



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1795-P-341/15-02-8
Zagreb, 10. prosinca 2015.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2., 4. i 5. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev Ane Vorih, tajnice Županijske organizacije Socijaldemokratske partije Hrvatske Krapinsko-zagorske županije**, na 121. sjednici, održanoj dana 10. prosinca 2015.g., daje sljedeće

OČITOVANJE

Na temelju članka 12. ZSSI-a dužnosnici koji primaju plaću za profesionalno obnašanje dužnosti ili naknadu za obnašanje dužnosti bez zasnivanja radnog odnosa nemaju pravo na naknadu za obavljanje funkcije člana proširenog sastava općinskog ili gradskog izbornog povjerenstva.

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnijela je Ana Vorih, tajnica Županijske organizacije Socijaldemokratske partije Hrvatske Krapinsko-zagorske županije. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen dana 7. prosinca 2015.g. pod poslovnim brojem: 711-U-3361-P-341/15-01-5, povodom kojeg se vodi predmet broj P-341/15.

Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva, koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva. Iako je zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnijela osoba koja nije dužnosnik u smislu ZSSI-a, postavljeni zahtjev odnosi se na dužnosnike u smislu ZSSI-a i u svezi je s tumačenjem odredbi ZSSI-a te načelima obnašanja javnih dužnosti, stoga na podneseni zahtjev, u svrhu učinkovitog sprječavanja sukoba interesa i edukacije dužnosnika u pitanjima sukoba interesa, Povjerenstvo daje obrazloženo očitovanje.

U zahtjevu se u bitnome navodi da su kao članovi proširenih sastava pojedinih gradskih i općinskih izbornih povjerenstava na provedenim izborima za zastupnike u Hrvatskom saboru imenovani gradonačelnici, općinski načelnici i njihovi zamjenici, od kojih pojedini dužnost obnašaju profesionalno i za navedeno primaju plaću, dok neki od njih dužnost obnašaju bez zasnivanja radnog odnosa te primaju volontersku naknadu.

Od Povjerenstva se traži mišljenje mogu li dužnosnici koji dužnost obnašaju bez zasnivanja radnog odnosa te primaju volontersku naknadu, istovremeno primiti naknadu za rad u proširenom sastavu općinskih i gradskih izbornih povjerenstava te se moli uputa za postupanje u slučaju da je naknada već isplaćena.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. propisano je da su gradonačelnici, općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu ZSSI-a.

Člankom 12. ZSSI-a propisano je da dužnosnici koji za vrijeme obnašanja javne dužnosti primaju plaću za dužnost koju obnašaju ne smiju primiti drugu plaću ni naknadu za obnašanje druge javne dužnosti, osim ako je zakonom drugačije propisano. Člankom 4. stavkom 1. ZSSI propisano je da se **plaćom dužnosnika u smislu Zakon smatra svaki novčani primitak za obnašanje javne dužnosti**, osim naknade putnih i drugih troškova za obnašanje javne dužnosti.

Člankom 51. Zakona o izborima zastupnika u Hrvatski sabor („Narodne novine“ broj 116/99., 109/00., 53/03., 69/03., 167/03., 44/06., 19/07., 20/09., 145/10., 24/11., 93/11., 120/11., 19/15. i 104/15.) propisano je da su tijela za provedbu izbora zastupnika u Hrvatski sabor: Državno izborno povjerenstvo, izborna povjerenstva izbornih jedinica, općinska i gradska izborna povjerenstva i birački odbori.

Člancima 58. - 60. navedenog Zakona propisano je da izorno povjerenstvo izborne jedinice ima stalni i prošireni sastav. Prošireni sastav izbornog povjerenstva izborne jedinice određuje se po prihvaćanju, utvrđivanju i objavi stranačkih lista. Članovi proširenog sastava izbornog povjerenstva izborne jedinice imaju sva prava i dužnosti stalnih članova izbornog povjerenstva izborne jedinice. Prošireni sastav izbornog povjerenstva izborne jedinice čine po dva predstavnika većinske političke stranke, odnosno koalicije i dva dogovorno predložena predstavnika oporbenih političkih stranaka, odnosno koalicija sukladno stranačkom sastavu Hrvatskog sabora i njihovi zamjenici.

Člankom 67. istog Zakona propisano je da općinska i gradska izborna povjerenstva imenuje izorno povjerenstvo izborne jedinice. Na sastav i izbor općinskih i gradskih izbornih povjerenstava primjenjuju se ista pravila kao i za sastav i izbor izbornog povjerenstva izborne jedinice.

Člankom 95. citiranog Zakona propisano je da se sredstva za pokriće troškova izbora osiguravaju u Državnom proračunu Republike Hrvatske, a njima raspolaze Državno izborno povjerenstvo.

Državno izborno povjerenstvo određuje način korištenja sredstava, provodi nadzor nad njihovim utroškom te dodjeljuje odgovarajuća sredstva izbornim povjerenstvima u izbornim jedinicama.

Obzirom na sastav i način imenovanja, Povjerenstvo smatra da članstvo u stalnom i proširenom sastavu izbornog povjerenstva izborne jedinice, kao i članstvo u stalnom i proširenom sastavu općinskih i gradskih izbornih povjerenstava, predstavlja javnu dužnost.

Obzirom da Zakon o izborima zastupnika u Hrvatski sabor ne sadrži odredbu kojom bi načelno bilo propisano pravo na naknadu članova gradskih i općinskih izbornih povjerenstava, kao ni odredbu kojom bi navedeno pravo bilo izričito priznato onim članovima gradskih i općinskih izbornih povjerenstava koji su ujedno i dužnosnici u smislu odredbi ZSSI-a, već odluku o tome donosi Državno izborno povjerenstvo, navedeni Zakon ne predstavlja posebni zakon kojim bi bila derogirana zabrana iz članka 12. ZSSI-a.

Slijedom navedenog, na temelju članka 12. ZSSI-a, dužnosnici u smislu ZSSI-a koji primaju bilo plaću za profesionalno obnašanje dužnosti, bilo volontersku naknadu za obnašanje dužnosti bez zasnivanja radnog odnosa, nemaju pravo na naknadu za članstvo u proširenom sastavu općinskih i gradskih izbornih povjerenstava.

U pogledu naknada koje su već isplaćene dužnosnicima za rad u proširenom sastavu općinskih i gradskih izbornih povjerenstava na provedenim izborima za zastupnike u Hrvatskom saboru, Povjerenstvo upućuje dužnosnike da se obrate Državnom izbornom povjerenstvu i zatraže informaciju o broju računa na koji mogu izvršiti povrat uplaćene naknade.



Dostaviti:

1. Podnositeljici zahtjeva, putem elektroničke pošte
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana

