



REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-545-P-344-13/15-10-17

Zagreb, 4. ožujka 2015.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa(u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/11.– pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu ZSSI), u **predmetu dužnosnice Mire Pribić - Vlaisavljević, zamjenice općinskog načelnika Općine Donji Lapac**, pokrenutom Odlukom Povjerenstva broj: SI- 344/13 od 18. prosinca 2014.g na 86. sjednici održanoj 4. ožujka 2015.g., donosi sljedeću:

ODLUKU

- 1. Istovremenim obnašanjem dužnosti zamjenice općinskog načelnika Općine Donji Lapac i obavljanjem funkcije direktora trgovačkog društva Veterinarska ambulanta Donji Lapac d.d., dužnosnica Mira Pribić - Vlaisavljević počinila je povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a.**
- 2. Propustom pravovremenog prijenosa upravljačkih prava temeljem udjela u vlasništvu (temeljnem kapitalu) trgovačkog društva Veterinarska ambulanta Donji Lapac d.d, na povjerenika, dužnosnica je počinila povredu članka 16. stavka 1. ZSSI-a.**
- 3. Za povrede ZSSI-a, opisane pod točkom I. i II. ove izreke, dužnosnici se izriče sankcija iz članka 42. stavka 1. podstavka 2. ZSSI-a, obustava isplate dijela neto mjesečne plaće u ukupnom iznosu od 3.000,00 kn, koja će trajati 6 mjeseci, a izvršit će se u 6 jednakih uzastopnih mjesečnih obroka, svaki u pojedinačnom iznosu od 500,00 kn.**

Obrazloženje

Povjerenstvo je na 77. sjednici održanoj 18. prosinca 2014.g. pokrenulo postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnice Mire Pribić - Vlaisavljević, zamjenice općinskog načelnika Općine Donji Lapac, zbog moguće povrede članka 14. stavka 1. ZSSI-a, koja proizlazi iz istovremenog obnašanja navedene dužnosti i obavljanja funkcije direktora trgovačkog društva Veterinarska ambulanta Donji Lapac d.d., te zbog moguće povrede članka 16. stavka 1. ZSSI-a koja proizlazi iz propusta prijenosa upravljačkih prava temeljem udjela u vlasništvu (temeljnem kapitalu) navedenog trgovačkog društva, na povjerenika. Na Odluku Povjerenstva o pokretanju postupka radi utvrđivanja sukoba interesa, dužnosnica Mira Pribić - Vlaisavljević dostavila je pisano očitovanje u zakonom propisanom roku. Očitovanje je zaprimljeno u ulaznoj pošti Povjerenstva dana 19. siječnja 2015.g.

U očitovanju dužnosnica u bitnom navodi da funkciju direktora trgovačkog društva Veterinarska ambulanta Donji Lapac d.d. obavlja od 2004.g. kada je zasnovala radni odnos u trgovačkom društvu. Uz funkciju direktora, dužnosnica obavljala i posao terenskog veterinara te posao ovlaštenog veterinara za epizootiološko područje Donji Lapac. Dužnosnica navodi da je jedina zaposlenica navedenog trgovačkog društva, te da je u razdoblju u kojem je obavljala funkciju direktora primala naknadu sukladno ugovoru o radu kojeg je sklopila s trgovačkim društvom a kojeg je potpisao predsjednik Nadzornog odbora. Obzirom da trgovačko društvo nema klasifikaciju radnih mjesta, dužnosnica je primala jednu plaću za obavljanje poslova direktora i terenskog veterinara. Dužnosnica navodi da je ove poslove uvijek obavljala ista osoba, te navodi da je trenutna plaća koju dužnosnica prima za obavljanje veterinarskih poslova jednaka iznosu kojeg je primala i kada je istovremeno uz obavljanje veterinarskih poslova obavljala i funkciju direktora. Navodi da sadašnji direktora trgovačkog društva funkciju obavlja bez zasnivanja radnog odnosa i bez primanja naknade, te da trgovačko društvo Veterinarska ambulanta Donji Lapac d.d., ima iskazani gubitak u poslovanju.

Godišnja naknada dužnosnice u predmetnom trgovačkom društvu iznosila je 47.826,00 kn godišnje, odnosno 3.985,00 kn mjesečno, te dužnosnica smatra da nije počinila povredu odredbi ZSSI-a. Za obnašanje dužnosti zamjenice općinskog načelnika Općine Donji Lapac koju obnaša volonterski, bez zasnivanja radnog odnosa, dužnosnica je primala naknadu u iznosu od 3.000,00 kn, a ista je nakon 5 mjeseci smanjena na 2.700,00 kn mjesečno. Vlasnik većinskog udjela u trgovačkom društvu Veterinarska ambulanta Donji Lapac d.d je Republika Hrvatska, te dužnosnica obrazlaže da promjenu direktora nije bilo moguće izvršiti obzirom da je istekao mandat članovima Nadzornog odbora u mjesecu listopadu 2014.g., te da se Skupština društva nije mogla sazvati. Tek nakon imenovanja novih članova Nadzornog odbora bilo je moguće imenovati novog direktora. Dužnosnica napominje da je o ovim okolnostima pravovremeno obavijestila Povjerenstvo, te da je tek u lipnju 2014.g., nakon neuspješnih pokušaja, održana sjednica Nadzornog odbora i razmotreno imenovanje novog direktora, te je novi direktor imenovan dana 25. rujna 2014.g. Dužnosnica navodi da je prijenos upravljačkih prava na povjerenika izvršila 27. lipnja 2014.g.

U Izvješću o imovinskom stanju kojeg je dužnosnica podnijela Povjerenstvu povodom početka obnašanja dužnosti zamjenice općinskog načelnika Općine Donji Lapac, dužnosnica je navela da je u razdoblju od 2004. – 2013.g. obavljala funkciju direktora trgovačkog društva Veterinarska ambulanta Donji Lapac d.d., za što je ostvarila godišnju naknadu u neto iznosu od 47.826,00 kn. Dužnosnica je u Izvješću stavila napomenu da je direktorica trgovačkog društva Veterinarska ambulanta Donji Lapac d.d., u kojem više od 50 % udjela u vlasništvu (temeljnem kapitalu) ima Republika Hrvatska, te da je vlasnica 16.83% dionica, nominalne vrijednosti 100,00 kn, koje otplaćuje u mjesečnim ratama na rok otplate od 20 godina,

Uvidom u sudski registar Trgovačkog suda u Rijeci, Povjerenstvo je utvrdilo da je pod matičnim brojem subjekta 020026551 upisano trgovačko društvo Veterinarska ambulanta Donji Lapac d.d., te da je Dušan Vlasiavljević upisan kao direktor trgovačkog društva, ovlašten za zastupanje pojedinačno i samostalno od 25. rujna 2014.g.

Uvidom u povijesni izvadak za navedeno trgovačko društvo, utvrđeno je da je dužnosnica bila upisana kao direktorica trgovačkog društva Veterinarska ambulanta Donji Lapac d.d., ovlaštena za zastupanje samostalno i pojedinačno, a promjena direktora upisana je u sudski registar dana 9. listopada 2014.g.

Dužnosnica je Povjerenstvu dostavila Izjavu, ovjerenu kod javnog bilježnika Borisa Zdunića, od 16. lipnja 2014.g., koja je u zaprimljena u knjigama ulazne pošte Povjerenstva dana 27. lipnja 2014.g. U navedenoj izjavi dužnosnica izjavljuje da prenosi svoja upravljačka prava po osnovi vlasništva 751 dionice u nominalnom iznosu 75.100,00 kn, što predstavlja 16,83% udjela u trgovačkom društvu Veterinarska ambulanta Donji Lapac d.d., na Miroslavu Bajić kao povjerenika, koja će u okviru prenesenih upravljačkih prava djelovati u svoje ime, a za račun dužnosnice.

Na zahtjev Povjerenstva, Općina Donji Lapac dostavila je očitovanje koje je zaprimljeno u knjigama ulazne pošte dana 15. prosinca 2014.g., u kojem se navodi da Općina Donji Lapac nije stupala u poslovni odnos s trgovačkim društvom Veterinarska ambulanta Donji Lapac d.d., osim plaćanja obveze komunalne naknade koje navedeno trgovačko društvo redovito podmiruje prema Općini Donji Lapac. Na zahtjev Povjerenstva, trgovačko društvo Veterinarska ambulanta Donji Lapac d.d. dostavilo je očitovanje koje je zaprimljeno u knjigama ulazne pošte dana 26. veljače 2015.g., u kojem se navodi da je dužnosnica u razdoblju od svibnja 2013.g. do listopada 2014.g. za obavljanje funkcije direktora i terenskog veterinaru primala plaću u iznosu od oko 4.000,00 kn, jer navedeno trgovačko društvo nema sistematizaciju radnih mjesta, a posao direktora i terenskog veterinaru uvijek je obavljala jedna osoba. Navodi se da trgovačko društvo Veterinarska ambulanta Donji Lapac d.d., ostvaruje gubitak u poslovanju od 2004.g., obzirom na dugovanja nastala do tog razdoblja, te zbog troškova preuređenja i troškova revizorskih izvještaja. Nadalje se navodi da novi direktor trgovačkog društva obavlja funkciju bez zasnivanja radnog odnosa, volonterski. Dužnosnica za obavljanje veterinarskih poslova prima plaću u iznosu od oko 4.000,00 kn, te ne prima nikakve druge naknade. Očitovanju prileži prosjek plaće iz kojeg proizlazi da je dužnosnica u razdoblju od svibnja 2013.g. do listopada 2014.g. primala prosječnu naknadu u iznosu od 4.008,92 kn.

Povjerenstvo utvrđuje da je temeljem članka 30. stavka 1. podstavka 2. ZSSI-a na 24. sjednici održanoj dana 4. rujna 2013.g. u povodu zahtjeva dužnosnice dalo mišljenje broj: M-205/13, te je na 41. sjednici održanoj 14. veljače 2014.g. dalo i mišljenje broj: M-16/14., kojim se dužnosnici ukazuje da istovremenim obnašanjem dužnosti zamjenice općinskog načelnika Općine Donji Lapac i direktorice u trgovačkom društvu Veterinarska ambulanta Donji Lapac d.d., krši odredbu članka 14. stavka 1. ZSSI-a, te je upućena da bez odgađanja poduzme odgovarajuće radnje kojima će razriješiti situaciju sukoba interesa, a ujedno se dužnosnici ukazuje da je dužna prenijeti upravljačka prava na temelju udjela u kapitalu trgovačkog društva Veterinarska ambulanta Donji Lapac d.d., na povjerenika, sukladno članku 16. stavku 1. ZSSI-a.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava.

Člankom 16. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da će dužnosnik koji ima 0,5% i više dionica, odnosno udjela u vlasništvu (kapitalu trgovačkog društva) za vrijeme obnašanja javne dužnosti prenijeti svoja upravljačka prava na temelju udjela u kapitalu društva na drugu osobu, osim na osobe iz članka 4. stavka 5. tog Zakona, ili posebno tijelo. Ta osoba, odnosno posebno tijelo (povjerenik) djelovat će glede ostvarivanja članskih prava i udjela u društvu u svoje ime, a za račun dužnosnika.

Na temelju zaprimljenog očitovanja i dokumentacije, Povjerenstvo je utvrdilo da je dužnosnica istovremeno uz obnašanje dužnosti zamjenice općinskog načelnika Općine Donji Lapac, koju dužnost obnaša volonterski, bez zasnivanja radnog odnosa, ali uz primanje naknade, obavljala i funkciju direktorice u trgovačkom društvu Veterinarska ambulanta Donji Lapac d.d. te da je istovremeno obavljala posao terenskog veterinaru temeljem radnog odnosa u trgovačkom društvu, koji i danas obavlja. Dužnosnica je prestala obavljati funkciju direktora u trgovačkom društvu Veterinarska ambulanta Donji Lapac d.d. dana 25. rujna 2014.g., kada je na istu funkciju imenovan novi direktor. Također je utvrđeno da je dužnosnica prenijela upravljačka prava na povjerenika u lipnju 2014.g., odnosno godinu dana nakon stupanja na dužnost.

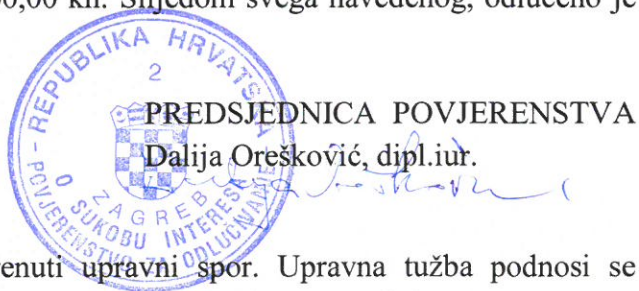
Člankom 244.a stavkom 1. Zakona o trgovačkim društvima („Narodne novine“, broj 111/93., 34/99., 121/99. – vjerodostojno tumačenje, 52/00. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 118/03., 107/07., 146/08., 137/09., 152/11. – pročišćeni tekst, 111/12. i 68/13.) propisano da predsjednik i član uprave mogu dati ostavku neovisno o zahtjevu za naknadu štete koji društvo zbog toga može imati prema njima iz ugovora kojeg su sklopili s društvom. Za prestanak članstva u upravi nije potrebna odluka nadzornog odbora. Ne proizlazi li iz izjave kojom je ostavka dana što drugo, ona djeluje, ako za nju postoji važan razlog, od dana kada je izjavljena društvu, u protivnom tek po proteku 14 dana od tog dana. Stavkom 2. istog članka Zakona propisani je da se ostavka izjavljuje se u pisanom obliku nadzornom odboru društva. Dužnosnica je temeljem članka 244.a stavkom 1. Zakona o trgovačkim društvima mogla podnijeti ostavku Nadzornom odboru trgovačkog društva u kojem je obavljala funkciju direktora, navedena ostavka stječe pravni učinak od dana izjavljivanja ili protekom roka od 14 od dana njezina izjavljivanja, te je svaka odluka Nadzornog odbora u povodu izjavljene ostavke kao i kasnija provedba odluke upisom u sudski registar deklaratornog i publicitetnog karaktera, i ne treba ju potvrditi koje drugo tijelo trgovačkoga društva.

Stoga se ne mogu prihvatiti navodi dužnosnice da nije mogla podnijeti ostavku na mjesto direktora niti prenijeti upravljačka prava na povjerenika, obzirom da nije bila održana sjednica Nadzornog odbora.

Slijedom navedenog, u provedenom postupku nedvojbeno je utvrđeno da je dužnosnica uz istovremeno obnašanje dužnosti zamjenice općinskog načelnika Općine Donji Lapac u razdoblju od svibnja 2013.g. do rujna 2014.g. obavljala funkciju direktora trgovačkog društva Veterinarska ambulanta Donji Lapac d.d., čime je dužnosnica počinila povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a. U provedenom postupku nedvojbeno je utvrđeno da je dužnosnica prijenos upravljačkih prava na temelju udjela u vlasništvu (temeljnem kapitalu) trgovačkog društva na povjerenika izvršila tek u lipnju 2014.g., te je stoga propustom pravovremenog prijenosa upravljačkih prava dužnosnica počinila povredu članka 16. stavka 1. ZSSI-a.

Člankom 42. ZSSI-a propisane su sankcije koje se mogu izreći za povredu odredbi navedenog Zakona. Prilikom donošenja odluke o vrsti i visini sankcije, Povjerenstvo je vodilo računa o svim okolnostima konkretnog slučaja iz kojih proizlazi težina povrede i odgovornost dužnosnika. Na opravdanost izricanja sankcije obustave isplate dijela neto mjesečne plaće kao teže vrste sankcije ukazuje činjenica da je dužnosnica počinila dvije povrede ZSSI-a, da je postupala suprotno odredbama ZSSI-a u razdoblju duljem od godine dana. Na opravdanost izricanja teže vrste sankcije ukazuje i činjenica da je dužnosnici u dva navrata, i to povodom podnesenih zahtjeva same dužnosnice za davanjem mišljenja, ukazano da postupaju suprotno odredbama ZSSI-a te da je dužna razriješiti nastalu situaciju Člankom 44. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da sankciju obustave isplate dijela neto mjesečne plaće Povjerenstvo može izreći u rasponu od 2.000,00 do 40.000,00 kn.

Kao okolnost koja ublažava težinu povrede odredbi ZSSI-a te opravdava izricanje blaže sankcije unutar zakonom propisanog raspona, Povjerenstvo je ocijenilo činjenicu da dužnosnica dužnost zamjenice općinskog načelnika Općine Donji Lapac obnaša volonterski, bez zasnivanja radnog odnosa, za što prima naknadu, kao i okolnost da za obavljanje funkcije direktora predmetnog trgovačkog društva dužnosnica nije primala naknadu. Cijeneći navedene okolnosti, Povjerenstvo smatra da je za opisanu povredu primjerena sankcija iz članka 42. stavka 1. podstavka 2. ZSSI-a, obustava isplate dijela neto mjesečne plaće u ukupnom iznosu od 3.000,00 kn, koja će trajati 6 mjeseci, a izvršit će se u 6 jednakih uzastopnih mjesečnih obroka, svaki u pojedinačnom iznosu od 500,00 kn. Slijedom svega navedenog, odlučeno je kao u izreci ove Odluke.



Uputa o pravnom lijeku:

Protiv odluke Povjerenstva može se pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom upravnom sudu u roku od 30 dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgodni učinak.

- Dostaviti: 1. Dužnosnica, Općina Donji Lapac
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana

