



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1566-P-34/15-02-1

Zagreb, 12. veljače 2015. g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u dalnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u dalnjem tekstu: ZSSI), **povodom neanonimne prijave sukoba interesa podnesene protiv dužnosnika Tomislava Paunovića, gradonačelnika Grada Hrvatska Kostajnica**, na 84. sjednici, održanoj dana 12. veljače 2015.g. donosi sljedeću:

ODLUKU

Postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Tomislava Paunovića, gradonačelnika Grada Hrvatska Kostajnica, neće se pokrenuti, obzirom da iz podataka i dokumentacije prikupljene radi provjere osnovanosti i vjerodostojnosti prijave, ne proizlazi da je u postupanju dužnosnika došlo do povrede odredbi ZSSI-a.

Obrazloženje

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su gradonačelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu odredbi navedenoga Zakona, stoga je Tomislav Paunović povodom obnašanja dužnosti gradonačelnika Grada Hrvatska Kostajnica, obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a. Protiv dužnosnika Tomislava Paunovića, gradonačelnika Grada Hrvatska Kostajnica podnesena je neanonimna prijava mogućeg sukoba interesa, koja je u knjizi ulazne pošte Povjerenstva zaprimljena pod brojem: 711-U-3226-R-13-13/14-02-10 dana 06. studenoga 2014.g., povodom koje se vodi predmet broj: P-34/15.

U navedenoj prijavi u bitnome se navodi da je dužnosnik zajedno s obitelji bio na svadbi direktora trgovačkog društva Abaza d.o.o. s kojim je Grad Hrvatska Kostajnica u poslovnom odnosu povodom kojeg Grad Hrvatska Kostajnica ima nepodmirenih dugovanja prema navedenom trgovačkom društvu.

U prijavi se nadalje navodi da dužnosnik obavlja funkciju tajnika Vatrogasne zajednice područja Hrvatska Kostajnica koju sukladno odredbama Zakona o vatrogastvu sufinancira Grad Hrvatska Kostajnica stoga podnositelj prijave smatra da se prilikom predlaganja proračuna kojim se za rad navedene vatrogasne zajednice izdvajaju financijska sredstva iz proračuna Grada Hrvatska Kostajnica iznad propisanih zakonskih obveza, dužnosnik nalazi u situaciji sukoba interesa.

Člankom 39. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke, povodom vjerodostojne, osnovane i neanonomne prijave ili u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika. Radi provjerene osnovanosti i vjerodostojnosti navoda iz podnesene prijave, Povjerenstvo je prikupilo potrebne podatke i dokumentaciju te je zatražilo očitovanje od Grada Hrvatska Kostajnica i udruge Vatrogasna zajednica područja Hrvatska Kostajnica.

Uvidom u registar udruga, utvrđeno je da je pod registarskim brojem 03000541 upisana udruга Vatrogasna zajednica područja Hrvatska Kostajnica. Predmet djelatnosti udruge je usmjeravanje rada članica na poticanju i razvijanju vatrogastva. Kao tajnik navedene udruge upisan je Vatroslav Paunović. Na zahtjev Povjerenstva, udruга Vatrogasna zajednica područja Hrvatska Kostajnica dostavila je očitovanje koje je u knjizi ulazne pošte Povjerenstva zaprimljeno pod brojem: 711-U-3471-R-324/14-04-1 dana 1. prosinca 2014.g. U očitovanju se navodi da udruга pod sadašnjim nazivom djeluje od 1998.g., kada je donesen novi statut, a osnovale su je dobrovoljna vatrogasna društva s područja Pounja, te je navedena udruга pravni slijednik bivšeg Vatrogasnog saveza Općine Hrvatska Kostajnica osnovanog 1948.g. Udruga je 4. svibnja 1998. sklopila s Gradom Hrvatska Kostajnica, Općinom Dvor, Općinom Hrvatska Dubica, Općinom Majur i Općinom Donji Kukuruzari Sporazum o suradnji o organiziranju poslova zaštite od požara, ustrojstvu vatrogastva i sufinanciraju te od tada traje poslovni odnos s Gradom Hrvatska Kostajnica. Zakonom o vatrogastvu („Narodne novine“ broj 106/99.) propisano je financiranje dobrovoljnog vatrogastva u Republici Hrvatskoj. Na temelju članka 45. Zakona o vatrogastvu, udruzi Vatrogasna zajednica područja Hrvatska Kostajnica iz proračuna Grada Hrvatska Kostajnica za redovnu djelatnost te djelatnost pripadajućih dobrovoljnih vatrogasnih društava, u 2009.g. uplaćen je iznos od 185.736,90 kn, u 2010.g. iznos od 221.635,64 kn, u 2011.g. iznos od 216.475,76 kn, u 2012.g. iznos od 173.338,09 kn, u 2013.g. iznos od 273.388,65 k, te u 2014.g. do 18. studenoga 2014.g., iznos od 174.526,75 kn. Udruga je redovno svake godine tražila od Grada Hrvatska Kostajnica sredstva u iznosu od oko 300.000,00 kn prema godišnjem planu i programu rada te finansijskom planu, što nikada nije realizirano, obzirom da sredstva za redovnu djelatnost ne zadovoljavaju niti 70% potreba, a dobrovoljne vatrogasne postrojbe obavljuju djelatnost na dobrovoljnoj osnovi. U očitovanju se nadalje navodi da funkciju tajnika u udruzi obavlja Vatroslav Paunović, koji je izabran odlukom predsjedništva Udruge od 20. svibnja 2008.g., a ista osoba je dva puta izabirana na navedenu funkciju. Vatroslav Paunović je funkciju tajnika obavljao profesionalno do 31. listopada 2013.g., kada mu je uručen poslovno uvjetovani otkaz zbog nedostatka finansijskih sredstava a nakon toga je nastavio obavljati funkciju tajnika volonterski, bez zasnivanja radnog odnosa do 23. travnja 2014.g. kada je zbog zdravstvenih problema podnio pisani ostavku na navedenu funkciju.

Na zahtjev Povjerenstva, Grad Hrvatska Kostajnica dostavio je očitovanje, klasa: 052-02/14-01/22, ur.broj: 2176/02-14-03-2 od 25. studenoga 2014.g., koje je u knjizi ulazne pošte Povjerenstva zaprimljeno pod brojem: 711-U-3454-R-324/14-04-1 dana 22. studenoga 2014.g.

U očitovanju se navodi da Grad Hrvatska Kostajnica sukladno odredbama Zakona o vatrogastvu financira rad udruge Vatrogasna zajednica područja Hrvatska Kostajnica u visini od 5% sredstava iz proračuna te se preciziraju podaci o doznačenim sredstvima iz proračuna koji su istovjetni podacima koje je dostavila navedena udruga.

Člankom 2. Zakona o vatrogastvu („Narodne novine“ broj 106/99., 117/01., 36/02., 96/03., 174/04., 38/09. i 80/10.) propisano je da vatrogasnu djelatnost obavljaju vatrogasne postrojbe, dobrovoljna vatrogasna društva i vatrogasne zajednice kao stručne i humanitarne organizacije koje ostvaruju prava na olakšice i povlastice, sukladno propisima.

Člankom 6. Zakona o vatrogastvu propisano je da se dobrovoljna vatrogasna društva i vatrogasne zajednice osnivaju, djeluju i prestaju s djelovanjem sukladno odredbama zakona koji uređuje osnivanje i djelovanje udruga, ako tim Zakonom za pojedina pitanja nije drugačije određeno. Dobrovoljna vatrogasna društva i vatrogasne zajednice su od interesa za Republiku Hrvatsku.

Člankom 43. stavkom 2. Zakona o vatrogastvu propisano je da se sredstva za financiranje redovne djelatnosti dobrovoljnih vatrogasnih društava i vatrogasnih zajednica te za opremanje njezinih članica, osiguravaju u proračunu općine, grada i Grada Zagreba čije područje pokrivaju. Člankom 45. stavkom 3. podstavkom 1. istog Zakona propisano je da se sredstva iz proračuna za financiranje poslova vatrogastva koje općine, gradovi i županije moraju izdvojiti za poslove vatrogastva tako da općina, grad ili županija s proračunom do 5.000.000,00 kuna izdvaja 5% sredstava iz proračuna, a svakim povećanjem proračunskih sredstava za 1.000.000,00 kuna izdvajanje se smanjuje za 0,1% do 25.000.000,00 kuna ukupne vrijednosti proračuna.

Iz sadržaja zaprimljene dokumentacije, nije utvrđeno da dužnosnik Tomislav Paunović obavlja niti da je obavljao bilo koju funkciju u udruzi Vatrogasna zajednica područja Hrvatska Kostajnica, već je funkciju tajnika u navedenoj udruzi prema navodima iz dopisa Vatrogasne zajednice područja Hrvatska Kostajnica obavljao Vatroslav Paunović, i to u razdoblju od 2008.g.-2013.g. profesionalno, uz primanje plaće, a od 2013.g. pa do travnja 2014.g. volonterski, bez zasnivanja radnoga odnosa, a izabrala ga je Skupština navedene Udruge. Povjerenstvo utvrđuje da dužnosnik na temelju članka 14. stavka 5. ZSSI-a može biti član upravnih ili nadzornih tijela najviše dviju udruge, stoga čak i u slučaju da je dužnosnik obavljao funkciju u istoj udruzi, Povjerenstvo ukazuje da dužnosnik time ne bi postupao suprotno odredbama ZSSI-a. Iz dokumentacije proizlazi da poslovni odnos između Grada Hrvatska Kostajnica i udruge Vatrogasna zajednica područja Hrvatska Kostajnica postoji kontinuirano od 1998.g. do danas, te da Grad Hrvatska Kostajnica u svom proračunu na temelju zaprimljenog godišnjeg programa rada i finansijskog plana svake godine osigurava novčana sredstva za rad navedene udruge, što ujedno predstavlja i obvezu Grada Hrvatska Kostajnica za financiranje vatrogasne djelatnosti na svom području sukladno Zakonu o vatrogastvu.

Iz dopisa Vatrogasne zajednice područja Hrvatska Kostajnica proizlazi da predmetna udruga svake godine traži od Grada sredstva u visini od oko 300.000,00 kn, sukladno godišnjem planu i programu rada te finansijskom planu, pri čemu Grad Hrvatska Kostajnica nikada nije odobrio zatraženi iznos, te da navedeni iznos ne zadovoljava ni 70% potreba za obavljanjem vatrogasne djelatnosti. S obzirom da je vatrogasna djelatnost, djelatnost od javnog interesa, odobravanjem iznosa koji bi prelazio propisani zakonski iznos udruzi Vatrogasna zajednica područja Hrvatska Kostajnica, ne bi se moglo zaključiti da je dužnosnik stavio svoj privatni interes iznad javnog interesa.

Grad Hrvatska Kostajnica u dopisu, klasa: 052-02/14-01/22, ur.broj: 2176/02-14-03-2 od 25. studenoga 2014.g. očitovao se o poslovnom odnosu između Grada Hrvatska Kostajnica i trgovačkog društva Abaza d.o.o., čiji je predmet nabava građevnog materijala, osobito kamenog agregata potrebnog za nasipavanje i popravak javnih površina, pješačkih staza i sl, a u dopisu se navodi se da je trgovačko društvo Abaza d.o.o. na temelju Ugovora o cesiji sklopljenog dana 26. ožujka 2012.g. između Grada Hrvatska Kostajnica, trgovačkog društva Ceste Sisak d.o.o. i trgovačkog društva Abaza d.o.o., preuzelo potraživanje trgovačkog društva Ceste Sisak d.o.o. u iznosu od 100.056,47 kn prema Gradu Hrvatska Kostajnica, što odgovara 7. privremenoj situaciji radova održavanja nerazvrstanih cesta – zimska služba. Na temelju Ugovora o cesiji sklopljenog 8. kolovoza 2012.g. između Grada Hrvatska Kostajnica, trgovačkog društva Ceste Sisak d.o.o. i trgovačkog društva Abaza d.o.o., trgovačko društvo Abaza d.o.o. preuzima potraživanje trgovačkog društva Ceste Sisak d.o.o. u iznosu od 125.784,38 kn prema Gradu Hrvatska Kostajnica, što odgovara okončanoj situaciji radova održavanja nerazvrstanih cesta – dovoz i ugradnja kamenog materijala, manji popravci javnih površina asfaltom. Grad Hrvatska Kostajnica dugovao je trgovačkom društvu Abaza d.o.o. za nabavu kamenog agregata iznos od 15.812,50 kn, za nabavu lajsni za dječji vrtić „Krijesnica“ iznos od 3.000,00 kn, te za zakonske zatezne kamate iznos od 24.441,44 kn. Slijedom navedenih podataka, zaključuje se da je stanje nepodmirenih obveza Grada prema trgovačkom društvu Abaza d.o.o. na dan 31. prosinca 2013.g. iznosilo ukupno 269.094,79 kn. U 2014.g. stanje nepodmirenih obveza Grada prema trgovačkom društvu Abaza d.o.o. iznosi ukupno 73.368,46 kn, i to za nabavu kamenog agregata iznos od 37.918,59 kn, za nabavu lajsni za dječji vrtić „Krijesnica“ iznos od 3.000,00 kn, te za zakonske zatezne kamate iznos od 37.449,87 kn.

Na dodatni zahtjev Povjerenstva, Grad Hrvatska Kostajnica dostavio je očitovanje, klasa: 052-02/14-01/22, ur.broj: 2176/02-14-03-2 od 19. siječnja 2015.g., koje je u knjizi ulazne pošte Povjerenstva zaprimljeno pod brojem: 711-U-168-R-324-14/15-07-1 dana 20. siječnja 2015.g. U očitovanju se navodi da je ukupni dug Grada Hrvatska Kostajnica na dan 31. prosinca 2013.g. iznosio 5.246.399,97 kn, a na dan 31. listopada 2014.g., 3.658.626,69 kn. U očitovanju se nadalje navodi se da je u razdoblju od 1. siječnja 2013.g. do 31. prosinca 2013.g. stanje dobavljača Grada Hrvatska Kostajnica iznosilo 3.360.547,57 kn prema poslovnim knjigama (saldo-konti), dok je prema Bruto bilanci Glavne knjige na kontu obveza stanje je iznosilo 5.246.399,97 kn.

Stanje dobavljača (saldo-konti) u razdoblju od 1. siječnja 2014.g. do 31. listopada 2014.g. iznosilo je 2.216.441,47 kn, a prema Bruto bilanci na kontu obveza Glavne knjige na kontu obveza stanje je iznosilo 3.658.626,69 kn. Navedena razlika stanja dobavljača u saldo-kontima i stanju obveza prema Bruto bilanci Glavne knjige nastala je na temelju obveza za kredite i zajmove te obveza na kamate, jer se iste obveze ne vode u saldo-kontima, a iskazivane su kroz Glavnu knjigu Bruto bilance.

Uvidom u podatke iz povjesnog izvjeta sudskog registra Trgovačkog suda u Zagrebu, nije utvrđeno da je dužnosnik imao udio u vlasništvu (temeljnog kapitalu) trgovačkog društva Abaza d.o.o., upisanog pod matičnim brojem subjekta 080058950, niti da je obavljao funkciju u upravnom ili nadzornom tijelu tog trgovačkog društva.

Člankom 7. ZSSI-a propisana su zabranjena djelovanja dužnosnika. Tako je točkom i) navedenog članka propisano da je dužnosnicima zabranjeno koristiti položaj dužnosnika utjecanjem na odluku zakonodavne, izvršne ili sudske vlasti kako bi postigli osobni probitak ili probitak povezane osobe, neku povlasticu ili pravo, sklopili pravni posao ili na drugi način interesno pogodovali sebi ili drugoj povezanoj osobi.

U odnosu na poslovni odnos između Grada Hrvatska Kostajnica i trgovačkog društva Abaza d.o.o., iz dokumentacije proizlazi da je Grad od navedenog trgovačkog društva nabavlja građevni materijal, dok najveći udio u ukupnim potraživanjima koje trgovačko društvo Abaza d.o.o. ima prema Gradu Hrvatska Kostajnica, proizlazi iz dva Ugovora o cesiji kojima je navedeno trgovačko društvo preuzele potraživanje koje je trgovačko društvo Ceste Sisak d.o.o., u iznosu od 100.056,47 kn, te u iznosu od 125.784,38 kn, imalo prema Gradu Hrvatska Kostajnica. Tako je stanje nepodmirenih obveza Grada Hrvatska Kostajnica prema trgovačkom društvu Abaza d.o.o. na dan 31. prosinca 2013.g. iznosilo ukupno 269.094,79 kn, a na dan 31. listopada 2014.g. iznosilo je 73.368,46 kn.

Iz sadržaja Stanja dobavljača (saldo-konti) Grada Hrvatska Kostajnica na dan 31. prosinca 2013. te na dan 31. listopada 2014.g., proizlazi da je Grad Hrvatska Kostajnica smanjivao svoje obveze prema svim dobavljačima te se na temelju navedene dokumentacije ne može utvrditi da je u trgovačko društvo Abaza d.o.o., u dinamici podmirivanja dugovanja Grada Hrvatska Kostajnica bilo privilegirano u odnosu na druge dobavljače.

Povjerenstvo iz sadržaja zaprimljene prijave nije utvrdilo postojanje okolnosti koje bi upućivale da je trgovačko društvo Abaza d.o.o. s dužnosnikom povezana osoba, a niti moguća prisutnost dužnosnika na svadbi direktora predmetnog trgovačkog društva, za koju se u prijavi ne navodi kada je i gdje održana, sama za sebe ne predstavlja okolnost iz koje proizlazi da postoji interesna povezanost koja može narušiti nepristranost dužnosnika u obnašanju javne dužnosti gradonačelnika.

Iz podataka o namirenju duga Grada Hrvatska Kostajnica prema trgovačkom društvu Abaza d.o.o., nisu stečena saznanja koja bi upućivala na to da je došlo do počinjenja zabranjenog djelovanja dužnosnika iz članka 7. točke i) ZSSI-a, niti da je dužnosnik koristio obnašanje dužnosti gradonačelnika Grada Hrvatska Kostajnica kako bi postigao osobni probitak ili probitak s njim povezane osobe.

Povjerenstvo je stoga donijelo odluku kao što je navedeno u izreci ovog akta.



Dostaviti:

- 1) Dužnosniku Tomislavu Paunoviću, osobno
- 2) Podnositelju prijave, putem e-mail adrese navedene u prijavi
- 3) Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
- 4) Pismohrana, ovdje