



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1800-P-343/15-02-11

Zagreb, 10. prosinca 2015.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u dalnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. i 57/15., u dalnjem tekstu: ZSSI), **u predmetu dužnosnice Ade Damjanac, općinske načelnice Općine Fažana i zastupnice u 7. sazivu Hrvatskoga sabora**, na 121. sjednici, održanoj dana 10. prosinca 2015.g., donosi sljedeću

ODLUKU

Postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnice Ade Damjanac, općinske načelnice Općine Fažana i zastupnice u 7. sazivu Hrvatskoga sabora, neće se pokrenuti, obzirom da iz prikupljenih podataka i dokumentacije ne proizlazi da bi postupanjem dužnosnice došlo do povrede odredbi ZSSI-a ili nepoštivanja načela obnašanja javnih dužnosti.

Obrazloženje

Povjerenstvo je dana 3. studenog 2011.g. zaprimilo anonimnu prijavu mogućeg sukoba interesa, podnesenu protiv dužnosnice Ade Damjanac. Prijava je u knjizi ulazne pošte Povjerenstva zaprimljena pod brojem 711-U-3183-R-315/14-01-2. U prijavi se u bitnom navodi kako je Odvjetnik Slobodan Simić iz Pule, kao opunomoćenik Općine Fažana, dana 29. siječnja 2013.g. podnio zahtjev za utvrđivanje građevne čestice postojeće građevine za k.č. br. 783/10, 518 ZGR., 519 ZGR., 520 ZGR., 521 ZGR. i 522 ZGR., k.o. Fažana. Podnositelj u prijavi nadalje navodi kako Općina Fažana nema nikakav interes za utvrđivanje građevne čestice za navedene nekretnine te ukazuje da dužnosnica Ada Damjanac stanuje u jednoj zgradi na k.č. 519 ZGR. Podnositelj prijave smatra da je dužnosnica Ada Damjanac iskoristila obnašanje javne dužnosti općinske načelnice Općine Fažana kako bi putem pravnih savjeta i usluga odvjetnika Slobodana Simića plaćenih iz proračuna Općine Fažana ostvarila svoj privatni interes.

Uvidom u Registar dužnosnika utvrđeno je kako Ada Damjanac od 22. prosinca 2011.g. obnaša dužnost zastupnice u Hrvatskom saboru, dok od 23. svibnja 2013.g. obnaša dužnost općinske načelnice Općine Fažana. Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 3. ZSSI-a propisano je da su zastupnici u Hrvatskom saboru dužnosnici u smislu ZSSI-a, a podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su i općinski načelnici dužnosnici u smislu odredbi navedenog Zakona, stoga je i Ada Damjanac, povodom obnašanja navedenih dužnosti, obvezna postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Sukladno članku 39. stavku 1. ZSSI-a, Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke, povodom vjerodostojne, osnovane i neanonomne prijave ili u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika.

Člankom 2. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javne dužnosti ne smiju svoj privatni interes stavljati iznad javnog interesa, a sukob interesa postoji kada su privatni interesi dužnosnika u suprotnosti s javnim interesom, posebice kada privatni interes dužnosnika utječe ili može utjecati ili se opravdano može smatrati da utječe na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti.

Člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana. Stavkom 3. istog članka propisano je da dužnosnici ne smiju koristiti javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana.

Člankom 7. podstavkom i) ZSSI-a dužnosnicima je zabranjeno na koji drugi način koristiti položaj dužnosnika utjecanjem na odluku zakonodavne, izvršne ili sADBene vlasti kako bi postigli osobni probitak ili probitak povezane osobe.

Obzirom na navode iz zaprimljene prijave, Povjerenstvo je od nadležnih tijela u svrhu provjere i stjecanja vlastitih saznanja o mogućem sukobu interesa zatražilo potrebne podatke i dokumentaciju, kako bi se utvrdilo postoje li okolnosti iz kojih bi proizlazilo da je postupanjem dužnosnice došlo do povrede odredbi ZSSI-a ili nepoštivanja načela obnašanja javnih dužnosti.

Na zahtjev Povjerenstva, Istarska županija, Upravni odjel za decentralizaciju, lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu, prostorno uređenje i gradnju, dostavila je očitovanje u vezi postupka koji se pred navedenim tijelom, na prijedlog Općine Fažana, vodi u vezi sa k.č. br. 783/10, 518 ZGR., 519 ZGR., 520 ZGR., 521 ZGR. i 522 ZGR., k.o. Fažana. U očitovanju se navodi kako se predmetni postupak utvrđenja građevne čestice postaje građevine vodi pod brojem UP/I-350-06/13-03/08 te da isti još nije okončan već je u fazi izjavljene žalbe na rješenje o odbijanju utvrđivanja građevne čestice. U navedenom postupku, Općinu Fažana zastupa punomoćnik Slobodan Simić, odvjetnik iz Pule. Uz očitovanje je dostavljena i relevantna dokumentacija iz predmetnog postupka. Iz navedene dokumentacije proizlazi kako je dana 29. siječnja 2013.g. Istarskoj županiji, Upravnom odjelu za prostorno uređenje i gradnju, podnesen zahtjev za utvrđivanje građevne čestice postaje građevine izgrađene na zemljištu k.č. br. 783/10, 518 ZGR., 519 ZGR., 520 ZGR., 521 ZGR. i 522 ZGR., k.o. Fažana. Zahtjev je podnijela Općina Fažana, zastupana po odvjetniku Slobodanu Simiću iz Pule. Dana 4. veljače 2013.g., treća osoba je u predmetni spis dostavila podnesak u kojem se protivi podnesenom zahtjevu, navodeći kako Općina Fažana nema nikakav interes za utvrđivanje građevne čestice, jer Općina Fažana nije vlasnik niti suvlasnik zgrada 519 ZGR., 520 ZGR., 521 ZGR. i 522 ZGR., k.o. Fažana, već su vlasnici i suvlasnici fizičke osobe, između kojih i dužnosnica Ada Damjanac.

Dana **12. studenog 2014.g.** Istarska županija, Upravni odjel za decentralizaciju, lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu, prostorno uređenje i gradnju, donio je **rješenje** u predmetu UP/I-350-06/13-03/08, kojim je **odbijen zahtjev** za utvrđivanje građevne čestice za postojeće građevine izgrađene na kć. br. 783/10 k.o. Fažana. U obrazloženju rješenja navodi se kako je zahtjev odbijen za kć. br. 783/10, jer nisu ispunjeni uvjeti za utvrđivanje građevne čestice sukladno Zakonu o prostornom uređenju i gradnji („Narodne novine“ broj 76/07., 38/09., 55/11., 90/11. i 50/12.), dok će se u dijelu zahtjeva za kć. br. 518 ZGR., 519 ZGR., 520 ZGR., 521 ZGR. i 522 ZGR. riješiti posebnim rješenjem i to nakon što se utvrde sve relevantne činjenice u postupku. Slijedom navedenog, isto tijelo je dana 12. studenog 2014.g. donijelo **zaključak** kojim je utvrđeno da uz zahtjev za utvrđenje građevne čestice za postojeće građevine od 29. siječnja 2013.g. nisu podnesene preslike građevinskih dozvola na temelju kojih su predmetne zgrade izgrađene pa se podnositelj, Općina Fažana, istim zaključkom poziva da dostavi odgovarajuću potrebnu dokumentaciju. Važno je za naglasiti kako se u obrazloženju rješenja od 12. studenog 2014.g. izričito navodi da **Općina Fažana ima pravni interes za podnošenje predmetnog zahtjeva i to kao vlasnik zemljišta kć. br. 783/10 k.o. Fažana** te da se ne radi o zahtjevu vlasnika predmetne građevine kojim se želi promijeniti oblik i veličina građevne čestice na kojoj je postojeća zgrada.

Protiv rješenja od 12. studenog 2014.g. podnositelj Općina Fažana je dana 8. prosinca 2014.g. izjavila žalbu, u kojoj se između ostalog navodi i da je Općina Fažana suvlasnik sve četiri zgrade sagrađene (većim dijelom) na predmetnoj čestici k.č. br. 783/10.

Uvidom u katastarski plan za k.o. Fažana te uvidom u podatke zemljišno - knjižnog odjela Općinskog suda u Puli, utvrđeno je kako su na kć. br. 783/10 te manjim dijelom na kć. br. 783/18, izgrađene građevine koje su označene kao 518 ZGR., 519 ZGR., 520 ZGR., 521 ZGR. i 522 ZGR. Nekretnine kć. br. 783/10 i kć. br. 783/18 upisane su u zk uloške br. 3529 i 3813 zk odjela Općinskog suda u Puli, k.o. Fažana. Kao jedini vlasnik navedenih nekretnina upisana je Općina Fažana, a osim prava služnosti postavljanja i održavanja kanalizacijskih vodova, na navedenim nekretninama nema upisanih tereta.

Općina Fažana je na zahtjev Povjerenstva dostavila Ugovore o zastupanju od 9. siječnja 2013.g. i 8. siječnja 2014.g., kojim Općina Fažana s odvjetnikom Slobodanom Simićem iz Pule ugovara poslove pravnog zastupanja i pravnog savjetovanja Općine Fažana za 2013. i 2014.g.

Na temelju prikupljenih podataka i dokumentacije Povjerenstvo je utvrdilo kako je Općina Fažana nedvojbeno imala pravni interes za podnošenje zahtjeva za utvrđivanje građevne čestice za k.č. br. 783/10, 518 ZGR., 519 ZGR., 520 ZGR., 521 ZGR. i 522 ZGR., k.o., koji interes proizlazi iz činjenice da je Općina Fažana vlasnik i to u udjelu 1/1, nekretnine kć. br. 783/10 k.o. Fažana, dok su građevine 518 ZGR., 519 ZGR., 520 ZGR., 521 ZGR. i 522 ZGR. izgrađene upravo na navedenoj nekretnini.

Odvjetnik Slobodan Simić, koji je zastupao Općinu Fažana u postupku pred Upravnim odjelom za prostorno uređenje i gradnju Istarske županije, imao je pritom valjanu pravnu osnovu za zastupanje Općine Fažana.

Povjerenstvo nije ulazilo u pitanje vlasništva nad građevinama 518 ZGR., 519 ZGR., 520 ZGR., 521 ZGR. i 522 ZGR., budući navedena činjenica nije odlučna za donošenje drugačije odluke u ovom predmetu. Čak i da je dužnosnica Ada Damjanac su/vlasnica jedne od navedenih građevina (zgrada) ili nekog od njezinih posebnih (etažnih) dijelova, njezin privatni interes, koji bi se također ostvario u postupku utvrđivanja građevne čestice, ne bi u konkretnom slučaju bio iznad niti u suprotnosti s javnim interesom Općine Fažana, kao vlasnika čestica 783/10 i 783/18. Naime, javni interes Općine Fažana, koji se u postupku pred Upravnim odjelom za prostorno uređenje i gradnju Istarske županije ostvaruje, očituje se u uređivanju stvarnopravnih odnosa na zemljištu u vlasništvu Općine Fažana te usklađivanje stvarnog stanja s onim upisanim u zemljišnim i drugim javnim knjigama. Uređeni vlasničkopravni odnosi jedna su od pretpostavki dobrog raspolažanja i gospodarenja nekretninama u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Slijedom navedenog, odlučeno je kako je navedeno u izreci ovog akta.



Dostaviti:

1. Dužnosnica Ada Damjanac, Općina Fažana
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana