



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-993-P-337-13/15-23-8

Zagreb, 12. lipnja 2015.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. – pročišćeni tekst Zakona i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **u predmetu dužnosnika Božidara Škrinjarića, općinskog načelnika Općine Pokupsko**, pokrenutom Odlukom Povjerenstva broj: P-337/13 od 20. ožujka 2015.g., na 100. sjednici održanoj 12. lipnja 2015.g., donosi sljedeću:

ODLUKU

- I. Istovremenim obnašanjem dužnosti općinskog načelnika Općine Pokupsko i obavljanjem funkcije privremenog ravnatelja Općinske knjižnice Pokupsko koja nije proglašena ustanovom od posebnog državnog interesa, niti od posebnog interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, dužnosnik Božidar Škrinjarić počinio je povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a.**
- II. Istovremenim obnašanjem dužnosti općinskog načelnika Općine Pokupsko i obavljanjem funkcije predsjednika udruga: Klub 5+ za Hrvatsku, Kulturno-umjetničko društvo „Pokuplje“, Kajak kanu klub „Pokupsko“, Kupa-rijeka života, Lovačko društvo „Lane“ Pokupsko, Lovačka udruga „Sokol“ Pokupsko, Matica Hrvatska Pokupsko, Zajednica športskih udruga Općine Pokupsko i Dobrovoljno vatrogasno društvo Pokupsko te dopredsjednika udruge Hrvatski skijaški klub Pokupsko dužnosnik Božidar Škrinjarić nije počinio povredu članka 14. stavka 5. ZSSI-a obzirom da predsjednik, odnosno dopredsjednik predmetnih udruga nije upravno već izvršno tijelo navedenih udruga.**
- III. Za povredu ZSSI-a, opisanu pod točkom I. ove izreke, dužnosniku Božidaru Škrinjariću izriče se sankcija iz članka 42. stavka 1. podstavka 2. ZSSI-a, obustava isplate dijela neto mjesečne plaće u ukupnom iznosu od 3.000,00 kuna, koja će se izvršiti u 3 jednaka, uzastopna mjesečna obroka, svaki u pojedinačnom iznosu od 1.000,00 kn.**

Obrazloženje

Povjerenstvo je na 89. sjednici održanoj dana 20. ožujka 2015.g. pokrenulo postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Božidara Škrinjarića, općinskog načelnika Općine Pokupsko zbog moguće povrede članka 14. stavka 1. ZSSI-a koja proizlazi iz istovremenog obnašanja navedene dužnosti i obavljanja funkcije privremenog ravnatelja Općinske knjižnice Pokupsko, kao i zbog moguće povrede članka 14. stavka 5. ZSSI-a koja proizlazi iz istovremenog obnašanja navedene dužnosti i obavljanja funkcije predsjednika udruga: Klub 5+ za Hrvatsku, Kulturno-umjetničko društvo „Pokuplje“, Kajak kanu klub „Pokupsko“, Kupa-rijeka života, Lovačko društvo „Lane“ Pokupsko, Lovačka udruga „Sokol“ Pokupsko, Matica Hrvatska Pokupsko, Zajednica športskih udruga Općine Pokupsko i Dobrovoljno vatrogasno društvo Pokupsko te dopredsjednika udruge Hrvatski skijaški klub Pokupsko.

Na odluku Povjerenstva o pokretanju postupka dužnosnik je dostavio pisano očitovanje u zakonom propisanom roku. U očitovanju dužnosnik u bitnome potvrđuje da je obavljao funkciju privremenog ravnatelja Općinske knjižnice Pokupsko i funkciju predsjednika, odnosno dopredsjednika udruga navedenih u odluci o pokretanju postupka. Dužnosnik nadalje navodi da je ravnateljem Općinske knjižnice Pokupsko imenovan privremeno odlukom Općinskog vijeća Općine Pokupsko od 4. travnja 2007.g. kada je na snazi bio Zakon o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti („Narodne novine“, broj 163703., 94/4., 48/05. i 141/06.). Sukladno odredbama tog Zakona nije bilo zapreka za istovremeno obnašanje dužnosti općinskog načelnika i funkcije ravnatelja knjižnice. Dužnosnik navodi da nije bio upoznat s izmjenama, odnosno stupanjem na snagu novog Zakona te da nije bio svjestan da se takvim postupanjem nalazi u sukobu interesa. Odmah po primitku odluke o pokretanju postupka, dužnosnik je podnio ostavku na funkciju privremenog ravnatelja Općinske knjižnice Pokupsko. Kao ravnatelj navedene ustanove nije primao naknadu.

U odnosu na obavljanje funkcije predsjednika odnosno dopredsjednika udruga, dužnosnik navodi da je u vrijeme kad je imenovan predsjednikom gotovo svih udruga navedenih u odluci o pokretanju postupka također bio na snazi prethodno važeći Zakon o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti koji je propisivao kako dužnosnici smiju biti članovi upravljačkih ili nadzornih organa neprofitnih pravnih osoba kao što su zaklade, udruge i druge pravne osobe koje obavljaju znanstvenu, humanitarnu, kulturnu, sportsku i sličnu djelatnost, ali bez prava na naknadu ili primanje dara u toj ulozi, osim prava na naknadu putnih i drugih troškova. U navedenom Zakonu nije bilo ograničenja vezano za broj udruga u čijim upravljačkim ili nadzornim tijelima su dužnosnici mogli biti. Dužnosnik posebno naglašava da članstvo u navedenim udrugama, odnosno obnašanje dužnosti predsjednika i dopredsjednika udruga nije bilo motivirano materijalnim interesima, već je cilj bio vlastitim primjerom potaknuti što veći broj stanovnika Općine Pokupsko na uključivanje u rad i djelatnost udruga civilnog društva.

Vezano za navode iz odluke o pokretanju postupka da se trebao izuzeti iz postupka dodjele sredstava iz proračuna Općine Pokupsko udrugama čiji je predsjednik, odnosno dopredsjednik, dužnosnik navodi da odluku o dodjeli potpora udrugama donosi Općinsko vijeće Općine Pokupsko, uz prethodno mišljenje tri različita odbora Općinskog vijeća Općine Pokupsko. Svaki Odbor je potpuno samostalan u donošenju mišljenja. Prijedlog programa i proračuna Općinskom vijeću upućuje općinski načelnik, međutim općinski načelnik nije tijelo koje donosi konačnu odluku. Dužnosnik ističe da nikad nije pokušao niti je mogao utjecati na tijela koja donose konačnu odluku o dodjeli potpora pojedinim udrugama ili na visinu potpora te smatra kako ne postoji razlog za izuzeće obzirom da donošenje prijedloga proračuna predstavlja samo tehnički dio, bez stvarnog utjecaja na konačnu odluku Općinskog vijeća. U opisanoj situaciji dužnosnik ne smatra da je postupao nezakonito, nemoralno, nepošteno ili na bilo koji način suprotno zakonskim odredbama ili etičkim načelima.

Dužnosnik nadalje obrazlaže da je Zakonom o vatrogastvu predviđeno da se sredstva za financiranje redovne djelatnosti dobrovoljnih vatrogasnih društava osiguravaju u proračunu općine, grada ili Grada Zagreba čije područje pokrivaju te su utvrđena mjerila prema kojima se određuje iznos koji se isplaćuje iz proračuna na ime financiranja redovne djelatnosti vatrogastva pa tako i dobrovoljnih vatrogasnih društava. Iz navedenog proizlazi da je financiranje Dobrovoljnog vatrogasnog društva Pokupsko zakonska obveza Općine Pokupsko. Dužnosnik napominje da za obnašanje funkcije predsjednika, odnosno dopredsjednika predmetnih udruga nije primao naknadu te da je odmah po zaprimanju odluke o pokretanju postupka podnio ostavku na navedene funkcije.

U privitku očitovanja dužnosnik je dostavio: Odluku o osnivanju Općinske knjižnice Pokupsko, Odluku o imenovanju privremenog ravnatelja Općinske knjižnice Pokupsko, Rješenje o upisu Općinske knjižnice Pokupsko u Sudski registar Trgovačkog suda u Zagrebu, ostavku na mjesto privremenog ravnatelja Općinske knjižnice Pokupsko, Izvatke iz Registra udruga za: Klub 5+ za Hrvatsku, Kulturno-umjetničko društvo Pokuplje, Kajak kanu klub Pokupsko, Kupa – rijeka života, Lovačko društvo „Lane“, Lovačka udruga „Sokol“, Matica hrvatska Pokupsko, Zajednica športskih udruga Općine Pokupsko, Dobrovoljno vatrogasno društvo Pokupsko i Hrvatski skijaški klub Pokupsko, Zapisnike sa sastanaka Odbora za društvene djelatnosti, socijalnu skrb i mjesnu samoupravu, Odbora za gospodarski razvoj, poljodjelstvo, šumarstvo, vodoprivredu, komunalne djelatnosti, prostorno uređenje i zaštitu okoliša te Odbora za financije Općinskog vijeća Općine Pokupsko održanih vezano za donošenje razvojnih programa koji su sastavni dio proračuna Općine Pokupsko za 2012.g., prijavnice za sufinanciranje programa javnih potreba za 2012.g. za Općinsku knjižnicu Pokupsko i udruge: Kulturno-umjetničko društvo Pokuplje, Kajak kanu klub Pokupsko, Kupa – rijeka života, Matica hrvatska Pokupsko, Zajednica športskih udruga Općine Pokupsko, Dobrovoljno vatrogasno društvo Pokupsko i Hrvatski skijaški klub Pokupsko, Izvadak iz Zapisnika sa sjednice Općinskog vijeća Općine Pokupsko na kojoj je usvojen proračun Općine Pokupsko za 2012.g., presliku Proračuna Općine Pokupsko za 2012.g., preslike financijskih izvješća Općinske knjižnice Pokupsko i udruga: Kulturno-umjetničko društvo

Pokuplje, Kajak kanu klub Pokupsko, Kupa – rijeka života, Matica hrvatska Pokupsko, Zajednica športskih udruga Općine Pokupsko, Dobrovoljno vatrogasno društvo Pokupsko i Hrvatski skijaški klub Pokupsko te ostavke na funkciju predsjednika, odnosno dopredsjednika svih udruga u kojima je dužnosnik obavljao navedene funkcije.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a, propisano je da su općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu odredbi navedenog zakona, stoga je Božidar Škrinjarić povodom obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Pokupsko, obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih vijeća ustanova. Stavkom 2. istog članka propisano je da iznimno dužnosnici mogu biti članovi u najviše do dva upravna vijeća ustanova od posebnog državnog interesa ili od posebnog interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, osim ako posebnim zakonom nije određeno da je dužnosnik član upravnog vijeća po položaju. Za članstvo u upravnim vijećima ustanova dužnosnik nema pravo na naknadu, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova. Stavcima 3. i 4. istog članka propisano je da popis pravnih osoba od posebnog državnog interesa utvrđuje Hrvatski sabor, a popis pravnih osoba od posebnog interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave utvrđuje predstavničko tijelo te jedinice.

Stavkom 5. istog članka propisano je da dužnosnici smiju biti članovi upravnih i nadzornih tijela najviše dviju neprofitnih udruga i zaklada, ali bez prava na naknadu ili primanje dara u toj ulozi, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova.

Člankom 23. Zakona o knjižnicama („Narodne novine“, broj 105/97., 05/98., 104/00. i 69/09.) propisano je da samostalnom knjižnicom upravlja upravno vijeće, dok samostalnom knjižnicom koja ima do 5 zaposlenih upravlja ravnatelj.

Uvidom u podatke sudskog registra Trgovačkog suda u Zagrebu, Povjerenstvo je utvrdilo da je pod matičnim brojem subjekta 080646343, oib: 67811019362 upisana ustanova Općinska knjižnica Pokupsko. Kao jedini osnivač predmetne ustanove upisana je Općina Pokupsko. Božidar Škrinjarić upisan je obnašatelj dužnosti ravnatelja ovlašten za zastupanje predmetne ustanove pojedinačno i samostalno.

Na zahtjev Povjerenstva Općinska knjižnica Pokupsko dostavila je dopis od 19. studenoga 2014.g. u kojem se navodi da je u istoj ustanovi zaposlena jedna osoba te da sukladno članku 18. Statuta Općinske knjižnice Pokupsko i članku 23. Zakona o knjižnicama istom upravlja ravnatelj. Uvidom u odluku Općinskog vijeća Općine Pokupsko o imenovanju privremenog ravnatelja Općinske knjižnice Pokupsko od 4. travnja 2007.g. utvrđeno je da je Božidar Škrinjarić imenovan privremenim ravnateljem Općinske knjižnice Pokupsko te da je ovlašten rukovoditi i upravljati istom sve do izbora ravnatelja.

Na zahtjev Povjerenstva Općina Pokupsko je dostavila dopis od 24. veljače 2015.g. u kojem se navodi da Općinsko vijeće Općine Pokupsko nije utvrdilo popis pravnih osoba od posebnog interesa za tu Općinu. Uvidom u Odluku o popisu pravnih osoba od posebnog državnog interesa („Narodne novine“, broj 44/10., 16/14. i 55/15.) utvrđeno je da Općinska knjižnica Pokupsko nije proglašena ustanovom od posebnog državnog interesa.

Dužnosnik je u privitku očitovanja dostavio ostavku na funkciju privremenog ravnatelja Općinske knjižnice Pokupsko od 31. ožujka 2015.g.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je u provedenom postupku nedvojbeno utvrdilo da je dužnosnik Božidar Škrinjarić istovremeno uz obnašanje dužnosti općinskog načelnika Općine Pokupsko obavljao funkciju privremenog ravnatelja ustanove Općinska knjižnica Pokupsko koja nije proglašena pravnom osobom od posebnog državnog interesa niti od posebnog interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave. Obzirom da predmetna ustanova ima manje od 5 zaposlenih te istom upravlja ravnatelj čime je ravnatelj izjednačen s upravnim vijećem, dužnosnik je obavljanjem funkcije ravnatelja predmetne ustanove počinio povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a.

Iako je u trenutku imenovanja dužnosnika Božidara Škrinjarića privremenim ravnateljem Općinske knjižnice Pokupsko bio na snazi prethodno važeći Zakon o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti kojim obavljanje navedene funkcije nije bilo zabranjeno, dužnosnik je nakon stupanja na snagu ZSSI-a bio obavezan svoje postupanje uskladiti s odredbama ZSSI-a.

Povjerenstvo je izvršilo i uvid u podatke Registra udruga Republike Hrvatske te utvrdilo da je dužnosnik Božidar Škrinjarić upisan kao predsjednik sljedećih udruga: Klub 5+ za Hrvatsku, Kulturno-umjetničko društvo „Pokuplje“, Kajak kanu klub „Pokupsko“, Kuparijeka života, Lovačko društvo „Lane“ Pokupsko, Lovačka udruga „Sokol“ Pokupsko, Matica Hrvatska Pokupsko, Zajednica športskih udruga općine Pokupsko i Dobrovoljno vatrogasno društvo Pokupsko te kao dopredsjednik udruge Hrvatski skijaški klub Pokupsko. Dužnosnik Božidar Škrinjarić je uz očitovanje na odluku o pokretanju postupka dostavio ostavke na funkciju predsjednika, odnosno dopredsjednika navedenih udruga. Na zahtjev Povjerenstva sve navedene udruge dostavile su svoje Statute iz kojih proizlazi da funkcija predsjednika predmetnih udruga, odnosno dopredsjednika udruge Hrvatski skijaški klub Pokupsko nije upravno već izvršno tijelo istih te stoga Povjerenstvo nije utvrdilo da bi dužnosnik Božidar Škrinjarić obavljanjem funkcije predsjednika, odnosno dopredsjednika predmetnih udruga počinio povredu članka 14. stavka 5. ZSSI-a.

Povjerenstvo ističe da dužnosnik Božidar Škrinjarić, kao i svaki drugi građanin Republike Hrvatske, ima pravo osnivati i biti član udruga kojima se promiču zakonom dopušteni zajednički interesi članova tih udruga te aktivno sudjelovati u kreiranju i provedbi programa istih.

U tom slučaju promicanje i ostvarivanje interesa takve udruge ujedno predstavlja i privatni interes dužnosnika kao člana te udruge, a posebice u slučajevima kad je dužnosnik ujedno izabran na funkciju predsjednika udruge. Prihvaćanjem izbora ili imenovanja na određenu javnu dužnost, dužnosnici ujedno prihvaćaju i obvezu zaštite javnog interesa kojeg su dužni staviti iznad eventualnih privatnih interesa. Pri tome je transparentnost postupanja u obnašanju javnih dužnosti, a posebice prilikom dodjele javnih sredstava, temelj jačanja povjerenja građana u tijela javne vlasti.

Nesporno je da jedinice lokalne samouprave osiguravaju i dodjeljuju financijska sredstva udrugama kao neprofitnim organizacijama, potičući na taj način razvoj civilnog sektora koji promiče određene općedruštvene vrijednosti. Povjerenstvo ne osporava niti činjenicu da je donošenje programa kojim se utvrđuju udruge čiju djelatnost Općina Pokupsko podupire, odnosno donošenje proračuna Općine Pokupsko u kojem su definirani iznosi koji se dodjeljuju pojedinim udrugama, u nadležnosti Općinskog vijeća Općine Pokupsko te da prije donošenja navedenih akata svoje mišljenje na iste daju tri različita odbora Općinskog vijeća Općine Pokupsko.

Međutim, u situaciji u kojoj dužnosnik obnaša javnu dužnost općinskog načelnika u čijoj nadležnosti je donošenje prijedloga proračuna Općine Pokupsko, a ujedno je predsjednik brojnih udruga koje se financiraju iz proračuna, stvara se vanjski dojam da su privatni interesi dužnosnika utjecali ili da su mogli utjecati na donošenje odluke o financiranju udruga čiji je dužnosnik član i predsjednik iz proračuna Općine Pokupsko. U takvoj situaciji načela obnašanja javnih dužnosti, posebice načela časnog, poštenog, savjesnog i odgovornog postupanja nalogala su dužnosniku da članovima Općinskog vijeća, kao i građanima putem internetske stranice Općine Pokupsko, objavi okolnost da su udruge čiji je predsjednik podnijele zahtjeve za dodjelu proračunskih sredstava. Na taj način skrenula bi se pozornost članovima Općinskog vijeća, ali i zainteresiranoj javnosti na potrebu pridavanja dodatne pažnje prilikom donošenja odluke o dodjeli sredstava predmetnim udrugama, kao i prilikom praćenja jesu li dodijeljena sredstva utrošena namjenski i u skladu s odobrenim programom.

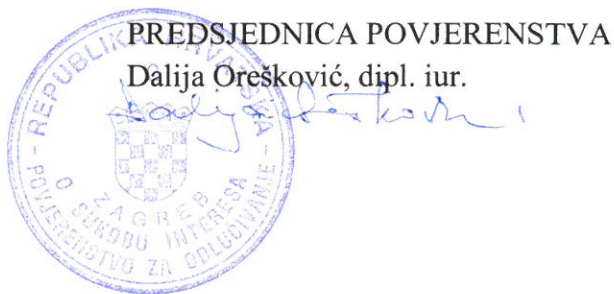
Člankom 42. ZSSI-a propisane su sankcije koje se mogu izreći za povredu odredbi navedenog Zakona. Prilikom donošenja odluke o vrsti i visini sankcije Povjerenstvo je ocijenilo sve okolnosti iz kojih proizlazi težina i posljedica utvrđene povrede ZSSI-a.

Kao okolnost koja upućuje na nužnost izricanja sankcije obustave isplate dijela neto mjesečne plaće kao teže vrste sankcije, Povjerenstvo je uzelo u obzir trajanje povrede, odnosno okolnost da je dužnosnik funkciju privremenog ravnatelja Općinske knjižnice Pokupsko obavljao protivno odredbama ZSSI-a u razdoblju od četiri godine, kao i činjenicu da je dužnosnik dužnost općinskog načelnika Općine Pokupsko obnašao i u mandatu 2009.-2013. te je morao biti upoznat s odredbama ZSSI-a kojima su propisane obveze i ograničenja za dužnosnike.

Člankom 44. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da sankciju obustave isplate dijela neto mjesečne plaće Povjerenstvo može izreći u rasponu od 2.000,00 do 40.000,00 kn. Kao okolnost koja upućuje na nužnost izricanja blaže sankcije unutar okvira propisanih Zakonom Povjerenstvo je uzelo u obzir da je Općinska knjižnica Pokupsko osnovana kao javna ustanova bez namjere stjecanja dobiti te da je dužnosnik podnio ostavku na funkciju privremenog ravnatelja Općinske knjižnice Pokupsko odmah po zaprimanju odluke o pokretanju postupka.

Obzirom na navedeno, Povjerenstvo je ocijenio primjerenim da se za utvrđenu povredu ZSSI-a dužnosniku izrekne sankcija obustave isplate dijela neto mjesečne plaće, u ukupnom iznosu od 3.000,00 kuna, koja će se izvršiti u 3 jednaka uzastopna mjesečna obroka, svaki u pojedinačnom iznosu od 1.000,00 kuna.

Slijedom svega navedenog, odlučeno je kao u izreci ove odluke.



Uputa o pravnom lijeku:

Protiv odluke Povjerenstva može se pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom upravnom sudu u roku od 30 dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgodni učinak.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Božidar Škrinjarić, Općina Pokupsko
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana

