



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O  
SUKOBU INTERESA

## REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1527-P-42/15-04-11

Zagreb, 15. listopada 2015.

**Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa** (u dalnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u dalnjem tekstu: ZSSI), **u predmetu dužnosnice Milice Lukačinec, zamjenice općinskog načelnika Općine Peteranec**, povodom zaprimljene neanonimne prijave, na 114. sjednici, održanoj dana 15. listopada 2015.g., donosi sljedeću:

### ODLUKU

- I. Pokreće se postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnice Milice Lukačinec, zamjenice općinskog načelnika Općine Peteranec, zbog moguće povrede članka 5. stavka 1. i članka 7 točke e) ZSSI-a, koja proizlazi iz istovremenog obnašanja navedene dužnosti i sudjelovanja u radu, odnosno obavljanja funkcije predsjednice Odbora za prosvjetu, kulturu i sport Općinskog vijeća Općine Peteranec, a osobito iz postupanja dužnosnice prilikom donošenja odluke Općinskog vijeća Općine Peteranec o Programu javnih potreba u kulturi i financiranja programa i projekata udruga od interesa za opće dobro na području Općine Peteranec u 2015.g. i Programa o izmjeni Programa javnih potreba u kulturi i financiranja programa i projekata udruga od interesa za opće dobro na području Općine Peteranec u 2015.g.
- II. Poziva se dužnosnica Milica Lukačinec da u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke dostavi Povjerenstvu očitovanje na razloge pokretanja ovog postupka te na ostale navode iz obrazloženja ove odluke.

### Obrazloženje

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu odredbi navedenog Zakona, stoga je i Milica Lukačinec, povodom obnašanja dužnosti zamjenice općinskog načelnika Općine Peteranec, obvezna postupati sukladno odredbama ZSSI-a. Člankom 39. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke, povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika.

Povjerenstvo je dana 20. veljače 2015.g., zaprimilo neanonimnu prijavu protiv dužnosnice Milice Lukačinec koja je u knjizi ulazne pošte Povjerenstva zavedena pod brojem: 711-U-539-P-42/15-01-2, i povodom koje se vodi predmet broj: P-42/15. Sukladno članku 39. stavku 4. ZSSI-a, podnositelju prijave jamči se zaštita anonimnosti.

U predmetnoj prijavi u bitnom se navodi da je Općinsko vijeće Općine Peteranec, Rješenjem o izboru predsjednika i članova Odbora za prosvjetu, kulturu i sport Općinskog vijeća Općine Peteranec (u dalnjem tekstu: **Odbor za prosvjetu**) za predsjednicu navedenog Odbora imenovalo Milicu Lukačinec. Milica Lukačinec ujedno je i zamjenica općinskog načelnika Općine Peteranec te predsjednica Udruge „Sigečko srce“, koja djeluje na području e Općine Petranec. Time se prema navodima iz prijave dužnosnica Marica Lukačinec našla u trostrukoj ulozi prilikom donošenja Programa javnih potreba u kulturi i financiranja programa i projekata udruga od interesa za opće dobro na području Općine Peteranec u 2015.g. (u dalnjem tekstu: **Program**) te prilikom donošenja Programa o izmjeni Programa javnih potreba u kulturi i financiranja programa i projekata udruga od interesa za opće dobro na području Općine Peteranec u 2015.g. od 16. veljače 2015.g. (u dalnjem tekstu: **Izmjena Programa**). Na temelju navedenog Programa i njegove izmjene financirane su udruge na području Općine Peteranec, između ostalih i Udruga „Sigečko srce“.

Člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti, te povjerenje građana.

Člankom 7 točkom e) ZSSI-a propisano je da je dužnosnicima zabranjeno tražiti, prihvati ili primiti vrijednost ili uslugu radi glasovanja o bilo kojoj stvari, ili utjecati na odluku nekog tijela ili osobe radi osobnog probitka ili probitka povezane osobe.

Povezane osobe u smislu ZSSI-a su bračni ili izvanbračni drug dužnosnika, njegovi srodnici po krvi u uspravnoj lozi, braća i sestre dužnosnika, posvojitelj, odnosno posvojenik dužnosnika te ostale osobe koje se prema drugim osnovama i okolnostima opravdano mogu smatrati interesno povezanima s dužnosnikom.

Uvidom u Izvješće o imovinskom stanju dužnosnika kojeg je dužnosnica Milica Lukačinec dana 28. studenog 2013.g. podnijela Povjerenstvu povodom početka obnašanja dužnosti zamjenice općinskog načelnika Općine Peteranec, utvrđeno je kako dužnosnica navedenu dužnost obnaša od 4. lipnja 2013.g., kao volonter, odnosno bez zasnivanja radnog odnosa. U napomeni podnesenog Izvješća dužnosnica je navela kako od 2000.g. obnaša dužnost predsjednice udruge „Sigečko srce“ Sighetec i za to ne prima nikakvu naknadu.

Uvidom u Registar udruga utvrđeno je da je pod registarskim brojem 06000628 upisana udruga naziva: Udruga „Sigečko srce“ iz Sigeteca, Braće Radića bb. Kao osoba ovlaštena za zastupanje upisana je Milica Lukačinec, predsjednica udruge.

Sukladno praksi Povjerenstva u ranijim predmetima i tumačenju odredbi ZSSI-a, udruga u kojoj je dužnosnik član te obavlja funkciju u tijelu udruge smatra se s dužnosnikom povezanim osobom u smislu ZSSI-a.

Statutom Općine Peteranec propisano je da Općinsko vijeće kao predstavničko tijelo građana navedene jedinice lokalne samouprave, donosi odluke i akte u okviru djelokruga rada i nadležnosti Općine Petranec te obavlja i druge poslove u skladu sa Ustavom, zakonom i Statutom. Radna tijela Općinskog vijeća Općine Peteranec osnovana Statutom su: Mandatna komisija, Odbor za izbor i imenovanja i Odbor za statut i poslovnik. Općinsko vijeće može uz navedena radna tijela osnivati i druga stalna i povremena radna tijela, radi proučavanja i razmatranja drugih pitanja iz djelokruga Općinskog vijeća, pripreme prijedloga odluka i drugih akata te davanja mišljenja i prijedloga u svezi pitanja koja su na dnevnom redu Općinskog vijeća. Sastav, broj članova, djelokrug i način rada radnih tijela utvrđuje Općinsko vijeće posebnim odlukama.

Uvidom u službenu internetsku stranicu Općine Peteranec ([www.peteranec.hr](http://www.peteranec.hr)) utvrđeno je kako Općinsko vijeće Općine Peteranec ima osam osnovanih radnih tijela i to Odbor za Statut i Poslovnik, Odbor za izbor i imenovanja, Mandatnu komisiju, Odbor za financije i proračun, Odbor za prosvjetu, kulturu i sport, Socijalno vijeće, Povjerenstvo za procjenu šteta od elementarnih nepogoda i Stožer zaštite i spašavanja. Odbor za prosvjetu ima tri člana i to Milicu Lukačinec, predsjednicu te Željka Njerša i Darinku Cmrk, članove.

Općinsko vijeće Općine Peteranec je na 2. sjednici, održanoj dana 27. lipnja 2013.g., donijelo rješenje kojim je u Odbor za prosvjetu, kulturu i sport Općinskog vijeća Općine Peteranec imenovalo Milicu Lukačinec na mjesto predsjednice navedenog Odbora te Željka Njerša i Darinku Cmrk, za članove Odbora. Navedeno rješenje objavljeno je u „Službenom glasniku Koprivničko-križevačke županije“, broj: 10/13.

Na zahtjev Povjerenstva, Općinsko vijeće Općine Peteranec je dana 22. rujna 2015.g. dostavilo očitovanje o predmetnim okolnostima, u kojem se navodi da Općina Peteranec svake godine u mjesecu studenom upućuje udrugama s područja Općine Peteranec Poziv za dostavu plana i programa rada za iduću godinu. Na temelju dostavljenih planova i programa, općinski načelnik predlaže raspored proračunskih sredstava udrugama. Odbor za prosvjetu, kulturu i sport održao je sastanak na kojem su članovi Odbora izvršili pregled dostavljenih planova i programa. Na sjednici Općinskog vijeća, prilikom rasprave, članovi Odbora za prosvjetu, kulturu i sport dali su svoje mišljenje o prijedlogu općinskog načelnika, a konačnu odluku, odnosno Program za 2015. donijelo je Općinsko vijeće Općine Peteranec. U očitovanju se nadalje navodi kako su udruge kojima su raspoređena sredstva, dužne podnijeti Općinskom vijeću godišnje izvješće o radu i finansijsko izvješće do 15. veljače za prethodnu godinu. U prilogu očitovanja Povjerenstvu su dostavljeni: Izvod iz zapisnika sa 13. sjednice Općinskog vijeća Općine Peteranec održane dana 17. prosinca 2014.g., Izvod iz zapisnika sa 14. sjednice Općinskog vijeća Općine Peteranec održane dana 16. veljače 2015.g., Zapisnik sa sastanka Odbora za prosvjetu održanog dana 11. prosinca 2014.g., Zapisnik sa sastanka

Odbora za prosvjetu održanog dana 9. veljače 2015.g., Prijedlog Programa za 2015. općinskog načelnika Općine Peteranec od 8. prosinca 2014.g., Prijedlog Izmjene Programa općinskog načelnika Općine Peteranec od 10. veljače 2015.g.

Prijedlogom Programa za 2015., kojeg je dana **8. prosinca 2014.g.** donio općinski načelnik Općine Peteranec, predlaže se da se sredstva za javne potrebe u kulturi i tehničkoj kulturi na području Općine Peteranec rasporede sredstva određenim udrugama u navedenim iznosima, na način da Udruzi „Sigečko srce“, između ostalih, pripadne iznos od 10.000,00 kn.

Iz Zapisnika sa sastanka Odbora za prosvjetu, kulturu i sport održanog dana **11. prosinca 2014.g.** razvidno je kako su na navedenom sastanku bili pristni članovi Odbora: Milica Lukačinec, Željko Njeriš i Darinka Cmrk. U Zapisniku se konstatira kako je uvidom u prijedlog za dodjelu finansijskih sredstava za udruge, KUD-ove, klubove i društva za 2015.g., kojeg je predložio općinski načelnik, utvrđeno da se s obzirom na povećani proračun za 2015. godinu, predlaže povećanje finansijskih sredstava za neke od klubova, društva i udruga. Član Odbora Željko Njeriš je naveo da je za većinu društava predloženo povećanje finansijskih sredstava što je u redu s obzirom na povećanje proračuna, međutim da su nepravedno izostavljeni Udruga žena Peteranec, KUD Fran Galović, Udruga „Sigečko srce“ i KUD Gruntovac. Slijedom navedenog, član Odbora Željko Njeriš predložio je da se tim udrugama i KUD-ovima predloži za svakog povećanje u iznosu od 2.500,00 kn. Darinka Cmrk suglasila se s navedenim prijedlogom, dok je Milica Lukačinec napomenula kako možda ipak nije pravo vrijeme za predložena povećanja. U konačnici, sva tri člana Odbora složila su se za prijedlog povećanja sredstava Udruzi žena Peteranec, Udruzi „Sigečko srce“, KUD-u Fran Galović i KUD-u Gruntovac od po 2.000,00 kn, koji će se potom predložiti Općinskom vijeću Općine Peteranec.

Iz Zapisnika sa 13. sjednice Općinskog vijeća Općine Peteranec održane dana **17. prosinca 2014.g.**, razvidno je kako je predsjednik Općinskog vijeća obavjestio članove općinskog vijeća da je Odbor za prosvjetu, kulturu i sport razmatrao prijedlog Proračuna za 2015.g., odnosno dio koji se odnosi na njihovo područje te je isti Odbor Općinskom vijeću predložio povećanje iznosa za kulturu u dijelu koji se odnosi na Udrugu žena Peteranec, Udrugu „Sigečko srce“, KUD Fran Galović i KUD Gruntovac i to u smislu da se predloženi iznos poveća za 2.000,00 kn svakom navedenom društvu zbog obima rada koja ta društva imaju. Nakon rasprave o ovom i drugim pitanjima općinski vijećnici su glasovali za prihvatanje Proračuna za 2015.g. i projekcije za 2016. i 2017., i to sa 12 glasova za, 0 glasova protiv i 0 glasova suzdržanih.

U „Službenom glasniku Koprivničko-križevačke županije“, broj: 16/14., objavljen je Program javnih potreba u kulturi i financiranja programa i projekata udruga od interesa za opće dobro na području Općine Peteranec u 2015.g., kojeg je 17. prosinca 2014.g. donijelo Općinsko vijeće Općine Peteranec. Navedenim Programom utvrđene su aktivnosti i djelatnosti u kulturi te projekti i projekti udruga od interesa za opće dobro koji će se financirati iz Proračuna Općine Peteranec za 2015.g.

Za javne potrebe u kulturi i tehničkoj kulturi planiraju se sredstva u ukupnom iznosu od 215.000,00 kn. Točkom IV. navedenog Programa propisana je raspodjela sredstva pojedinim subjektima. Tako je Udruzi „Sigečko srce“ raspoređen iznos od 12.000,00 kn.

**Dana 9. veljače 2015.g.** održan je sastanak Odbora za prosvjetu, kulturu i sport na kojem su bila prisutna dva člana: Milica Lukačinec i Željko Njeriš. Iz zapisnika s navedenog sastanka razvidno je kako je sastanak sazvan radi nezadovoljstva pojedinih članova Općinskog vijeća rasporedom proračunskih sredstava udrugama koje djeluju na području Općine Peteranec. Prisutni članovi predlažu da se preispita Program za 2015. te je nakon kraćih konzultacija, zaključeno da KUD Fran Galović, koji djeluje unutar Udruge žena Peteranec, i KUD Gruntovec, koji djeluje unutar Udruge „Sigečko srce“, neće imati zasebne stavke u Programu već će se financirati preko udruga unutar kojih djeluju. Slijedom navedenog, navedena dva člana Odbora suglasno zaključuju da će Općinskom vijeću Općine Peteranec predložiti da se planirana sredstava preraspodjele na način da se Udruzi žena Peteranec i Udruzi „Sigečko srce“ namijeni iznos od po 20.000,00 kn, dok se financiranje KUD-ova izostavi. Budući da preostaje neraspodijeljeni iznos od 4.000,00 kn, članovi odbora predlažu Lovačkoj udruzi Fazan povećanje u iznosu od 4.000,00 kn, Udruzi branitelja povećanje u iznosu od 2.000,00 kn te Udruzi Komatničanci i Udruzi mladih povećanje u iznosu od 1.000,00 kn.

**Dana 10. veljače 2015.g.** općinski načelnik Općine Peteranec donio je Prijedlog izmjene Programa za 2015.g., kojim se predlaže da se Program za 2015.g. izmjeni na način da se sredstva za javne potrebe u kulturi i tehničkoj kulturi na području Općine Peteranec prerasporede na način da Udruzi „Sigečko srce“, između ostalih udruga, dodijele sredstva u iznosu od 20.000,00 kn.

Uvidom u Zapisnik sa 14. sjednice Općinskog vijeća općine Peteranec, održane dana **16. veljače 2015.g.**, utvrđeno je kako je Milica Lukačinec na Općinskom vijeću, vezano uz donošenje odluke o izmjeni Programa za 2015.g., navela da je do izmjena došlo iz razloga što je pokrenuto pitanje osnutka KUD-ova na području Općine Peteranec, odnosno točnije njihova financiranja. Udruge svojim statutom mogu osnovati KUD-ove, koji djeluju unutar samih udruga, ovdje konkretno Udruge žena Peteranec i Udruge „Sigečko srce“. Unatrak 10-tak godina ovakav je način financiranja KUD-ova bio prihvatljiv, no budući je sada došlo do problema, preraspodjeljena je svota novca predviđena u Programu za 2015.g. Nakon rasprave, općinski vijećnici su glasovali za prihvatanje Prijedloga o izmjeni Programa za 2015., i to sa 10 glasova za, 1 glasom protiv i 1 glasom suzdržanim.

Program o izmjeni Programa javnih potreba u kulturi i financiranja programa i projekata udruga od interesa za opće dobro na području Općine Peteranec u 2015.g., kojeg je donijelo Općinsko vijeće Općine Peteranec dana 16. veljače 2015., objavljen je u „Službenom glasniku Koprivničko-križevačke županije“, broj: 18/14. Navedenom Izmjenom Udruzi „Sigečko srce“ dodijeljena su (preraspoređena) novčana sredstva u iznosu od 20.000,00 kn.

Iz gore navedenih podataka i dokumentacije proizlazi kako se dužnosnica Milica Lukačinec imenovanjem za predsjednicu Odbora za prosvjetu, kulturu i sport Općinskog vijeća Općine Peteranec našla u dvostrukoj ulozi. S jedne strane, dužnosnica obnaša dužnost zamjenice općinskog načelnika općine Peteranec, izvršnog tijela jedinice lokalne samouprave, dok je s druge strane članica radnog tijela predstavničkog tijela te iste jedinice lokalne samouprave. Nadalje, dužnosnica je sudjelovanjem u glasanju na sastancima Odbora za prosvjetu, kulturu i sport dana 11. prosinca 2014.g. i 9. veljače 2015.g. sudjelovala u donošenju prijedloga koji se podnosi Općinskom vijeću Općine Peteranec o dodijeli, odnosno preraspodjeli, sredstava iz Proračuna Općine Peteranec udrugama na području navedene jedinice lokalne samouprave. Istovremeno, dužnosnica je bila članica i predsjednica jedne od udruga kojima su dodjeljena sredstva. Slijedom navedenog, navodi iz zaprimljene prijave ocjenjuju se kao osnovani te je odlučeno kako je navedeno u izreci ovog akta.

Povjerenstvo će u predmetnom postupku utvrditi da li je dužnosnica Milica Lukačinec imenovanjem za predsjednicu Odbora za prosvjetu, kulturu i sport Općinskog vijeća Općine Peteranec i/ili sudjelovanjem u njegovom radu, a posebice prilikom donošenja Programa za 2015.g. i Izmjena Programa, kao i eventualnim propuštanjem poduzimanja potrebnih radnji kojima bi zaštitala vlastitu vjerodostojnost i nepristranost, počinila povredu članka 5. stavka 1. ZSSI-a. Povjerenstvo će također utvrditi da li je dužnosnica prilikom donošenja Programa za 2015.g. i Izmjena Programa na bilo koji način utjecala na odluku Općinskog vijeća Općine Peteranec ili nekog drugog tijela, radi probitka s njom povezane osobe i time počinila povredu članka 7. točke e) ZSSI-a.

Poziva se dužnosnica Milica Lukačinec da, sukladno članku 39. stavku 3. ZSSI-a, u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke, dostavi Povjerenstvu pisano očitovanje u odnosu na razlog pokretanja ovog postupka, kao i na ostale navode iz obrazloženja ove odluke, te da Povjerenstvu dostavi relevantnu dokumentaciju s kojom raspolaže.

Slijedom svega navedenog, Povjerenstvo je donijelo odluku kao što je navedeno u izreci ovog akta.



Dostaviti:

1. Dužnosnica Milica Lukačinec
3. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
4. Pismohrana