



REPUBLIKA HRVATSKA
Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa



Broj: 711-I-151-P-347-13/15-02-3
Zagreb, 15. listopada 2014.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“, broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI) **povodom neanonimne prijave o mogućem sukobu interesa podnesene protiv dužnosnika Šime Pavlovića, zamjenika općinskog načelnika Općine Plitvička Jezera**, na 69. sjednici održanoj 15. listopada 2014. g. donosi sljedeću

ODLUKU

Postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Šime Pavlovića, zamjenika općinskog načelnika Općine Plitvička Jezera, zbog kršenja odredbi članka 14. stavka 1. ZSSI-a neće se pokrenuti.

Obrazloženje

Člankom 3. stavkom 43. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu odredbi navedenog zakona, stoga je Šime Pavlović povodom obnašanja dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Plitvička Jezera, obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Dana 20. prosinca 2013. g. podnesena je neanonimna prijava protiv dužnosnika Šime Pavlovića, zamjenika općinskog načelnika Općine Plitvička Jezera, koja je u knjizi ulazne pošte Povjerenstva zaprimljena pod brojem: 711-U-4811-SI-347/13., povodom koje se vodi predmet broj SI-347/13. U predmetnoj prijavi u bitnome se navodi da dužnosnik Šimo Pavlović volonterski obnaša dužnost zamjenika općinskog načelnika Općine Plitvička Jezera, ali je istovremeno i ravnatelj Srednje škole Plitvička Jezera, a koju funkciju obavlja profesionalno. Podnositelj navodi da je u Očitovanju Povjerenstva broj M-106/13. od 12. lipnja 2013. g. istaknuto kako istovremeno obnašanje dužnosti ravnatelja srednje škole i funkcije zamjenika općinskog načelnika predstavlja sukob interesa, neovisno da li se dužnost zamjenika općinskog načelnika obnaša profesionalno ili bez zasnivanja radnog odnosa, stoga podnositelj prijave smatra, temeljem citiranog Očitovanja, da se dužnosnik Šime Pavlović nalazi u sukobu interesa.

Člankom 39. stavkom. 1. ZSSI propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika, s time da se podnositelju prijave jamči zaštita anonimnosti. O pokretanju ili nepokretanju postupka Povjerenstvo donosi pisanu odluku.

Povjerenstvo je uvidom u sudski registar Trgovačkog suda u Rijeci utvrdilo da je pod matičnim brojem subjekta: 060052710, OIB: 67749942551 upisana Srednja škola Plitvička Jezera, pravnog oblika ustanova. Kao osnivača ustanove upisana je Ličko-senjska županija, dok je Šime Pavlović upisan kao ravnatelj škole.

Uvidom u Izvješće o imovinskom stanju dužnosnika Šime Pavlovića, kojeg je dužnosnik podnio povodom početka obnašanja dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Plitvička Jezera, Povjerenstvo je utvrdilo da dužnosnik volonterski obnaša dužnost zamjenika općinskog načelnika, dok funkciju ravnatelja Srednje škole Plitvička Jezera obavlja od 1997. g.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava, niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima.

Člankom 1. stavkom 2. Zakon o odgoju i obrazovanju u osnovnoj i srednjoj školi („Narodne novine“, broj 87/08., 86/09., 92/10., 105/10., 90/11., 5/12., 16/12., 86/12., 126/12 i 94/13.) propisano je da su srednje škole javne ustanove. Člankom 118. stavkom 1. Zakona propisano je da školom upravlja školski odbor, dok je člankom 125. istog Zakona propisano da je ravnatelj poslovni i stručni voditelj školske ustanove. Tumačenjem navedenih zakonskih odredbi zaključuje se da školom kao javnom ustanovom upravlja školski odbor, koji je po svojoj ulozi u upravljanju školom kao ustanovom izjednačen s upravnim vijećem ustanova, stoga je ravnatelj škole izvršno tijelo koje ne obavlja poslove upravljanja ustanovom. Navedeno proizlazi iz ovlasti školskog odbora i ravnatelja propisanih u odredbama Zakona o odgoju i obrazovanju u osnovnoj i srednjoj školi prema kojima statut i druge opće akte, financijski plan, te polugodišnji i godišnji obračun, godišnji plan i program rada predlaže ravnatelj škole, ali odluku donosi školski odbor.

U očitovanju broj M-106/13. od 12. lipnja 2013. g. na koje se podnositelj prijave poziva, Povjerenstvo je zauzelo načelno stajalište o nedopuštenosti istovremenog obnašanja dužnosti zamjenika općinskog načelnika i funkcije ravnatelja srednje škole kao ustanove. Prilikom donošenja citirane odluke uzeta je u obzir činjenica da je zahtjev za davanjem mišljenja postavljen načelno i nedovoljno je određen, odnosno Povjerenstvo u tom predmetu nije imalo saznanja o konkretnim i relevantnim činjenicama u odnosu na kojeg se dužnosnika traži mišljenje i o kojoj školskoj ustanovi je riječ, primjerice da li je riječ o ustanovi od posebnog interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave. Isto tako, zahtjev za davanjem mišljenja nije bio podnesen od strane dužnosnika u smislu ZSSI-a, nego službenika u Općini Plitvička Jezera, a obzirom da se postavljeni zahtjev odnosio na tumačenje odredbi ZSSI-a, Povjerenstvo je u svrhu učinkovitog sprječavanja sukoba interesa i edukacije dužnosnika u tim pitanjima donijelo očitovanje, koje nije obvezujuće za dužnosnika. Stoga se u konkretnom predmetu pojam obavljanja poslova upravljanja školom kao ustanovom tumačio u širem smislu, uzimajući u obzir činjenicu kako u praksi ravnatelj škole ima puno snažniji utjecaj na upravljanje školom i prilikom donošenja odluka.

Povjerenstvo ukazuje kako je u kasnije danim očitovanjima koja se odnose na dopuštenost ili nedopuštenost istovremenog obnašanja dužnosti općinskog načelnika ili njegovog zamjenika i funkcije ravnatelja osnovne ili srednje škole, Povjerenstvo zauzelo stav da ravnatelj škole ne obavlja poslove upravljanja poslovnim subjektom, i to na temelju odredbi ZSSI-a i Zakona o odgoju i obrazovanju u osnovnoj i srednjoj školi, kojim je propisano da je ravnatelj poslovni i stručni voditelj školske ustanove, dok školom upravlja školski odbor.

Povjerenstvo ističe kako je člankom 6. ZSSI-a propisana obveza dužnosnika da zatražiti mišljenje Povjerenstva u slučaju dvojbe da li je neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti.

Slijedom svega navedenog, sukladno članku 14. stavku 1. ZSSI-a, dužnosnik Šime Pavlović može istovremeno uz obnašanje dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Plitvička Jezera obavljati i funkciju ravnatelja Srednje škole Plitvička Jezera obzirom da nije riječ o poslovima upravljanja u poslovnom subjektu.

Slijedom svega navedenog, Povjerenstvo je donijelo odluku kao što je navedeno u izreci ovog akta. Sukladno članku 39. stavka 1. ZSSI-a Povjerenstvo će o ovoj odluci izvijestiti podnositelja prijave. Na temelju članka 39. stavka 7. ZSSI-a ova odluka će se odluka objaviti na internetskim stranicama Povjerenstva.

**PREDSJEDNICA POVJERENSTVA**
Daliya Orešković, dipl. iur.
Daliya Orešković

