



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O  
SUKOBU INTERESA

## REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1526-P-46-14/15-06-16  
Zagreb, 15. listopada 2015.

**Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa** (u dalnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavak 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“, broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u dalnjem tekstu: ZSSI), **u predmetu dužnosnika Nediljka Dujića, gradonačelnika Grada Skradina**, pokrenutom odlukom Povjerenstva broj: P-46-14/15. od 10. lipnja 2014. g., na 114. sjednici održanoj 15. listopada 2015.g. donosi sljedeću

### ODLUKU

- I. Istovremenim obnašanjem dužnosti gradonačelnika Grada Skradina i obavljanjem funkcije predsjednika Nadzornog odbora trgovačkog društva Ceste Šibenik d.o.o., dužnosnik Nediljko Dujić počinio je povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a.
- II. Za povredu ZSSI-a, opisanu pod točkom I. izreke ove Odluke, dužnosniku Nediljku Dujiću izriče se sankcija iz članka 42. stavka 1. podstavka 2. ZSSI-a, obustava isplate dijela neto mjesечne plaće u ukupnom iznosu od 5.000,00 kuna, koja će trajati 2 (dva) mjeseca, te će se izvršiti u 2 (dva) jednaka uzastopna mjesечna obroka, svaki u pojedinačnom iznosu od 2.500,00 kuna.

### Obrazloženje

Povjerenstvo je na 56. sjednici održanoj 10. lipnja 2014.g. pokrenulo postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnognika Nediljka Dujića, gradonačelnika Grada Skradina, zbog moguće povrede članka 14. stavka 1 ZSSI-a koja proizlazi iz istovremenog obnašanja dužnosti gradonačelnika Grada Skradina i obavljanja funkcije predsjednika Nadzornog odbora trgovačkog društva Ceste Šibenik d.o.o., kao i zbog moguće povrede članka 7. ZSSI-a koja proizlazi iz korištenja obavljanja funkcije predsjednika Nadzornog odbora trgovačkog društva Ceste Šibenik d.o.o., kako bi utjecao na zapošljavanje povezane osobe, odnosno supruge Nade Dujić u istom trgovačkom društvu.

Na odluku Povjerenstva o pokretanju postupka dužnosnik Nediljko Dujić dostavio je pisano očitovanje u zakonom propisanom roku, koje je zaprimljeno u knjizi ulazne pošte Povjerenstva 12. veljače 2015.g., pod brojem 711-U-458-P-14/15-03-3.

U očitovanju dužnosnik Nediljko Dujić u bitnom navodi kako je obavljao funkciju predsjednika Nadzornog odbora trgovačkog društva Ceste Šibenik d.o.o. do podnošenja ostavke 7. lipnja 2013.g. i da za obavljanje navedene funkcije nije primao naknadu, a ostavku je podnio isti dan kada je Ministarstvo uprave dostavilo Uputu za postupanje, klasa: 023-01/13-01/0284, ur.broj: 515-02-02-02/1-13-36. U odnosu na zasnivanje radnog odnosa supruge Nade Dujić u trgovačkom društvu Ceste Šibenik d.o.o. dužnosnik navodi kako nije utjecao na odluku o zapošljavanju supruge te da je postupak zapošljavanja proveden je sukladno važećim zakonskim propisima i internim aktima trgovačkog društva Ceste Šibenik d.o.o. Uz očitovanje, dužnosnik je priložio ostavku na dužnost predsjednika Nadzornog odbora od 7. lipnja 2013.g.

Nakon uvida u cijelokupni spis predmeta, Povjerenstvo je na 144. sjednici raspravljao o donošenju odluke u predmetu dužnosti Nediljka Dujića, koji je osobno pristupio sjednici. Dužnosnik je tom prilikom u bitnom istaknuo kako na funkciju predsjednika Nadzornog odbora trgovačkog društva Ceste Šibenik d.o.o. nije imenovan po položaju kao gradonačelnik Grada Skradina, niti je obavljanje funkcije predsjednika Nadzornog odbora na bilo koji način povezano sa obnašanjem dužnosti gradonačelnika Grada Skradina obzirom da Grad Skradin nema udjele u vlasništvu (temeljnom kapitalu) trgovačkog društva Ceste Šibenik d.o.o., već je jedini vlasnik ovog trgovačkog društva Šibensko – kninska županija stoga je dužnosnik u Nadzorni odbor imenovan kao privatna osoba. U odnosu za zapošljavanje supruge u trgovačkom društvu Ceste Šibenik d.o.o. za vrijeme dok je obavljao funkciju predsjednika Nadzornog odbora, dužnosnik je naveo kako je njegova supruga 9 godina bila prijavljena na Hrvatskom zavodu za zapošljavanje kao nezaposlena osoba te unatoč činjenici što javnu dužnost obnaša od 1998.g., nije koristio obnašanje javne dužnosti kako bi zaposlio suprugu. Dužnosnik ističe da na zapošljavanje supruge u trgovačkom društvu Ceste Šibenik d.o.o. nije utjecao niti je mogao utjecati.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. istog članka propisano je da su gradonačelnici dužnosnici u smislu odredbi navedenog Zakona, stoga je Nediljko Dujić povodom obnašanja dužnosti gradonačelnika Grada Skradina obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a. Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava, upravnih vijeća ustanova, odnosno nadzornih odbora izvanproračunskih fondova niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima.

Uvidom u izvješće o imovinskom stanju dužnosti Nediljko Dujić podnio povodom početka obnašanja dužnosti gradonačelnika Grada Skradina u mandatu 2013. – 2017.g., Povjerenstvo je utvrdilo kako dužnosnik u tom izvješću nije naveo da je član Nadzornog odbora trgovačkog društva Ceste Šibenik d.o.o., dok je u ranije podnesenim izvješćima o imovinskom stanju, dužnosnik naveo da obavlja funkciju predsjednika Nadzornog odbora trgovačkog društva Ceste Šibenik d.o.o. od 2005.g. Uvidom u podatke iz sudskega registra Trgovačkog suda u Zadru – Stalne službe u Šibeniku, Povjerenstvo je utvrdio da je pod MBS: 060136768, OIB: 26591133102, upisano trgovačko društvo Ceste Šibenik d.o.o. Dužnosnik Nediljko Dujić bio je upisan kao predsjednik Nadzornog odbora trgovačkog društva do 6. studenog 2013.g.

U odnosu na okolnost da u izvješću o imovinskom stanju podnesenom povodom stupanja na dužnost gradonačelnika Grada Skradina u mandatu 2013.2017.g., nije naveden podatak o članstvu u Nadzornom odboru trgovačkog društva Ceste Šibenik d.o.o., dužnosnik je u podnesenom pisanom očitovanju naveo da podatak o članstvu nije navodio iz razloga što je prethodno podnio ostavku na funkciju predsjednika Nadzornog odbora pa je stoga smatrao da je s danom podnošenja ostavke prestala njegova funkcija predsjednika Nadzornog odbora te u odnosu na okolnost da je do 6. studenog 2013.g., bio upisan u sudskom registru kao predsjednik Nadzornog odbora dužnosnik ističe kako ne smatra da se radi o njegovom propustu s obzirom da nije ovlaštena osoba za poduzimanje radnji pred nadležnim trgovackim sudom radi promjene upisa.

Uvidom u Službeni vjesnik Šibensko-kninske županije, broj 12 od 20. prosinca 2013.g., Povjerenstvo je utvrdilo kako se trgovacko društvo Ceste Šibenik d.o.o. nalazi na popisu pravnih osoba od posebnog interesa za Šibensko-kninsku županiju.

U svrhu utvrđivanja da li je dužnosnik Nediljko Dujić obnašanjem funkcije predsjednika Nadzornog odbora trgovackog društva Ceste Šibenik d.o.o. utjecao na zasnivanje radnog odnosa supruge dužnosanika u navedenom trgovackom društvu, Povjerenstvo je od trgovackog društva Ceste Šibenik d.o.o. zatražilo očitovanje na okolnost da li je bio raspisan javni natječaj za prijem na radno mjesto na koje je zaposlena dužnosanika supruga Neda Dujić, a ukoliko je bio raspisan koliko se kandidata javilo i sudjelovalo natječajnom postupku te da li je Neda Dujić ispunjavala tražene uvjete za radno mjesto na koje je izabirana.

Na zahtjev Povjerenstva trgovacko društvo Ceste Šibenik d.o.o., zastupano po direktoru Anti Malenici, 23. veljače 2015.g. dostavilo je očitovanje u kojem se navodi kako prema Zakonu o radu i Zakonu o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti nije predviđena obveza za trgovacka društva u vlasništvu jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave da objave natječaj za radno mjesto. U očitovanju se nadalje navodi da je dužnosnik Nediljko Dujić obavljao funkciju predsjednika Nadzornog odbora navedenog trgovackog društva u razdoblju od 5. rujna 2002.g. do 19. lipnja 2013.g., kada je trgovacko društvo zaprimilo ostavku dužnosanika na navedenu funkciju te da dužnosnik nije primao naknadu za obavljanje navedene funkcije kao niti naknadu za putne troškove ili druge opravdane troškove od prosinca 2005.g., a na osobni zahtjev dužnosanika izvršen je povrat uplaćene naknade za razdoblje od 2003.g. do 2005.g. u iznosu od 45.625,00 kuna.

Obzirom da je dužnosnik Nediljko Dujić dužnost gradonačelnika Grada Skradina obnašao i u mandatu 2009. – 2013.g., Povjerenstvo ukazuje kako su se na dužnosanika primjenjivale i odredbe ranije važećeg Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti („Narodne novine“ broj 163/03., 94/04., 48/05., 141/06., 60/08., 38/09., 92/10.).

Člankom 11. stavkom 5. Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti („Narodne novine“ broj **163/03.**) propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi uprava ili nadzornih odbora trgovačkih društava.

Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti („Narodne novine“ broj **94/04.**) dodana je odredba **članka 11. stavka 7. Zakona**, kojim je propisano da dužnosnici koji obnašaju dužnost u jedinici lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave **mogu biti članovi nadzornih odbora u trgovackim društvima koja u vlasništvu jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave** ili u kojima te jedinice imaju udjele, a od **posebnog su interesa za jedinicu** lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, ali bez prava na naknadu, osim prava na naknadu putnih i drugih troškova. Predstavničko tijelo jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave utvrđuje popis trgovackih društava od posebnog interesa za jedinicu na prijedlog poglavarstva. Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti („Narodne novine“ **92/10.**) prethodno navedeni članak 11. stavak 7. Zakona postao je **stavak 8. Zakona**.

Navedena odredba ostala je na snazi do 10. ožujka 2011.g. kada su na snagu stupile odredbe Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11.), kojim je propisano da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovackih društava, upravnih vijeća ustanova, odnosno nadzornih odbora izvanproračunskih fondova niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima.

U odnosu na članstvo dužnosnika u Nadzornom odboru trgovackog društva Ceste Šibenik d.o.o., Povjerenstvo napominje kako Odluka o popisu pravnih osoba od posebnog interesa za Šibensko-kninsku županiju, koju je na 4. sjednici 12. prosinca 2013.g. donijela Županijska skupština Šibensko-kninske županije, nije od značaja za primjenu odredbi ZSSI-a koji je stupio na snagu 10. ožujka 2011.g., s obzirom da je navedenim Zakonom izričito propisano kako dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovackih društava te u odnosu na članstvo dužnosnika u upravnim tijelima i nadzornim odborima trgovackih društava nije propisana mogućnost bilo kakve iznimke.

U provedenom postupku Povjerenstvo je nedvojbeno utvrdilo da je dužnosnik Nediljko Dujić uz obnašanje dužnosti gradonačelnika Grada Skradina istovremeno obavljao funkciju predsjednika Nadzornog odbora trgovackog društva Ceste Šibenik d.o.o., te da je opisanim postupanjem u razdoblju od 10. ožujka 2011.g. kada je ZSSI stupio na snagu do dana podnošenja ostavke 7. lipnja 2013.g. postupao protivno članku 14. stavku 1. navedenog Zakona. Potrebno je istaknuti kako je dužnosnik Nediljko Dujić postupao i protivno odredbi članka 11. stavka 8. Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti, s obzirom da trgovacko društvo Ceste Šibenik d.o.o., koje je u vlasništvu Šibensko-kninske županije, nije bilo proglašeno kao pravna osoba od posebnog interesa za Šibensko-kninsku županiju za vrijeme dok je navedeni Zakon bio na snazi.

U odnosu na utvrđenu okolnost kako u izvješću o imovinskom stanju dužnosnika koje je dužnosnik Nediljko Dujić podnio povodom početka obnašanja dužnosti gradonačelnika Grada Skradina u mandatu 2013. – 2017.g. nije naveo podatak o članstvu u Nadzornom odboru trgovačkog društva Ceste Šibenik d.o.o., a koji je u ranije podnesenim izvješćima o imovinskom stanju dužnosnika bio naveden, Povjerenstvo je prihvatiло obrazloženje dužnosnika da je u vrijeme podnošenja tog izvješća, razriješio situaciju obavljanja funkcije predsjednika Nadzornog odbora. Naime, uvidom u ostavku od 7. lipnja 2013.g., koju je dužnosnik priložio uz podneseno očitovanje, Povjerenstvo je utvrdilo da je istu trgovačko društvo Ceste Šibenik d.o.o., zaprimio dana 19. lipnja 2013.g., a u istoj se navodi da dužnosnik podnosi ostavku iz razloga što je na lokalnim izborima održanim 19. svibnja 2013.g., izabran za člana Županijske skupštine Šibensko – kninske županije, a iz upute Ministarstva uprave Republike Hrvatske klase: 023-01/13-01/0284, ur.broj: 515-02-02-02/1-13-36 od 7. lipnja 2013.g., proizlazi da obavljanje navedene javne dužnosti i funkcije u upravnim tijelima i nadzornim odborima trgovačkih društava u vlasništvu jedinice ili u kojima jedinica ima većinski paket dionica ili udjela predstavlja obavljanje nespojivih dužnosti.

Razmatrajući povrede članka 2., članka 5. i članka 7. stavka 1. podstavka e) ZSSI-a, Povjerenstvo je utvrdilo kako dužnosnik Nediljko Dujić na funkciju predsjednika Nadzornog odbora nije imenovan po položaju kao gradonačelnik Grada Skradina, već je imenovan kao privatna osoba, dakle obavljanje funkcije predsjednika Nadzornog odbora nije bilo u svezi s obnašanjem javne dužnosti gradonačelnika Grada Skradina ili u uskoj povezanosti s istom dužnosti, slijedom čega nije niti moglo doći do povrede ili nepoštivanja gore navedenih odredbi ZSSI-a.

Dužnosniku Nediljku Dujiću izriče se sankcija na temelju odredbi ZSSI-a, i to za razdoblje od 10. ožujka 2011.g. do 07. lipnja 2013.g., što predstavlja razdoblje od dvije (2) godine i tri (3) mjeseca u kojem je dužnosnik postupao protivno odredbi članka 14. stavka 1. ZSSI-a.

Člankom 42. ZSSI-a propisane su sankcije koje se mogu izreći za povredu odredbi navedenog zakona. Prilikom odmjeravanja vrste i visine sankcije Povjerenstvo je ocijenilo sve okolnosti o kojima ovisi stupanj odgovornosti dužnosnika za počinjenu povredu ZSSI-a, kao i težinu nastalih posljedica povrede.

Kao okolnost koja je utjecala na nužnost izricanja sankcije obustave isplate dijela neto mjesečne plaće kao teže vrste sankcije, Povjerenstvo je posebno cijenilo okolnost da dužnosnik Nediljko Dujić javnu dužnost gradonačelnika Grada Skradina obavlja profesionalno, i to u uzastopnim mandatima te okolnost da je u trgovačkom društvu Ceste Šibenik d.o.o. supruga dužnosnika stupila u radni odnos upravo u razdoblju u kojem je dužnosnik suprotno odredbama Zakona kojima se uređuje područje sukoba interesa, obavljao funkciju predsjednika Nadzornog odbora.

Člankom 44. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da sankciju obustave neto mjesecne plaće Povjerenstvo izriče u iznosu od 2.000,00 do 40.000,00 kuna, vodeći računa o težini i posljedicama povrede Zakona.

Kao okolnost iz koje proizlazi opravdanost izricanja niže sankcije unutar zakonom propisanog raspona, Povjerenstvo je cijenilo činjenicu da se u trenutku donošenja ove odluke dužnosnik Nediljko Dujić razriješio obavljanje funkcije predsjednika Nadzornog odbora trgovačkog društva Ceste Šibenik d.o.o. te je time svoje postupanje uskladio s odredbama ZSSI-a.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo smatra da je za utvrđenu povredu ZSSI-a primjerena sankcija obustava isplate dijela neto plaće u iznosu od 5.000,00 kuna, koja će trajati 2 (dva) mjeseca te će se izvršiti u 2 (dva) uzastopna mjesecna obroka, svaki u pojedinačnom iznosu od 2.500,00 kuna.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je donijelo odluku kao što je navedeno u izreci ovog akta.



#### **Uputa o pravnom lijeku**

Protiv odluke Povjerenstva može se pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom upravnom sudu u roku od 30 dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgodni učinak.

#### **Dostaviti:**

1. Dužnosnik Nediljko Dujić, Grad Skradin
2. Podnositelj prijave
3. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
4. Pismohrana