



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O  
SUKOBU INTERESA

## REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1331-P-31/15-04-17

Zagreb, 27. kolovoza 2015.

**Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa** (u dalnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/11. i 57/15., u dalnjem tekstu ZSSI), **u predmetu dužnosnice Andree Zlatar Violić, ministricе kulture u mandatu 2011. – 2015.g.**, pokrenutom Odlukom Povjerenstva broj: P-31/15 od 2. travnja 2015.g., na 107. sjednici održanoj 27. kolovoza 2015.g., donosi sljedeću

### ODLUKU

- 1. Donošenjem diskrecijske odluke kojom se naknadno povećava broj dobitnika i ukupna sredstva koja će se rasporediti putem Javnog poziva za dodjelu bespovratnih sredstava neprofitnim medijima u 2014 godini, upravo za onaj iznos koji je dužnosnica također svojom diskrecijskom odlukom odobrila portalu „Autograf.hr“, nakon što u provedenom prvom krugu istog Javnog poziva, Stručno povjerenstvo za neprofitne medije, navedeni portal nije uvrstilo u dobitnike kojima se odobravaju sredstva u kategoriji novih medija, dužnosnica Andree Zlatar Violić, ministrica kulture u razdoblju od 23. prosinca 2011. – 25. ožujka 2015.g., počinila je povredu članka 7. točke c) ZSSI-a.**
- 2. Za povredu članka 7. točke c) ZSSI-a, opisanu pod točkom I. ove izreke, dužnosnici se izriče sankcija iz članka 42. stavka 1. podstavka 2. ZSSI-a, obustava isplate dijela neto mjesečne plaće u ukupnom iznosu od 6.000,00 kn, koja će trajati 3 mjeseca te će se izvršiti u tri jednakana uzastopna mjesecna obroka, svaki u pojedinačnom iznosu od 2.000,00 kn.**

### Obrazloženje

Povjerenstvo je na 91. sjednici, održanoj 2. travnja 2015.g., pokrenulo postupak protiv dužnosnice Andree Zlatar Violić, ministricе kulture u razdoblju od 23. prosinca 2011. – 25. ožujka 2015.g., zbog moguće povrede članka 5. ZSSI-a, te članka 7. točke c) ZSSI-a, počinjene donošenjem diskrecijskih odluka kojom se naknadno povećava broj dobitnika i ukupna sredstva koja će se rasporediti putem Javnog poziva za dodjelu sredstava neprofitnim medijima u 2014 godini kako bi se iznos od 70.000,00 kn dodijelio i portalu „Autograf.hr“ kojeg u provedenom prvom krugu Javnog poziva, Stručno povjerenstvo za neprofitne medije, nije uvrstilo u dobitnike kojima se odobravaju sredstva u kategoriji novih medija.

Na Odluku o pokretanju postupka dužnosnica je dostavila pisano očitovanje, koje je zaprimljeno u pošti Povjerenstva pod brojem: 711-I-1535-P-31/15-03-1.

U očitovanju dužnosnica u bitnom navodi da je bespovratna sredstva neprofitnim medijima iz dijela prihoda od igara na sreću od 2006.g. dodjeljivala Nacionalna zaklada za razvoj civilnog društva, a od 2013.g. sredstva dodjeljuje Ministarstvo kulture, pri čemu je ukupan iznos sredstava za neprofitne medije udvostručen u skladu sa Strategijom razvoja civilnog društva. Dužnosnica navodi je namjera Ministarstva kulture bila povećanje odaziva i transparentnosti u sufinanciranju kulturnog i umjetničkog stvaralaštva te da su mediji u okviru javne rasprave aktivno sudjelovali u artikulaciji ciljeva, pravila i kriterija za dodjelu sredstava.

Dužnosnica tumači da preporuka o raspodjeli sredstava neprofitnim medijima ne donose kulturna vijeća osnovana za pojedina područja, već posebno Stručno povjerenstvo za neprofitne medije, sukladno usvojenim kriterijima i bodovnim načinom ocjenjivanja. U odnosu na Javni poziv za dodjelu sredstava neprofitnim medijima u 2014 godini, dužnosnica navodi da je istim najavljena raspodjela iznosa od 2.970.000,00 kn predviđenih na poziciji A 781 008 Državnog proračuna za 2014. godinu na kojoj je bilo sveukupno 3.273.458,00 kn.

Dužnosnica ne spori da predmetnim Javnim pozivom okvirni broj i visina podrški nisu najavljeni u određenom rasponu, već je i broj i visina pojedinačnih potpora jasno naveden, na način da je Javnim pozivom bilo predviđeno da će se dodijeliti pet potpora u iznosu od 250.000,00 kn godišnje, šest potpora u iznosu od 170.000,00 kn godišnje, sedam potpora u iznosu od 70.000,00 kn godišnje te tri potpore u iznosu od 70.000,00 kn godišnje za nove medijske projekte. Dužnosnica navodi da je ostatak sredstava u iznosu od 303.458,00 kn predviđen, između ostalog, za rješavanje prigovora te naknadu za rad članovima Stručnog povjerenstva koje za razliku od kulturnih vijeća, pored ocjenjivanja i bodovanja, ima i zadaću kvartalnog izvještavanja o utrošku dodijeljenih sredstava te stručnog savjetovanja korisnika sredstava tijekom cijelog razdoblja korištenja sredstava i dva mjeseca nakon toga.

Dužnosnica pojašnjava da je u predmetnom Javnom pozivu propušteno istaknuti da su najavljeni broj i visina pojedinačnih potpora samo okvirni pokazatelji te da su ocjene i preporuke Stručnog povjerenstva za neprofitne medije samo savjetodavne, budući da konačnu odluku o dodjeli bespovratnih sredstava donosi ministar kulture.

Dužnosnica se poziva na odredbe članaka 8. i 9. Pravilnika o izboru i utvrđivanju programa javnih potreba u kulturi („Narodne novine“ broj 69/12., 44/13. i 91/13.) kojim je propisno da se utvrđivanje programa javnih potreba u kulturi provodi tako da nakon provedenog postupka vrednovanja prijedloga pristiglih po javnom pozivu vijeća i povjerenstva dostavljaju ministru kulture svoj prijedlog koji mora sadržavati popis programa čije se financiranje predlaže s prijedlogom iznosa finansijske potpore, a ministar kulture razmatra prijedloge i o njima donosi odluku.

Dužnosnica napominje i da su nakon predmetnog Javnog poziva, osnovni standardi po kojima se provodi postupak dodjele bespovratnih sredstava neprofitnim medijima kodificirani u **2015 godini**, donošenjem Uredbe o kriterijima, mjerilima i postupcima financiranja i ugoveranja programa i projekata od interesa za opće dobro koje provode udruge („Narodne novine“ broj **26/15.**) u kojoj je člankom 4. stavkom 1. A) podstavkom 6. propisano je da se uvjetima javnog natječaja planira **okvirni** broj programa, odnosno projekata koji će se financirati **te najniži i najviši iznos** koji se može odobriti za financiranje pojedinog programa, odnosno projekta.

Dužnosnica obrazlaže da je u skladu s navedenim pravilima provedena dodjela sredstava po Javnom pozivu za dodjelu bespovratnih sredstava neprofitnim medijima u 2014. godini na koji je portal „Autograf.hr“ uložio prigovor u propisanom roku, kojeg je na savjet stručnih službi dužnosnica uvažila obzirom da je navedeni medij ostvario 419 od mogućih 532 bodova te svega pet bodova manje od trećeg na rang listi novih medija kojem su sukladno objavljenim uvjetima Javnog poziva na prijedlog Stručnog povjerenstva dodijeljena sredstva.

Dužnosnica nadalje navodi da je kao ministrica kulture prilikom donošenja svoje odluke o programu javnih potreba u kulturi uvažila prigovor portala „Autograf.hr“ na način da se ne preraspodijele bespovratna sredstva za koja su se kvalificirali bolje ocijenjeni mediji nego na temelju načela inkluzivnosti i s ciljem da što veći broj kvalificiranih prijavitelja dobije finansijsku podršku. Dužnosnica smatra da je pri tome postupala i sukladno obvezi iz članka 5. Zakona o medijima („Narodne novine“, br. 59/04., 84/11. i 81/13.) kojom je propisano da će se poticati pokretanje novih neprofitnih medija te medija nevladinih udruga.

U odnosu na odluku o pokretanju predmetnog postupka, dužnosnica smatra da u konkretnom slučaju ne postoji osnovana sumnja da su privatni interesi utjecali na njezino postupanje u obavljanju dužnosti ministricice kulture. Dužnosnica izričito osporava postojanje navodnog usmenog obećanja podnositelju prigovora da će biti odabran na Javnom pozivu te ističe da dodjelom sredstava portalu Autograf.hr nije prouzročila štetu državnom proračunu, niti osobama koje su sudjelovale u postupku. Dužnosnica također smatra da diskrecijska odluka na koju je kao ministrica kulture imala pravo ne može biti predmetom preispitivanja u postupku pred Povjerenstvom, posebno ne u situaciji kada ne postoji niti jedan dokaz da je dužnosnica pogodovala privatnim interesima.

Povjerenstvo je izvršilo uvid u Javni poziv za dodjelu bespovratnih sredstava neprofitnim medijima u 2014 godini objavljen na službenoj internet stranici Ministarstva kulture [www.min-kulture.hr](http://www.min-kulture.hr) dana 18. lipnja 2014.g., u kojem se navodi sa se sredstva dodjeljuju sukladno Uredbi o kriterijima za utvrđivanje korisnika i načinu raspodjele dijela prihoda od igara na sreću za 2014. godinu („Narodne novine“, br. 151/13.), a Javni poziv je objavljen na temelju članka 9. Zakona o financiranju javnih potreba u kulturi („Narodne novine“ broj 47/90., 27/93. i 38/09.) i članaka 2. i 3. Pravilnika o izboru i utvrđivanju programa javnih potreba u kulturi („Narodne novine“ broj 69/12., 44/13. i 91/13.)

U točci I. Javnog poziva navodi se da se bespovratna sredstava dodjeljuju neprofitnim medijima s općim ciljem jačanja njihovog kritičkog kapaciteta i društvenog utjecaja. Sredstva su planirana u državnom proračunu na poziciji "A 781 008 – neprofitni mediji" proračuna Ministarstva kulture za 2014. godinu u iznosu od 2.970.000 kuna godišnje te će se dodijeliti pet finansijskih podrški u iznosu od 250.000,00 kn godišnje, šest finansijskih podrški u iznosu od 170.000,00 kn godišnje, sedam finansijskih podrški u iznosu od 70.000,00 kuna godišnje i tri finansijske podrške u iznosu od 70.000,00 kuna godišnje za nove medijske projekte.

Na Javni poziv mogu se prijaviti neprofitni proizvođači medijskog sadržaja koji se distribuira putem tiska, radija, televizije, interneta, a posvećeni su zadovoljavanju informativnih, obrazovnih, znanstvenih, umjetničkih, kulturnih i drugih komunikacijskih potreba javnosti, registrirani kao udruge, ustanove, neprofitne zadruge, vijeća nacionalnih manjina i druge organizacije upisane kao neprofitni mediji u odgovarajuću knjigu Agencije za elektroničke medije ili Registar neprofitnih organizacija Ministarstva financija.

U Javnom pozivu se navodi da se prijava na Javni poziv i ocjenjivanje prijava provodi u dva kruga. U prvom krugu neprofitni mediji prijavljuju svoju uredničku konцепцију, a oni koji budu odabrani u drugi krug bit će pozvani da prilože dodatnu dokumentaciju. Podnositelji najbolje ocijenjenih prijava biti će pozvani da dostave dopunska dokumentacija potrebnu na ocjenjivanje, i to sadržaj medija, razradu uredničke koncepцијe u Plan rada i detaljni finansijski plan korištenja bespovratnih sredstava. Rok za prijavu u prvi krug je 17. srpnja 2014.g., a rok za dostavu dopunske dokumentacije je 10. rujna 2014.g.

U odnosu na način odabira korisnika u Javnom pozivu se navodi da na temelju kriterija propisanih u Uputama za prijavitelje, pristigne prijave na Javni poziv za dodjelu bespovratnih sredstava neprofitnim medijima analizira i ocjenjuje sedmeročlano Stručno povjerenstvo za neprofitne medije.

Na službenoj internet stranici Ministarstva kulture [www.min-kultura.hr](http://www.min-kultura.hr) objavljen je dana 4. kolovoza 2015.g. rezultat prvog kruga Javnog poziva za dodjelu bespovratnih sredstava neprofitnim medijima, u kojem se navodi da je Ministarstvo kulture prihvatio prijedlog Stručnog povjerenstva za neprofitne medije te je za drugi krug natječaja odabralo 42 postojeća medija i 3 nova medija koji ujedno čine privremenu listu na koju se mogao podnijeti prigovor pisanim putem zaključno s 11. kolovoza 2014.g. Odabrani mediji pozvani su da dostave dodatnu dokumentaciju radi sudjelovanja u drugome krugu.

Na temelju propisanih kriterija Stručno povjerenstvo za neprofitne medije je u prvom krugu Javnog poziva portal „Autograf.hr“ ocijenilo sa 411 bodova te je na bodovnoj listi novih medija portal „Autograf.hr“ ostvario 4. mjesto dok je 3. na listi, kao posljednji na bodovnoj listi novih medija koji je pozan na dostavljanje dopunske dokumentacije u drugom krugu, ocijenjen sa 416 bodova.

Iz Zapisnika sa druge sjednice Stručnog povjerenstva za neprofitne medije održane 16. i 17 rujna 2014.g. proizlazi da su prijave za drugi krug Javnog poziva trajale od 4. kolovoza 2014.g., do 10. rujna 2014.g., te da su u drugom krugu pozvana 42 postojeća medija i 4 nova od kojih jedan diskrecijskom odlukom ministricе kulture. Nadalje se navodi da su sva tri pozvana nova medijska projekta, portal Stav, RAD i Muf, poslala u drugi krug dopunsку dokumentaciju što je bio Javnim pozivom propisani uvjet za dobivanje finansijske podrške u iznosu od 70.000,00 kn te da je uz navedene medije diskrecijskom odlukom ministricе kulture dodijeljena dodatna potpora četvrtom na listi novih medijskih projekata, i to portalu „Autograf.hr“. Na službenoj internet stranici Ministarstva kulture [www.min-kulture.hr](http://www.min-kulture.hr) objavljena je dana 25. rujna 2014.g., Odluka o dodjeli bespovratnih sredstava neprofitnim medijima u kojoj se navodi da medije u kategoriji novih medija Stručno povjerenstvo za neprofitne medije nije ocjenjivalo, već je pregledom dodatne dokumentacije potvrdilo njihov plan rada i troškovnike te da je nakon prvog kruga Javnog poziva ministrica kulture uvažila molbu još jednog prijavitelja u kategoriji novih medija i zbog male bodovne razlike i iznesenih argumenata diskrecijskom odlukom dodijelila dodatnu potporu portalu Autograf.hr.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 4. ZSSI-a, propisano je da su predsjednik i članovi Vlade Republike Hrvatske (potpredsjednici i ministri u Vladi Republike Hrvatske) dužnosnici u smislu odredbi navedenog zakona, stoga je Andrea Zlatar Violić povodom obnašanja dužnosti ministricе kulture, obvezna postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 7. točkom c) ZSSI-a, kao jedno od zabranjenih djelovanja dužnosnika propisano je da je dužnosnicima zabranjeno zlouporabiti posebna prava dužnosnika koja proizlaze ili su potrebna za obavljanje javne dužnosti.

Na temelju prikupljenih podataka i dokumentacije Povjerenstvo je u provedenom postupku utvrdilo da je na temelju članka 9. Zakona o financiranju javnih potreba u kulturi („Narodne novine“ broj 47/90., 27/93. i 38/09.), članaka 2. i 3. Pravilnika o izboru i utvrđivanju programa javnih potreba u kulturi („Narodne novine“ broj 69/12., 44/13. i 91/13.) te prema Uredbi o kriterijima za utvrđivanje korisnika i načinu raspodjele dijela prihoda od igara na sreću za 2014 godinu („Narodne novine“ broj 151/13.), predmetnim Javnim pozivom za dodjelu bespovratnih sredstava neprofitnim medijima u 2014 godini, predviđeno da će se iznos od 2.970.000,00 kn planiran na poziciji A 781 008 – neprofitni mediji u proračunu Ministarstva kulture, raspodijeliti na način da se u propisanom postupku i na temelju definiranih kriterija dodijeliti pet potpora u iznosu od 250.000,00 kn godišnje, šest potpora u iznosu od 170.000,00 kn godišnje, sedam potpora u iznosu od 70.000,00 kn godišnje te tri potpore u iznosu od 70.000,00 kn godišnje za nove medijske projekte. Time je broj korisnika potpora kao i njihov iznos bio unaprijed jasno definiran i zadan kao okvir unutar kojeg je Stručno povjerenstvo za neprofitne medije predlagalo dužnosnici kao ministrici kulture donošenje odluke o dodjeli finansijskih podrška na temelju predmetnog Javnog poziva. Iz objavljenih uvjeta predmetnog Javnog poziva proizlazi da je način raspodjele planiranih sredstava na poziciji A 781 008 u iznosu od 2.970.000,00 kn, jasno i precizno definiran.

Iz Odluke o dodjeli bespovratnih sredstava proizlazi da je upravo 5 postojećih medija dobilo potporu u iznosu od 250.000,00 kn, da je 6 postojećih medija dobilo potporu u iznosu od 170.000,00 kn, da je 7 postojećih medija dobilo potporu u iznosu od 70.000,00 kn, kako je za postojeće medije i bilo navedeno u Javnom pozivu. U odnosu na nove medije, umjesto 3 nova medija, kako je to bilo navedeno u Javnom pozivu, potporu u iznosu od 70.000,00 kn dobila su 3 nova medija sukladno prijedlogu Stručnog povjerenstva te jedan novi medij na temelju diskrecijske odluke ministricе kulture zbog čega je ujedno također diskrecijskom odlukom ministricе kulture za iznos od 70.000,00 kn povećan ukupan iznos koji se raspodjeljuje sa sredstava na poziciji A 781 008 i isti umjesto 2.970.000,00 kn iznosi 3.040.000,00 kn.

Iz činjenice da je dužnosnica kao ministrica kulture prihvatile prijedlog Stručnog povjerenstva za neprofitne medije, proizlazi da niti povodom podnesenog prigovora portala „Autograf.hr“ nisu utvrđene nepravilnosti u načinu na koji je Stručno povjerenstvo na temelju unaprijed definiranih kriterija ocjenjivanja i u okvirima objavljenim u Javnom pozivu utvrdilo bodovnu listu novih medija na kojoj portal „Autograf.hr“ nije ostvario jedno od prva tri mesta za koja su sukladno objavljenom Javnom pozivu predviđene potpore u iznosu od 70.000,00 već je navedeni novi medij bio ocijenjen kao četvrti na toj listi.

U predmetnom postupku nije sporno da je dužnosnica iskoristila svoje pravo koje proizlazi iz članka 9. Pravilnika o izboru i utvrđivanju programa javnih potreba u kulturi na temelju kojeg je diskrecijskom odlukom odobrila dodjelu bespovratnih sredstava i portalu „Autograf.hr“ kao četvrtorangiranom novom neprofitnom mediju, također u iznosu od 70.000,00 kn i to sa pozicije u proračunu Ministarstva kulture predviđenom za neprofitne medije, no na temelju prikupljenih podataka i dokumentacije Povjerenstvo utvrđuje da način na koji je dužnosnica iskoristila svoje diskrecijske ovlasti prilikom opisane dodjele sredstava, predstavlja zlouporabu posebnih prava dužnosnika koja proizlaze ili su potrebna za obavljanje dužnosti u smislu članka 7. c ZSSI-a.

Načela obnašanja javnih dužnosti propisana člankom 5. ZSSI-a obvezuju dužnosnike da u obnašanju javnih dužnosti postupaju časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano, čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene dužnosti kao i povjerenje građana.

Opisana načela djelovanja obvezuju dužnosnike da vode računa o vanjskom dojmu koju određena odluka može stvoriti u javnosti, kao i o okolnostima koje mogu dovesti u sumnju nepristranost dužnosnika u odlučivanju te je o opisanim etičkim načelima potrebno osobito voditi računa prilikom korištenja diskrecijskih ovlasti. Od osoba koje u ime građana, kao izabrani dužnosnici, obnašaju visoke javne dužnosti, opravdano se očekuje da svojim postupanjem služe kao primjer ostalima. Postupanje kojim se diskrecijskim pravom mijenjaju unaprijed javno objavljena pravila sukladno kojima će se izvršiti raspodjela javnih sredstava, Povjerenstvo ocjenjuje kao postupanje koje je samo po sebi protivno javnom interesu jer narušava povjerenje građana u tijela javne vlasti.

Prihvaćanjem obnašanja određene javne dužnosti dužnosnici prihvaćaju obvezu zaštite javnog interesa. U konkretnom slučaju, javni interes proizlazi iz zahtjeva da se sufinanciranje javnih potreba u kulturi iz sredstava državnog proračuna provodi na transparentan način i u skladu s propisanim postupkom, definiranim kriterijima raspodjele sredstava i unutar prethodno postavljenih okvira. U tom smislu, uvjeti Javnog poziva za dodjelu bespovratnih sredstava neprofitnim medijima u 2014 godini, trebali su predstavljati jamstvo da će se iznos od 2.970.00,00 kn sa pozicije A 781 008 raspodijeliti na unaprijed jasno predviđen način.

Svrha raspodjele sredstava iz proračuna tijela javne vlasti na temelju javnih natječaja ili javnih poziva, sukladno kriterijima i unutar okvira koji se u javnim natječajima ili pozivima navode je ograničavanje prostora diskrecije te pružanje jamstva objektivnosti, nepristranosti i transparentnosti u postupanju te jačanje povjerenja građana. Donošenjem diskrecijskih odluka dužnosnika kojima se naknadno mijenjaju uvjeti prethodno javno objavljenih javnih natječaja ili Javnog poziva kao što je to u konkretnom slučaju, na način da takvim odlukama pojedini korisnik ostvaruje određeni privatni interes ili finansijsku korist, može se stvoriti vanjski dojam da su na nepristranost dužnosnika utjecali privatni interesi odnosno dojam da je obnašanje javne dužnosti korišteno radi osobnog probitka dužnosnika ili s njim interesno povezane osobe.

Iz prikupljenih podataka i dokumentacije proizlazi da povodom podnesenog prigovora portala „Autograf.hr“ dužnosnica nije utvrdila nepravilnosti u provedenom ocjenjivanju na temelju kojeg je utvrđena bodovna lista novih neprofitnih medija već je dužnosnica koristila svoje diskrecijske ovlasti kako bi, pored onih korisnika koji su odabrani sukladno Javnom pozivu, nepovratna sredstva u iznosu od 70.000,00 kn odobrila i podnositelju prigovora koji nije stekao pravo na dodjelu potpore u okviru onog broja korisnika koji je Javnim pozivom bio predviđen. Cijeneći svrhu raspodjele sredstava iz sredstava tijela javne vlasti u okvirima prethodno javno objavljenih uvjeta i okvira javnih natječaja ili poziva, Povjerenstvo utvrđuje da je opisanim korištenjem svojih diskrecijskih ovlasti dužnosnica zlouporabila posebna prava dužnosnika koja proizlaze ili su potrebna za obavljanje dužnosti, čime je počinila povredu članka 7. točke c) ZSSI-a. Diskrecionom promjenom uvjeta i okvira Javnog poziva u broju korisnika bespovratnih sredstava u kategoriji novih medija za još jedan dodatni mediji te u sveukupnom iznosu koji će iz sredstava državnog proračuna na poziciji Ministarstva kulture raspodijeliti neprofitnim medijima, dužnosnica je umanjila vrijednost i svrhu provođenja postupka javnih natječaja odnosno Javnog poziva sukladno objavljenim uvjetima.

Člankom 42. ZSSI-a propisane su sankcije koje se mogu izreći za povredu odredbi ZSSI-a. Prilikom donošenja odluke o vrsti i visini sankcije, Povjerenstvo je vodilo računa o svim okolnostima konkretnog slučaja iz kojih proizlazi težina povrede i odgovornost dužnosnika. Iz okolnosti konkretnog slučaja ne proizlazi postojanje okolnosti koje bi upućivale na zaključak da se prema postupanju dužnosnice i prouzročenoj posljedici radi o očito lakom obliku kršenja ZSSI-a.

Na opravdanost izricanja sankcije obustave isplate dijela neto mjesecne plaće kao teže vrste sankcije upućuje okolnost da počinjenje nekog od zabranjenih djelovanja dužnosnika samo po sebi predstavlja težu povredu odredbi ZSSI-a.

Člankom 44. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da sankciju obustave isplate dijela neto mjesecne plaće Povjerenstvo može izreći u rasponu od 2.000,00 do 40.000,00 kn.

Prilikom ocjene visine sankcije obustave isplate dijela neto mjesecne plaće, Povjerenstvo je kao okolnost koja opravdava izricanje više sankcije cijenilo činjenicu da je dužnosnica sporne diskrecijske odluke donijela na temelju podnesenog prigovora portala „Autograf.hr“ u kojem se podnositelj prigovora poziva na usmeni razgovor vođen s dužnosnicom na početku njezinog mandata ministrike kulture na kojem je dužnosnica navodno portalu „Autograf.hr“ obećala pomoć. Povjerenstvo je otežavajućom okolnošću cijenilo činjenicu da se podnesenim prigovorom ne traži preispitivanje rezultata provedenog prvog kruga Javnog poziva odnosno njegovo poništenje, već podnositelj prigovora od dužnosnice traži da iskoristi svoje diskrecijsko pravo na način da portalu „Autograf.hr“ dodijeli sredstva u iznosu od 70.000,00 kn kako bi se naveden portal održao. Prihvatanje ovakvih navoda iz prigovora kao povod za diskreciono postupanje izvan okvira objavljenog Javnog poziva, Povjerenstvo ocjenjuje kao postupanje koje narušava povjerenje građana u tijela javne vlasti.

Kao okolnost koja opravdava izricanje niže sankcije unutar zakonom propisanog raspona Povjerenstvo je uvažilo činjenicu da na temelju dostupnih podataka i dokumentacije, izravna interesna povezanost između dužnosnice i portala „Autograf.hr“ nije utvrđena.

Cijeneći navedene okolnosti, Povjerenstvo smatra da je za opisanu povredu primjerena sankcija iz članka 42. stavka 1. podstavka 2. ZSSI-a, obustava isplate dijela neto mjesecne plaće u ukupnom iznosu od 6.000,00 kn, koja će trajati tri mjeseca, a izvršit će se u dva jednaka uzastopna mjesecna obroka, svaki u pojedinačnom iznosu od 2.000,00 kn. Slijedom svega navedenog, odlučeno je kao u izreci ove Odluke.



#### Uputa o pravnom lijeku:

Protiv odluke Povjerenstva može se pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom upravnom sudu u roku od 30 dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgodni učinak.

#### Dostaviti:

1. Dužnosnici Andrei Zlatar Violić
2. Podnositelju prijave
3. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
4. Pismohrana