



REPUBLIKA HRVATSKA



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

Broj: 711-I-649-P-31/15-02-17

Zagreb, 2. travnja 2015. g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u dalnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“, broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u dalnjem tekstu: ZSSI), **povodom neanonimne prijave mogućeg sukoba interesa podnesene protiv dužnosnice Andree Zlatar Violić, ministrica kulture**, na 91. sjednici, održanoj dana 2. travnja 2015.g. donosi sljedeću:

ODLUKU

- I. Pokreće se postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnice Andree Zlatar Violić, ministricе kulture u razdoblju od 23. prosinca 2011. – 25. ožujka 2015.g., zbog moguće povrede članka 5. ZSSI-a, te članka 7. točke c) ZSSI-a, počinjene donošenjem diskrecijske odluke kojom se naknadno povećava broj dobitnika i ukupna sredstva koja će se raspoređiti putem javnog natječaja upravo za onaj iznos za koji je dužnosnica također svojom diskrecionom odlukom odobrila portalu „Autograf.hr“ nakon što u provedenom prvom krugu javnog natječaja za dodjelu sredstava neprofitnim medijima, Stručno povjerenstvo za neprofitne medije, navedeni portal nije uvrstilo u dobitnike kojima se odobravaju sredstva u kategoriji novih medija.
- II. Poziva se dužnosnica Andree Zlatar Violić da u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke dostavi Povjerenstvu očitovanje na razloge pokretanja ovog postupka te na ostale navode iz obrazloženja ove odluke.

Obrazloženje

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 4. ZSSI-a propisano je da su predsjednik i članovi Vlade Republike Hrvatske (potpredsjednici i ministri u Vladi Republike Hrvatske) dužnosnici u smislu odredbi navedenoga Zakona, stoga je Andree Zlatar Violić, povodom obnašanja dužnosti ministricе kulture, obvezna postupati sukladno odredbama ZSSI-a. Dužnosnica je na osobni zahtjev razriješena dužnosti ministricе kulture rješenjem predsjednika Vlade Republike Hrvatske od 25. ožujka 2015.g. Navedenu dužnost, dužnosnica je odnašala od 23. prosinca 2011.g. Protiv dužnosnice Andree Zlatar Violić, ministricе kulture, podnesena je neanonimna prijava mogućeg sukoba interesa dana 10. prosinca 2014.g., povodom koje se vodi predmet broj: P-31/15.

Člankom 39. stavkom 1. ZSSI-a, propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke, povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika. O pokretanju ili nepokretanju postupka, Povjerenstvo donosi pisaniu odluku.

Na temelju članka 39. stavka 4. ZSSI-a, podnositelju prijave jamči se zaštita anonimnosti.

U podnesenoj neanonimnoj prijavi u bitnome se navodi da je Ministarstvo kulture raspisalo Javni poziv za dodjelu bespovratnih sredstava neprofitnim medijima, kojim je bilo predviđeno da će se iznos od 2.970.000,00 kn raspodijeliti prema predviđenom planu, te da se udruga „Novum“ s portalom „Autograf.hr“ prijavila na objavljeni Javni poziv u kategoriji novih medijskih projekata u kojoj je bilo predviđeno dodjeljivanje tri finansijske podrške u iznosu od 70.000,00 kn. U prijavi se navodi da nakon provedenog prvog kruga predmetnog Javnog poziva, udruga „Novum“ nije uvrštena među tri dobitnika potpore, te da je potom čelnik udruge „Novum“ i urednik portala „Autograf.hr“ uputio prigovor u kojem se između ostalog poziva na razgovor kojeg je vodio sa ministricom kulture u kojem je ona podnositelju prigovora obećala podršku. Potom je ministrica kulture diskrecijom odlukom portalu „Autograf.hr“ odobrila podršku u iznosu od 70.000,00 kn te za navedeni iznos povećala sredstva koja će se rasporediti predmetnim Javnim pozivom, a ujedno je broj dobitnika u kategoriji novih medija povećala sa tri na četiri stjecatelja. Podnositelj prijave nadalje ukazuje na moguću osobnu i političku povezanost dužnosnice sa pokretačima portala „Autograf“ i udruge „Novum“ koja proizlazi iz činjenice da je jedan od pokretača ovog projekta na predsjedničkim izborima 2009./2010.g., bio član izbornog stožera dr.prof. Ive Josipovića, te da je povodom izbora za predsjednika Republike Hrvatske u mandatu 2010.2015.g, objavio veći broj tekstova koji prema mišljenju podnositelja prijave zbog jasnog izražavanja potpore navedenom predsjedničkom kandidatu izlaze iz okvira novinarskih komentara te dovode u pitanje nezavisnost novinarske profesije.

Nadalje se u podnesenoj prijavi navodi da je udruga „Novum“ u jesen 2014.g. pokrenula i portal „Predsjednicki izbori“ koji je promovirao prof.dr. Ivu Josipovića kao aktualnog predsjednika i predsjedničkog kandidata. Nadalje se navodi da je prijavljena dužnosnica istaknuta članica Hrvatske narodne stranke, stranke koja je podržala kandidaturu Ive Josipovića u predsjedničkim izborima 2014/2015.g., te da je i osobno donirala sredstava za izbornu kampanju, iz čega prema navodima iz podnesene prijave proizlazi njezin mogući osobni interes pri donošenju diskrecijske odluke o dodjeli finansijskih sredstava udruzi „Novum“. Podnositelj prijave smatra da se sredstva koja se dodjeljuju medijima trebaju dodjeljivati u transparentnom postupku i prema jasnim unaprijed propisanim kriterijima, jer je u suprotnom moguće stvaranje političkih i materijalnih ovisnosti između pojedinih nakladnika, redakcija i urednika s jedne te dužnosnika, tijela javne vlasti, političara i političkih stranaka s druge strane, a zbog čega građani mogu biti uskraćeni u dobivanju potpunih i pravodobnih informacija.

Prijavi prileži i preslika prigovora kojeg je urednik portala „Autograf.hr“ podnio povodom rezultata prvog kruga Javnog poziva, u kojem se između ostalog navodi da je dužnosnica na početku obnašanja dužnosti obećala pomoći podnositelju prijave u pokretanju novog lista, te se stoga dužnosnici upućuje molba da iskoristi svoje pravo diskrecijskog odlučivanja kako bi se portalu „Autograf“ odobrila finansijska pomoć u iznosu od 70.000,00 kn, kojom se između ostalog šalje poruka i potencijalnim parterima da je vrijednost portala prepoznao i Ministarstvo kulture.

U svrhu provjere osnovanosti i vjerodostojnosti navoda iz podnesene neanonimne prijave, Povjerenstvo je prikupilo potrebne podatke i dokumentaciju. Člankom 5. ZSSI-a propisana su načela obnašanja javnih dužnosti. Člankom 7. točkom c) ZSSI-a propisano je kao jedno od zabranjenih djelovanja, da je dužnosnicima zabranjeno zlouporabiti posebna prava dužnosnika koja proizlaze ili su potrebna za obavljanje javne dužnosti.

Člankom 1. Uredbe o kriterijima za utvrđivanje korisnika i načinu raspodjele dijela prihoda od igara na sreću za 2014. godinu („Narodne novine“, br. 151/13.) propisano je da se tom Uredbom određuju kriteriji za utvrđivanje korisnika i način raspodjele dijela prihoda od igara na sreću u Državnom proračunu Republike Hrvatske za 2014. godinu za financiranje programa pojedinih organizacija. Člankom 2. stavkom 1. navedene Uredbe propisano je da su kriteriji za raspodjelu utvrđeni sukladno nacionalnim strategijama i programima zadovoljavanja javnih potreba u odgovarajućim djelatnostima. Člankom 2. stavkom 2. podstavkom 6. navedene Uredbe propisano je da se raspodjelom dijela prihoda od igara na sreću utvrđuje izdvajanje za organizacije koje se bave kulaturom u visini od 11,85%. Člankom 6. stavkom 1. Pravilnika o izboru i utvrđivanju programa javnih potreba u kulturi propisano je da stručno vrednovanje podnesenih prijedloga provode kulturna vijeća i stručna povjerenstva za pojedina područja. Člankom 8. navedenog Pravilnika o izboru i utvrđivanju programa javnih potreba u kulturi propisano je da nakon provedenog postupka vrednovanja prijedloga, vijeća i povjerenstva dostavljaju ministru kulture svoj prijedlog. Prijedlog mora sadržavati popis programa čije se financiranje predlaže s prijedlogom iznosa finansijske potpore. Člankom 9. navedenog Pravilnika propisano je da će ministar kulture razmotriti prijedloge iz članka 8. ovoga Pravilnika te donijeti o njima odluku. Podnositelji prijedloga programa bit će obaviješteni o donesenoj odluci.

Na službenoj internet stranici Ministarstva kulture www.min-kulture.hr objavljen je 18. lipnja 2014.g. **Javni poziv** za dodjelu bespovratnih sredstava neprofitnim medijima. Navedena sredstva dodjeljuju se sukladno Uredbi o kriterijima za utvrđivanje korisnika i načinu raspodjele dijela prihoda od igara na sreću za 2014. godinu („Narodne novine“, br. 151/13.), a poziv je objavljen temeljem članka 9. **Zakona o financiranju javnih potreba u kulturi** („Narodne novine“ 47/90., 27/93. i 38/09.) i članaka 2. i 3. Pravilnika o izboru i utvrđivanju programa javnih potreba u kulturi („Narodne novine“ 69/12. i 44/13. i 91/13.).

U točci I. objavljenog Javnog poziva navodi se da se bespovratna sredstava putem navedenog Javnog poziva dodjeljuju neprofitnim medijima s općim ciljem jačanja njihovog kritičkog kapaciteta i društvenog utjecaja. Posebni ciljevi Javnog poziva su širenje informativnog opsega (broja tema) i relevantnosti sadržaja (pozadine informacija) postojećih neprofitnih medija, osnivanje novih neprofitnih medija i profesionalizacija novinarskog i autorskog rada u neprofitnim medijima.

Nadalje se u Javnom pozivu navodi da će se sredstva koja su planirana u državnom proračunu na poziciji "A 781 008 – neprofitni mediji" proračuna Ministarstva kulture za 2014. godinu u iznosu od 2.970.000 kuna godišnje raspodijeliti prema slijedećem planu: pet finansijskih podrški u iznosu od 250 tisuća kuna godišnje, šest finansijskih podrški u iznosu od 170 tisuća kuna godišnje, sedam finansijskih podrški u iznosu od 70 tisuća kuna godišnje i **tri finansijske podrške u iznosu od 70 tisuća kuna godišnje za nove medijske projekte.**

U Javnom pozivu navodi se da se prijaviti mogu neprofitni proizvođači medijskog sadržaja koji se distribuira putem različitih tehnoloških platformi – tiska, radija, televizije, interneta. Neprofitni proizvođači medijskog sadržaja odnosno neprofitni mediji mogu biti pravne osobe, posvećene zadovoljavanju informativnih, obrazovnih, znanstvenih, umjetničkih, kulturnih i drugih komunikacijskih potreba javnosti, registrirane kao udruge, ustanove, neprofitne zadruge, vijeća nacionalnih manjina i druge organizacije upisane kao neprofitni mediji u odgovarajuću knjigu Agencije za elektroničke medije ili Registar neprofitnih organizacija Ministarstva financija.

Prijava na Javni poziv za dodjelu bespovratnih sredstava neprofitnim medijima i ocjenjivanje prijava provodi se u dva kruga. U prvom krugu neprofitni mediji prijavljuju svoju uredničku koncepciju, a oni koji budu odabrani u drugi krug bit će pozvani da prilože dodatnu dokumentaciju. Na temelju kriterija propisanih u Uputama za prijavitelje, pristigle prijave na Javni poziv za dodjelu bespovratnih sredstava neprofitnim medijima analizirat će i ocjenjivati sedmeročlano Stručno povjerenstvo za neprofitne medije. Na službenoj internet stranici Ministarstva kulture www.min-kulture.hr objavljen je dana 4. kolovoza 2015.g. rezultat prvog kruga Javnog poziva za dodjelu bespovratnih sredstava neprofitnim medijima. Stručno povjerenstvo za neprofitne medije odabralo je 42 postojeća medija koja ulaze u drugi krug Javnog poziva, te 3 nova medija predložena za bespovratnu dodjelu sredstava.

Stručno povjerenstvo za neprofitne medije, pristigle je prijave ocjenjivalo na temelju ranije utvrđenih i propisanih kriterija. Prihvativši prijedlog Stručnog Povjerenstva za neprofitne medije, Ministarstvo kulture je za drugi krug natječaja odabralo 42 postojeća medija i tri nova medijska projekta koji ujedno čine privremenu listu na koju se mogao podnijeti prigovor pisanim putem zaključno s 11. kolovoza 2014.g. Iz navedene objave, proizlazi da su 42 postojeća medija, te tri nova medija pozvana da dostave dodatnu dokumentaciju radi sudjelovanja u drugome krugu.

U kategoriji novih medija, u kojem je sukladno Javnom pozivu bilo predviđeno odobravanje sredstava za tri nova projekta, portal Autograf.hr je na temelju propisanih kriterija ocijenjen sa 411 bodova, te je uvršten kao 4. na listi, dok je 3. na listi, kao posljednji na bodovnoj listi novih medija koji se poziva dostaviti dodatnu dokumentaciju radi sudjelovanja u drugome krugu, dobio 416 bodova.

Na službenoj internet stranici Ministarstva kulture www.min-kultura.hr objavljen je Zapisnik sa druge sjednice Stručnog povjerenstva za neprofitne medije održane 16. i 17 rujna 2014.g. u Zagrebu. U Zapisniku se navodi da su prijave za drugi krug natječaja – javnog poziva za dodjelu bespovratnih sredstava neprofitnim medijima trajale su od 4. kolovoza do 10. rujna 2014.g., a u drugi krug pozvana su 42 postojeća medija i 4 nova, od kojih je jedan medij pozvan diskrecijskom odlukom ministrike kulture. Sva tri pozvana nova medijksa projekta – portal Stav, RAD i Muf - **poslala su u drugi krug dodatnu dokumentaciju što je bio uvjet za dobivanje finansijske podrške** u visini od 70.000,00 kuna. Uz navedene, **diskrecijskom odlukom ministrike kulture, dodijeljena je dodatna potpora četvrtom** na listi novomedijskih projekata – portalu Autograf.hr.

Na službenoj internet stranici Ministarstva kulture www.min-kultura.hr objavljena je dana 25. rujna 2014.g., odluka o dodjeli bespovratnih sredstava neprofitnim medijima u kojoj se navodi da je na temelju prijedloga Stručnog povjerenstva za neprofitne medije, Ministarstvo kulture za dodjelu bespovratnih sredstava odabralo 21 medij, od čega 18 postojećih i tri nova medija, koji su se istaknuli svojim uredničkim koncepcijama, planom rada, utjecajem i potencijalom mijenjanja medijskog i društvenog prostora. I ovdje se navodi da su u sklopu drugog kruga Javnog poziva, koji je trajao od 4. kolovoza do 10. rujna 2014.g., 46 medija, od toga 42 postojeća i 4 nova medija pozvana dostaviti dodatnu dokumentaciju. Dva postojeća medija dokumentaciju nisu dostavila te je Stručno povjerenstvo za neprofitne medije vrednovalo i ocjenjivalo 40 postojećih medija. Nadalje se navodi da medije u kategoriji novih medija Stručno povjerenstvo za neprofitne medije nije ocjenjivalo, već je pregledom dodatne dokumentacije potvrdilo njihov plan rada i troškovnike, te da je nakon prvog kruga Javnog poziva ministrica kulture uvažila molbu još jednog prijavitelja u kategoriji novih medija i zbog male bodovne razlike i iznesenih argumenata diskrecijskom odlukom dodijelila dodatnu potporu portalu Autograf.hr.

Na temelju gore navedenih odredbi mjerodavnog prava kojim se uređuje postupak odobravanja bespovratnih sredstava u područjima iz djelokruga Ministarstva kulture, Povjerenstvo utvrđuje da za svako pojedino područje imenuju posebna povjerenstva koja na temelju unaprijed propisanih kriterija vrednuju pristigne prijave za dodjelu sredstava. Sredstva se dodjeljuju na temelju ostvarenog prihoda od igara na sreću u državnom proračunu u točno propisanom iznosu. Zainteresirane fizičke i pravne osobe podnose prijavu i propisanu dokumentaciju na temelju koje se utvrđuje rang lista prijavitelja prema mjerljivim kriterijima koji donose određeni broj bodova, te potom stručno povjerenstvo predlaže ministru kulture dodjelu sredstava, koji potom razmatra prijedlog i donosi odluku o odobravanju sredstava.

Prijedlog stručnog povjerenstva koje utvrđuje rang listu **ne obvezuje** ministra kulture, te je ministar kulture ovlašten donijeti konačnu odluku o odobravanju sredstava.

U konkretnom slučaju, portal „Autograf.hr“ bio je posljednji medij na listi novih medija za kojeg Stručno povjerenstvo za neprofitne medije nije predložilo odobravanje sredstava, te je isti imao 5 bodova manje od posljednjeg na rang listi neprofitnih medija koji je pozvan da sudjeluje u drugom krugu. Dužnosnica je iskoristila svoje diskrecijsko pravo te je svojom diskrecijskom odlukom dodijelila sredstva navedenom portalu. Svim medijima iz kategorije novih medija odobrena su sredstva u podjednakom iznosu od 70.000,00 kn.

Iz prikupljenih podataka i dokumentacije proizlazi da je nakon provedenog prvog kruga u kojem je utvrđena bodovna lista, dužnosnica uvažila molbu portala „Autograf.hr“ te je donijela odluku o dodjeli sredstava navedenom portalu u istom iznos kao i trima novim medijima kojima je dodjela sredstava od strane Stručnog povjerenstva za neprofitne medije.

Nije sporno da je navedenom odlukom dužnosnica iskoristila svoje pravo propisano Pravilnikom o izboru i utvrđivanju programa javnih potreba u kulturi. Ista odluka vezana je uz obnašanja dužnosti ministra kulture i proizlazi iz obnašanja navedene dužnosti.

Obzirom da su dužnosnici u obnašanju dužnosti obvezni poštivati načela obnašanja javnih dužnosti koja obvezuju dužnosnike na očuvanje njihovog integriteta i vjerodostojnosti, kao i na očuvanje povjerenja građana u tijela javne vlasti, Povjerenstvo smatra da se iz opisanih okolnosti konkretnog slučaja osnovano može smatrati da su privatni interesi utjecali odnosno da su mogli utjecati na nepristranost dužnosnika u obavljanju javne dužnosti. U okolnostima u kojima je dužnosnica svojom diskrecijskom odlukom promijenila prethodno javno objavljene uvjete Javnog poziva, na način da je umjesto tri stjecatelja sredstava u iznosu od 70.000,00 kn u kategoriji novih medija, odredila da će se potpora u navedenom iznosu dodijeliti i četvrtom novom neprofitnom mediju, povećavajući upravo za navedeni iznos od 70.000,00 kn ukupno raspoloživa sredstva sa 2.970.000 kuna na 3.040.000,00 kuna, stvara se vanjski dojam da su na nepristranost dužnosnice prilikom donošenja takve odluke, utjecali privatni interesi, te da je dužnosnica zlouporabila posebna prava dužnosnika koja proizlaze ili su potrebna za obavljanje dužnosti.

Iz prikupljenih podataka i dokumentacije proizlazi da je spornu odluku dužnosnica donijela na temelju prigovora i molbe portala koji nije bio uvršten u krug stjecatelja od strane Stručnog povjerenstva za medije, u kojem se podnositelj poziva na prethodni osobni razgovor s dužnosnicom i na njezino obećanje o pružanju podrške. Ujedno u istom Javnom pozivu, nije bilo drugih medija kojima su povodom podnesenih prigovora ili naknadnih molbi, dodijeljena sredstva na temelju diskrecijskog prava odlučivanja od strane prijavljene dužnosnice.

U postupku pred Povjerenstvom potrebno je utvrditi da li je dužnosnica odobravanjem sredstava mediju „Autograf.hr“ nakon provedenog prvog kruga javnog natječaja za dodjelu sredstava neprofitnim medijima, zlouporabila posebna prava koja proizlaze ili su potrebna za obavljanje dužnosti. Poziva se dužnosnica Andrea Zlatar Violić da, sukladno članku 39. stavku 3. ZSSI-a, da u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke dostavi Povjerenstvu očitovanje na razloge pokretanja ovog postupka. Povjerenstvo će potrebne podatke pribaviti od Ministarstva kulture, a prema potrebi i od drugih nadležnih tijela u Republici Hrvatskoj.

Slijedom svega navedenog Povjerenstvo je donijelo odluku kao što je navedeno u izreci ovog akta.



Dostaviti:

- 1) Dužnosnica, osobno
- 2) Podnositelj prijave
- 3) Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
- 4) Pismohrana

