u knjigama ulazne pošte Povjerenstva zaprimljen dana 25. rujna 2014.g. Usporedbom podataka iz matičnih knjiga i podataka koje je dužnosnik naveo u Izvješću o imovinskom stanju koje je podnio Povjerenstvu povodom početka obnašanja dužnosti gradonačelnika Grada Ploča, utvrđeno je da je Natko Vladimir otac dužnosnikove supruge. Upisom u pretraživač sudskih vještaka na Internet stranici www.sudacka-mreza.hr/vjestaci nije utvrđeno da je osoba imenom Natko Vladimir upisana na popis sudskih vještaka.

Člankom 2. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da sukob interesa postoji kada su privatni interesi dužnosnika u suprotnosti s javnim interesom, a posebice kada privatni interes dužnosnika utječe ili se osnovano može smatrati da privatni interes dužnosnika utječe odnosno kada privatni interes može utjecati na nepristranost dužnosnika u obnašanju javne dužnosti.

Člankom 4. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da je član obitelji dužnosnika u smislu ovog Zakona bračni ili izvanbračni drug dužnosnika, njegovi srodnici po krvi u uspravnoj lozi, braća i sestre dužnosnika te posvojitelj, odnosno posvojenik dužnosnika. Stavkom 5. istog članka Zakona propisano je da se povezanim osobama u smislu ZSSI-a, smatraju članovi obitelji dužnosnika te ostale osobe koje se prema drugim osnovama i okolnostima opravdano mogu smatrati interesno povezanim s dužnosnikom.

Člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana. Stavkom 3. istog članka Zakona propisano je da dužnosnici ne smiju koristiti javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana. Stavkom 4. istog članka Zakona propisano je da građani imaju pravo biti upoznati s ponašanjem dužnosnika kao javnih osoba, a koje su u vezi s obnašanjem njihove dužnosti.

Člankom 6. stavkom 1. podstavkom g) prethodno važećeg Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti ("Narodne novine" broj 163/03., 94/04., 48/05., 141/06., 60/08., 38/09., 92/10.) bilo je propisano da je dužnosnicima zabranjeno utjecati na dobivanje poslova ili javnih nabavki, a podstavkom i) bilo je propisano da je dužnosnicima zabranjeno na koji drugi način koristiti položaj dužnosnika utjecanjem na odluku zakonodavne, izvršne ili sudbene vlasti kako bi postigli osobni probitak ili probitak povezane osobe, neku povlasticu ili pravo, sklopili pravni posao ili na drugi način interesno pogodovali sebi ili drugoj povezanoj osobi.

Člankom 7. stavkom 1. podstavkom g) ZSSI-a propisano je da je dužnosnicima zabranjeno utjecati na dobivanje poslova ili ugovora o javnoj nabavi, a podstavkom i) ZSSI-a propisano je da je dužnosnicima zabranjeno na koji drugi način koristiti položaj dužnosnika utjecanjem na odluku zakonodavne, izvršne ili sudbene vlasti kako bi postigli osobni probitak ili probitak povezane osobe, neku povlasticu ili pravo, sklopili pravni posao ili na drugi način interesno pogodovali sebi ili drugoj povezanoj osobi.

Iz prikupljenih podataka i dokumentacije, Povjerenstvo je utvrdilo da je dužnosnik u obnašanju dužnosti gradonačelnika Grada Ploča imenovao u Odbor za procjenu nekretnina u vlasništvu Grad svoga tasta, oca dužnosnikove supruge, Natka Vladimira, koji se može smatrati s dužnosnikom povezanom osobom u smislu članka 4. stavka 5. ZSSI-a. Iz dokumentacije ne proizlazi da je dužnosnik imenovao svog oca za člana navedenog Odbora.

Zadaća Odbora je utvrđivanje prijedloga početnih cijena nekretnina u vlasništvu Grada Ploča, a gradonačelnik Grada Ploča na temelju prijedloga donosi odluku kojom se utvrđuje početna (minimalna prodajna) cijena nekretnina. Natko Vladimir je sudjelovao u radu Odbora kao jedan od 7 članova, te je time odlučivao o prijedlogu utvrđivanja početnih cijena sukladno Pravilima o kriterijima za utvrđivanje početne cijene za prodaju nekretnina u vlasništvu Grada Ploča, na osnovi kojeg gradonačelnik Grada Ploča donosi odluku o utvrđivanju početnih cijena nekretnina. Iz očitovanja Grada Ploča proizlazi da je imenovan u Odbor kao stručna osoba, sudski vještak poljoprivredne struke. Odbor je kolektivno tijelo, te iz sadržaja analiziranog zapisnika o njegovu radu proizlazi da članovi Odbora predlažu početnu cijenu nekretnina, te na osnovi prijedloga svi članovi Odbora glasaju, a svaki član Odbora ima pravo i na izdvojeno mišljenje.

Nadalje, iz sadržaja Tablice prodanih nekretnina u kojoj se navodi ime i prezime odnosno tvrtka kupca, Povjerenstvo nije moglo utvrditi da li je kupac bilo koje nekretnine u vlasništvu Grada Ploča koja je prodana u postupku u kojem je početnu cijenu nekretnine predlagao Odbor, a utvrđivao dužnosnik, bio član obitelji dužnosnika ili s njim na neki drugi način povezana osoba.

Iz imenovanja Natka Vladimira, oca dužnosnikove supruge u Odbor za procjenu nekretnina u vlasništvu Grada Ploča, kojeg je rješenjem imenovao dužnosnik, proizlazi moguća povreda članka 7. ZSSI-a, korištenje položaja dužnosnika kako bi se postigao probitak povezane osobe, obzirom da nisu jasni kriteriji temeljem kojih je povezana osoba dužnosnika imenovana u navedeni Odbor, te da li je time povezana osoba za sebe postigla probitak.

U postupku pred Povjerenstvom potrebno je utvrditi tko predlaže članove Odbora za procjenu nekretnina u vlasništvu Grada koje imenuje gradonačelnik Grada Ploča, da li članove Odbora imenuje dužnosnik samostalno ili na osnovi prijedloga, odnosno prethodi li imenovanju članova Odbora postupak predlaganja članova, koji su kriteriji za imenovanje, te temeljem kojih kriterija je imenovana povezana osoba dužnosnika, otac dužnosnikove supruge. Također, potrebno je utvrditi ostvaruju li članovi Odbora pravo za naknadu za svoj rad u Odboru, kolika je visina naknade, tko je propisao visinu naknade, te visinu naknade koja je od imenovanja do danas isplaćena povezanoj osobi dužnosnika, kao i da li je nekretnine u vlasništvu Grada Ploča u razdoblju od 2009.g. do danas kupila pravna ili fizička osoba koja se može smatrati povezanom osobom s dužnosnikom.

Povjerenstvo će potrebne podatke zatražiti od Grada Ploča, a po potrebi i od drugih nadležnih tijela u Republici Hrvatskoj.

Poziva se dužnosnik Krešimir Vejić da sukladno članku 39. stavku 3. ZSSI-a, u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke, dostavi Povjerenstvu pisano očitovanje u odnosu na razlog pokretanja ovog postupka kao i na ostale navode iz obrazloženja ove odluke, te da Povjerenstvu dostavi relevantnu dokumentaciju s kojom raspolaže.

Slijedom svega gore navedenog, Povjerenstvo je donijelo odluku kao što je navedeno u izreci ovog akta.


PREDSJEDNICA POVJERENSTVA
 Daliya Orešković, dipl.iur.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Krešimir Vejić, Grad Ploče
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana

