



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-728-P-5-14/15-03-3

Zagreb, 02. travnja 2015.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), **povodom neanonimne prijave o mogućem sukoba interesa podnesene protiv dužnosnika Ede Kosa, predsjednika Uprave trgovačkog društva Hrvatske ceste d.o.o., na 91. sjednici održanoj 02. travnja 2015.g., donosi sljedeću**

ODLUKU

Postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Ede Kosa, predsjednika Uprave trgovačkog društva Hrvatske ceste d.o.o., neće se pokrenuti obzirom da iz podataka i dokumentacije koji su prikupljeni radi provjere osnovanosti i vjerodostojnosti podnesene neanonimne prijave od 23. siječnja 2014.g., u kojoj se ukazuje da je dužnosnik imenovan na javnu dužnost predsjednika Uprave trgovačkog društva Hrvatske ceste d.o.o., na temelju neistinito ovjerene Izjave o nepostojanju okolnosti koje bi bile zapreka njegovom imenovanju prema Odluci Vlade Republike Hrvatske od 16. veljače 2012.g., nisu utvrđene okolnosti iz kojih proizlazi da je dužnosnik počinio povredu odredbi ZSSI-a.

Obrazloženje

Povjerenstvo je 23. siječnja 2014. g. zaprimilo neanonimnu prijavu mogućeg sukoba interesa podnesenu protiv dužnosnika Ede Kosa, koja je zaprimljena u knjizi ulazne pošte pod brojem 711-U-262-SI-5/14-01-3., povodom koje se vodi predmet broj P-5/14. (SI-5/14.).

U prijavi se u bitnome navodi da je dužnosnik Edo Kos, predsjednik Uprave trgovačkog društva Hrvatske ceste d.o.o., imenovan na navedenu dužnost nezakonito, odnosno bez osnovnih uvjeta propisanih aktima trgovačkog društva i uvjeta propisanih Odlukom Vlade Republike Hrvatske od 16. veljače 2012.g. o određivanju uvjeta za kandidate za članove nadzornih, odnosno upravnih odbora, te Uprava trgovačkih društava u kojima Republika Hrvatska ima dionice ili udjele. Podnositelj prijave ističe kako je dužnosnik Edo Kos osnivač i vlasnik više trgovačkih društava čije su djelatnosti poslovanje iz područja djelatnosti trgovačkog društva u kojem dužnosnik obnaša javnu dužnost.

Riječ je o trgovačkim društvima Arhitep 21 d.o.o. i IGP d.o.o., koja imaju kao predmet poslovanja upisane djelatnosti poslovanje sa nekretninama, koje uključuju kupnju i prodaju zemljišta i objekata, parcelizaciju, premjeravanje i slično, a navedene djelatnosti ujedno su i predmet poslovanja trgovačkog društva Hrvatskih cesta d.o.o., u kojem dužnosnik obnaša javnu dužnost. Trgovačko društvo Arhitep 21 d.o.o. kao osnovnu djelatnost ima upisano inženjerstvo i sa njime povezano tehničko savjetovanje, što uključuje tehničko projektiranje projekata iz niskogradnje, hidrogranje i prometa, dok trgovačko društvo Hrvatske ceste d.o.o. ima također upisane djelatnosti iz područja niskogradnje, izrada stručnih podloga za lokacijske dozvole i slično.

Nadalje, u prijavi se ističe kako je na službenim internetskim stranicama trgovačkog društva Hrvatske ceste d.o.o., objavljen popis gospodarskih subjekata s kojima trgovačko društvo ne smije sklapati ugovore o javnoj nabavi temeljem članka 13. Zakona o javnoj nabavi („Narodne novine“, broj 90/11., 83/13.). Na popisu se nalaze i trgovačka društva u kojima udjele u vlasništvu (temeljnem kapitalu) ima i dužnosnik Edo Kos, a u kojima je dužnosnik prenio upravljačka prava na povjerenika Damira Mekiša, iako je Odlukom o određivanju uvjeta za kandidate za članove nadzornih, odnosno upravnih odbora, te uprava trgovačkih društva u kojima Republike Hrvatska ima dionice ili udjele od 16. veljače 2012.g., u glavi II. točki 4. propisano kao uvjet da se predloženi kandidat za člana kao fizička osoba ne smije baviti poslovima iz predmeta poslovanja društva, odnosno da se tim poslovima ne bavi pravna osoba čiji je on član, izvršni direktor, član uprave ili član nadzornog, odnosno upravnog odbora. Također, člankom 68. stavkom 1. Pravilnika o radnim odnosima Hrvatskih cesta d.o.o. propisano je da niti jedan radnik društva ne smije biti vlasnik udjela u trgovačkom društvu koja obavlja poslove iz djelatnosti navedenog trgovačkog društva, pa tako niti predsjednik uprave koji ostvaruje sva prava iz radnog odnosa u Hrvatskim cestama d.o.o., kao i drugi radnici.

Slijedom iznesenog, podnositelj prijave smatra kako je dužnosnik Edo Kos imenovan na dužnost predsjednika uprave temeljem neistinite Izjave o nepostojanju okolnosti navedenih Odlukom Vlade Republike Hrvatske, a koja Izjava je vlastoručna potpisana i ovjerena kod javnog bilježnika 05. ožujka 2012. g., pa da se stoga dužnosnik nalazi u sukobu interesa, a uz to i da je počinio povrede odredbi Kaznenog zakon Republike Hrvatske.

Sukladno članku 39. stavku 1. ZSSI-a Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke, povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspoláže saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika. Člankom 39. stavkom 4. ZSSI-a podnositelju prijave jamči se zaštita anonimnosti.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 41. ZSSI-a propisano je da su predsjednici i članovi uprava trgovačkih društava koja su u većinskom državnom vlasništvu dužnosnici u smislu odredbi ZSSI-a, stoga je Edo Kos povodom obnašanja dužnosti predsjednika Uprave trgovačkog društva Hrvatske ceste d.o.o. obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 16. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnik koji ima 0,5% i više dionica, odnosno udjela u vlasništvu (kapitalu trgovačkog društva), za vrijeme obnašanja javne dužnosti dužan prenijeti svoja upravljačka prava na temelju udjela u kapitalu društva na drugu osobu, osim na osobe iz članka 4. stavka 5. istog zakona, ili posebno tijelo. Ta osoba, odnosno posebno tijelo (povjerenik) djelovat će glede ostvarivanja članskih prava i udjela u društvu u svoje ime, a za račun dužnosnika.

Člankom 17. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da poslovni subjekt u kojem dužnosnik ima 0,5% ili više udjela u vlasništvu (kapitalu trgovačkog društva) ne može stupiti u poslovni odnos s tijelom javne vlasti u kojem dužnosnik obnaša dužnost niti smije biti član zajednice ponuditelja ili podisporučitelj u tom poslovnom odnosu.

Povjerenstvo je radi provjere osnovanosti i vjerodostojnosti navoda iz podnesene neanonimne prijave, te donošenja odluke o tome postoje li okolnosti koje ukazuju na moguću povredu odredbi ZSSI-a izvršilo uvid u sudski registar Trgovačkog suda u Zagreb, Trgovačkog suda u Rijeci – Stalne službe u Pazinu, Odluku o određivanju uvjeta za kandidate za članove nadzornih, odnosno upravnih odbora, te uprava trgovačkih društva u kojima Republika Hrvatska ima dionice ili udjele od 16. veljače 2012.g., te službene internetske stranice trgovačkog društva Hrvatske ceste d.o.o.

Uvidom u sudski registar Trgovačkog suda u Zagrebu, Povjerenstvo je utvrdilo da je pod matičnim brojem subjekta 080391653, OIB: 55545787885, upisano trgovačko društvo Hrvatske ceste d.o.o., čiji je jedini osnivač Republika Hrvatska, dok je dužnosnik Edo Kos upisan kao osoba ovlaštena za zastupanje trgovačkog društva pojedinačno i samostalno, a od 05. ožujka 2012.g., imenovan je za predsjednika uprave trgovačkog društva.

Uvidom u sudski registar Trgovačkog suda u Rijeci – Stalna služba u Pazinu, Povjerenstvo je utvrdilo da je pod matičnim brojem subjekta 040007020, OIB: 92458938310, upisano trgovačko društvo IGP d.o.o., čiji je jedini osnivač dužnosnik Edo Kos, dok je Damir Mekiš odlukom osnivača od 10. ožujka 2009.g. imenovan za povjerenika osnivača, te je u sudski registar upisan kao direktor ovlašten za zastupanje trgovačkog društva pojedinačno i samostalno.

Uvidom u sudski registar Trgovačkog suda u Rijeci – Stalna služba u Pazinu, Povjerenstvo je utvrdilo da je pod matičnim brojem subjekta 040160878, OIB: 09032624524, upisano trgovačko društvo Arhetip 21 d.o.o., u kojem je kao jedan od članova društva upisan dužnosnik Edo Kos, te je dužnosnik bio upisan i kao član uprave i osoba ovlaštena za zastupanje trgovačkog društva samostalno i pojedinačno. Damir Mekiš odlukom osnivača od 10. ožujka 2009.g. imenovan je za povjerenika osnivača Ede Kosa.

U Izvješću o imovinskom stanju dužnosnika Ede Kosa, kojeg je dužnosnik podnio povodom početka obnašanja dužnosti predsjednika Uprave Hrvatske ceste d.o.o., dužnosnik je naveo da je imatelj 100% udjela u vlasništvu (temeljnem kapitalu) trgovačkog društava IGP d.o.o. iz Poreča, te 50% udjela u vlasništvu (temeljnem kapitalu) trgovačkog društava Arhetip 21 d.o.o. iz Poreča, te da su za navedena trgovačka društva prenesena upravljačkih prava na povjerenika. Pod podacima o drugim poslovima dužnosnik je naveo kako je obnašao dužnost zamjenika gradonačelnika Grada Poreča – Parenzo u mandatu 2009. – 2012. g.

Uvidom u Odluke o postavljenju povjerenika i Izjave o prihvaćanju dužnosti povjerenika od 10. ožujka 2009. g., koje su zaprimljene u knjizi ulazne pošte Povjerenstva pod brojem 711-U-1138-IK-457/14-02-2, utvrđeno je kako je dužnosnik Edo Kos prenio svoja upravljačka prava na temelju udjela u vlasništvu (temeljnem kapitalu) trgovačkih društava IGP d.o.o. i Arhetip 21 d.o.o. na Damira Mekiša, koji je prihvatio obavljanje funkcije povjerenika Ede Kosa. Navedene Odluke i Izjave ovjerene su 10. ožujka 2009. g. kod javne bilježnice Anke Poropat.

Uvidom na službene internetske stranice trgovačkog društva Hrvatske ceste d.o.o. (www.hrvatske-ceste.hr) utvrđeno je kako se na popisu gospodarskih subjekata s kojima trgovačko društvo ne smije sklopiti ugovor o javnoj nabavi nalaze trgovačka društva IGP d.o.o. iz Poreča i Arhetip 21. d.o.o. iz Poreča, oba u vlasništvu dužnosnika Ede Kosa.

U provedenom postupku Povjerenstvo iz prikupljenih podataka i dokumentacije radi provjere osnovanosti i vjerodostojnosti navoda iz podnesene neanonimne prijave o mogućem sukobu interesa dužnosnika Ede Kosa zbog imenovanja na javnu dužnost predsjednika Uprave trgovačkog društva Hrvatske ceste d.o.o. i obnašanja navedene javne dužnosti temeljem ovjerene Izjave o nepostojanju okolnosti koje su navedene Odlukom Vlade Republike Hrvatske, nije steklo saznanja koja upućuju na moguću povredu odredbi ZSSI-a.

Uvidom u dostavljenu dokumentaciju utvrđeno je kako je dužnosnik Edo Kos svoja upravljačka prava na temelju udjela u vlasništvu (temeljnem kapitalu) trgovačkih društava IGP d.o.o. i Arhetip 21 d.o.o. pravovremeno prenio na povjerenika Damira Mekiša 10. ožujka 2009. g., koji je prihvatio obavljanje navedenu funkciju. Odluke o postavljenju povjerenika za oba trgovačka društva i Izjave o prihvaćanju dužnosti povjerenika za ista društva od 10. ožujka 2009. g. ovjerena su kod javne bilježnice Anke Poropat, čime su dobile svojstvo javnobilježničke isprave, a Odluke osnivača upisane su u sudski registar nadležnih trgovačkih sudova. Iz svega navedenog proizlazi kako je dužnosnik Edo Kos dužnost predsjednika uprave trgovačkog društva Hrvatske ceste d.o.o. započeo obnašati 05. ožujka 2012. g., a Odluke o postavljenju povjerenika i Izjave o prihvaćanju dužnosti povjerenika potpisane su i ovjerene 10. ožujka 2009. g., dakle prije nego što je dužnosnik stupio na dužnost predsjednika uprave trgovačkog društva Hrvatske ceste d.o.o., odnosno još za vrijeme dok je obnašao javnu dužnost zamjenika gradonačelnika Grada Poreča – Parenzo.

Obzirom da je Povjerenstvo u provedenom postupku u okviru svojih ovlaštenja utvrdilo kako je dužnosnik Edo Kos pravovremeno izvršio prijenos upravljačkih prava u trgovačkim društvima IGP d.o.o. i Arhetip 21 d.o.o., te da nema podataka da bi navedena trgovačka društva stupala u poslovni odnos sa tijelom javne vlasti u kojem dužnosnik obnaša javnu dužnost, Povjerenstvo je utvrdilo da nije došlo do povrede članka 16. stavka 1. ZSSI-a. i članka 17. stavka 1. ZSSI-a, niti je iz prikupljene dokumentacije Povjerenstvo steklo saznanja o mogućoj povredi neke druge odredbe ZSSI-a.

U odnosu na navode iz prijave koje ukazuju na ovjeru neistinite Izjave o nepostojanju okolnosti koje su navedene Odlukom Vlade Republike Hrvatske, Povjerenstvo napominje kako nema ovlasti tumačiti odredbe akata koje su u nadležnosti drugih tijela, pa tako niti Odluku Vlade Republike Hrvatske. Također, Povjerenstvo napominje kako je Odlukom Vlade Republike Hrvatske propisano zaduženje Državnog ureda za upravljanje državnom imovinom da prilikom podnošenja prijedloga Vladi Republike Hrvatske dostavi i obrazloženo mišljenje u odnosu na svakog pojedinog kandidata za člana nadzornog, odnosno upravnog odbora, te uprave društva, stoga je eventualnu nezakonitost dane izjave pod kaznom i materijalnom odgovornošću kandidata može utvrđivati tijelo koje je predlagalo samog kandidata i tijelo koje ga je u konačnici i imenovalo. Stoga se podnositelj prijave upućuje na Vladu Republike Hrvatske i Državni ured za upravljanje državnom imovinom kao mjerodavna tijela kojima podnositelj može ukazivati svoje sumnje u odnosu na ovjeru neistinite Izjave dužnosnika Ede Kosa.

Slijedom navedenog, kako iz sadržaja neanonimne prijave i prikupljenih podataka i dokumentacije Povjerenstvo nije steklo saznanja koja upućuju na moguću povredu odredbi ZSSI-a dužnosnika Ede Kosa, donesena je odluka kako je navedeno u izreci ovog akta.



Dostaviti:

1. Dužnosnik Edo Kos, Hrvatske ceste d.o.o.
2. Podnositelj prijave
3. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
4. Pismohrana

