



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1488-P-309-13/15-17-17

Zagreb, 28. kolovoza 2015.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/11. i 57/15., u daljnjem tekstu ZSSI), **u predmetu dužnosnika Ivice Turića, općinskog načelnika Općine Perušić**, pokrenutom Odlukom Povjerenstva broj: SI-309/13 od 13. studenoga 2014.g., na 108. sjednici održanoj dana 28. kolovoza 2015.g., donosi sljedeću

ODLUKU

- I. **Sklapanjem Ugovora o kupoprodaji nekretnine, broj 52/14 od 29. kolovoza 2014.g. između Općine Perušić, kao prodavatelja, i Autoprijevoznčkog obrta „Albatros“, čiji je vlasnik sin dužnosnika Josip Turić, kao kupca, pod uvjetima plaćanja kupoprodajne cijene različitim od uvjeta objavljenih u Pozivu za sudjelovanje u javnom nadmetanju za prodaju nekretnina u vlasništvu Općine Perušić od 20. srpnja 2014.g. i suprotno uvjetima navedenih u Odluci Općinskog vijeća Općine Perušić od 1. kolovoza 2014.g. kojom se prihvaća ponuda navedenog obrta, dužnosnik je počinio povredu članka 7. točka c) ZSSI-a, zloupotrijebivši posebna prava dužnosnika koja proizlaze ili su potrebna za obavljanje dužnosti.**
- II. **Stupanje u poslovni odnos Općine Perušić u kojoj dužnosnik obnaša dužnost općinskog načelnika s Ugostiteljskim obrtom „Albatros“, u vlasništvu dužnosnika, u razdoblju od 2011.g. – 2014.g., predstavlja povredu članka 17. stavka 1. ZSSI-a.**
- III. **Propustom obavješćavanja Povjerenstva o stupanju u poslovni odnos Općine Perušić s Autoprijevoznčkim obrtom „Albatros“, čiji je vlasnik sin dužnosnika Josip Turić, kao član obitelji dužnosnika u smislu članka 4. stavka 2. ZSSI-a povodom prodaje nekretnine u vlasništvu Općine Perušić navedenom obrtu, dužnosnik je počinio povredu članka 18. stavka 1. ZSSI-a.**

- IV. Za povrede ZSSI-a, opisane pod točkama I i III. ove izreke, dužnosniku se izriče sankcija iz članka 42. stavka 1. podstavka 2. ZSSI-a, obustava isplate dijela neto mjesečne plaće u ukupnom iznosu od 30.000,00 kn, koja će trajati 10 mjeseci, a izvršit će se u 10 jednakih uzastopnih mjesečnih obroka, svaki u pojedinačnom iznosu od 3.000,00 kn.**
- V. Na temelju članka 17. stavka 5. ZSSI-a Povjerenstvo će bez odgađanja dostaviti predmet nadležnom državnom odvjetništvu na daljnje postupanje radi utvrđenja ništetnosti pravnog posla iz točke II. izreke.**
- VI. Na temelju članka 18. stavka 6. ZSSI-a Povjerenstvo će bez odgađanja dostaviti predmet nadležnom državnom odvjetništvu na daljnje postupanje radi utvrđenja ništetnosti pravnog posla odnosno pravnih akata iz točke III. izreke.**

Obrazloženje

Povjerenstvo je na 73. sjednici, održanoj 13. studenoga 2014.g., pokrenulo postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Ivica Turića, općinskog načelnika Općine Perušić, zbog moguće povrede članka 17. stavka 1. ZSSI-a, koja proizlazi iz stupanja u poslovni odnos Općine Perušić, u kojoj dužnosnik obnaša javnu dužnost, s poslovnim subjektom Ugostiteljski obrt „Albatros, u vlasništvu dužnosnika, kao i zbog moguće povrede članka 18. stavka 1. ZSSI-a, koja proizlazi iz propusta pravodobnog obavješćavanja Povjerenstva o stupanju u poslovni odnos Općine Perušić s Autoprijevozničkim obrtom „Albatros“ u vlasništvu Josipa Turića, sina dužnosnika te prodaji nekretnine u vlasništvu Općine Perušić Autoprijevozničkom obrtu „Albatros“ u vlasništvu Josipa Turića, sina dužnosnika kao i zbog moguće povrede članka 7. točke i) ZSSI-a, koja proizlazi iz korištenja položaja dužnosnika utjecanjem na odluku izvršne vlasti kako bi se postigao osobni probitak ili probitak s dužnosnikom povezane osobe, odnosno kako bi se sklopio pravni posao ili kako bi dužnosnik na drugi način interesno pogodio sebi ili drugoj povezanoj osobi.

Na Odluku Povjerenstva o pokretanju postupka radi utvrđenja sukoba interesa dužnosnik Ivica Turić nije dostavio pisano očitovanje, iako je odluka o pokretanju uredno dostavljena.

Povjerenstvo je izvršilo uvid u Izvješće o imovinskom stanju koje je dužnosnik podnio dana 29. kolovoza 2013.g. povodom početka obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Perušić u mandatu 2013.g. – 2017.g. U dijelu Izvješća pod III. PODATCI O DRUGIM POSLOVIMA DUŽNOSNIKA, dužnosnik je naveo da je vlasnik Ugostiteljskog obrta „Albatros“ od 1987.g. U navedenom izvješću dužnosnik je naveo da dužnost općinskog načelnika obnaša profesionalno uz primanje plaće u mjesečnom neto iznosu od 12.189,44 kn neto. Uvidom u Izvješće o imovinskom stanju koje je dužnosnik podnio povodom obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Perušić i u mandatu 2009.g. -2013.g. Povjerenstvo je utvrdilo da je dužnosnik i u prethodnom mandatu dužnost obnašao profesionalno.

Uvidom u podatke obrtnog registra, Povjerenstvo je utvrdilo da je pod matičnim brojem obrta 90957229 upisan Ugostiteljski obrt „Albatros“, sa sjedištem u Perušiću, Varoš bb, u vlasništvu dužnosnika Ivice Turića. Kao pretežita djelatnost upisana je djelatnost restorana. Ostale upisane djelatnosti su ugradnja stolarije, pripremni radovi na radilištu, gradnja ostalih građevina niskogradnje, ostali završni građevinski radovi, cestovni prijevoz robe, te proizvodnja proizvoda od betona za građevinarstvo.

Uvidom u podatke obrtnog registra, Povjerenstvo je utvrdilo da je pod matičnim brojem obrta 92485090 upisan Autoprijevoznički obrt „Albatros“, Perušić, Kvarte 22, u vlasništvu Josipa Turića. Kao pretežita djelatnost upisana je djelatnost cestovnog prijevoza robe. Ostale upisane djelatnosti su ugradnja stolarije, uklanjanje građevina, pripremni radovi na gradilištu, gradnja ostalih građevina niskogradnje, ostali završni građevinski radovi, djelatnosti restorana i ostalih objekata za pripremu i usluživanje hrane. Navedeni obrt upisan je u obrtni registar od 19. listopada 2006.g., a kao vlasnik obrta od osnivanja u kontinuitetu, bez promjena vlasništva, upisan je Josip Turić.

Na zahtjev Povjerenstva, Ured državne uprave u Ličko – senjskoj županiji, Matični ured Gospić, dostavio je dana 3. studenoga 2014.g. izvadak iz matične knjige rođenih iz kojeg je razvidno da su Ivica Turić i Josip Turić srodnici u uspravnoj liniji, otac i sin te se isti smatraju članom obitelji u smislu članka 4. stavka 2. ZSSI-a, na koje se primjenjuje odredba članka 18. istog Zakona.

Na zahtjev Povjerenstva Općina Perušić dostavila je dana 15. listopada 2014.g. očitovanje u kojem se navodi da je Općina Perušić provela postupak javnog natječaja za prodaju nekretnina k.č.br. 892/2, 897/2, 895, 904/2., 907, 912, 913, 919/3., 921, 926/4 te 924, sve k.o. Konjsko Brdo. Općinsko vijeće Općine Perušić donijelo je odluku o prodaji navedenih nekretnina te je radi provedbe postupka javnog natječaja osnovano Povjerenstvo za provedbu javnog natječaja, a prodaja je oglašena u „Novom listu“. U očitovanju se navodi da su prije provođenja predmetnog javnog natječaja, iste nekretnine ponuđene u dva prethodna javna natječaja no bez uspjeha. S obzirom da na prethodnim javnim natječajima nije bilo zainteresiranih ponuditelja Općinsko vijeće donijelo je odluku o smanjenju početne cijene te je proveden treći javni natječaj, na koji je pristigla ponuda Autoprijevozničkog obrta „Albatros“, Perušić, Kvarte 22, vlasnika Josip Turić za kupnju k.č. 913, k.o. Konjsko Brdo, koja je prihvaćena odlukom Općinskog vijeća na temelju kriterija najviše ponuđene cijene. Predsjednik Povjerenstva za provedbu javnog natječaja bio je službenik zaposlen u Općini Perušić. Ugovor o kupoprodaji predmetne nekretnine sadrži odredbu da se kupcu neće izdati clausula intabulandi dok kupac u cijelosti ne isplati kupoprodajnu cijenu. U očitovanju se navodi da je na isti način proveden postupak prodaje za k.č.br. 897/2, 904/2, 907, sve k.o. Konjsko Brdo, koje čestice je kao najpovoljniji ponuditelj kupilo trgovačko društvo STRABAG d.o.o., Zagreb, Petra Hektorovića 2.

Iz prikupljenih podataka i dokumentacije proizlazi da je Općinsko vijeće Općine Perušić dana 20. lipnja 2012.g. donijelo Odluku o početnoj cijeni kvadratnog metra zemljišta u Poslovnoj zoni Konjsko Brdo kojom se utvrđuje da početna cijena po m² iznosi 60,00 kn te da će se po donošenju Odluke provesti javni natječaj. Općinski načelnik Ivica Turić donio je 15. srpnja 2014.g. Odluku o osnivanju Povjerenstva za provedbu javnog natječaja kojom se imenuju predsjednik i članovi Povjerenstva za provedbu javnog natječaja. U „Ličkom listu“ dana 20. srpnja 2014.g. objavljen je poziv za sudjelovanje u javnom natječaju za navedene čestice s naznakom da će se javnom otvaranju ponuda za kupnju nekretnina pristupiti 29. srpnja 2014.g. te navođenjem čestica koje su predmet kupoprodaje, njihove površine, početne cijene i visine pologa koji iznosi 10% početne cijene. Za k.č. 913, k.o. Konjsko Brdo navodi se da početna cijena iznosi 142.800,00 kn te da će **plaćanje izlicitirane cijene biti virmanskim uplatom na žiro račun Općine Perušić kao prodavatelja u roku od 14 dana računajući od dana sklapanja kupoprodajnog ugovora**. Prvi poziv za sudjelovanje u javnom natječaju za kupnju nekretnina koje su u vlasništvu Općine Perušić u Poslovnoj zoni Perušić objavljen je u „Novom listu“ dana 19. studenoga 2009.g.

Iz zapisnika o javnom otvaranju ponuda pred Povjerenstvom za provedbu javnog natječaja od 29. srpnja 2014.g., proizlazi da je Autoprijevoznički obrt „Albatros“, vlasnika Josipa Turića, jedini dostavio ponudu za kupnju k.č. br. 913, k.o. Konjsko Brdo, s ponuđenom cijenom u iznosu od 142.800,00 kn. Kriterij za prihvrat ponude bila je najviša ponuđena cijena. Dokumentacija sadrži ponudu Autoprijevozničkog obrta „Albatros“, vlasnika Josipa Turića za kupnju k.č.br. 913, k.o. Konjsko Brdo, s ponuđenom cijenom u iznosu od 142.800,00 kn, s napomenom da je svrha kupnje nekretnina započinjanje obavljanja uslužne djelatnosti. U privitku ponude su preslika obrtnice, potvrda o uplati pologa, preslika osobne iskaznice te rješenje iz obrtnog registra.

Na sjednici održanoj 1. kolovoza 2014.g. Općinsko vijeće Općine Perušić donijelo je Odluku o prihvatu ponude Autoprijevozničkog obrta „Albatros“, vlasnika Josipa Turića, za k.č. br. 913, k.o. Konjsko Brdo kojom se navodi da je najpovoljniji ponuditelj dužan platiti kupoprodajnu cijenu zemljišta **sukladno kondicijama javnog natječaja** i rokovima određenim pozitivnim propisima Republike Hrvatske te se zadužuju stručne službe Općine Perušić da s ponuditeljem sklope kupoprodajni ugovor. Općina Perušić sklopila je 29. kolovoza 2014.g. Kupoprodajni ugovor broj 52/14 kojim se Autoprijevoznički obrt „Albatros“, vlasnika Josip Turić, kao kupac, obvezuje za nekretninu k.č. br. 913, k.o. Konjsko Brdo isplatiti iznos od 142.800,00 kn, **i to u šest jednakih rata, s time da prva rata dospijeva danom potpisa ugovora, druga dospijeva dana 1. studenoga 2014.g., treća dospijeva dana 1. veljače 2015.g., četvrta dospijeva dana 1. svibnja 2015.g., peta dospijeva dana 1. kolovoza 2015.g., a posljednja, šesta rata, dospijeva dana 1. studenoga 2015.g.** Člankom V. ugovora obvezuje se Općina Perušić kao prodavatelj da najkasnije u roku od 7 (sedam) dana od isplate kupoprodajne cijene u cijelosti izda kupcu valjanu tabularnu ispravu podobnu za uknjižbu prava vlasništva u zemljišnim i drugim javnim knjigama na ime kupca te se kupcu dozvoljava da bez ikakvog daljnjeg pitanja ili suglasnosti Općine Perušić

upiše predbilježbu prava vlasništva na svoje ime. U zaglavlju ugovora navodi se da Općinu Perušić kao prodavatelja zastupa općinski načelnik Ivica Turić, a ugovor je kao kupac potpisao Josip Turić. Ugovor je ovjeren kod javnog bilježnika Borisa Zdunića iz Gospića pod brojem: OV-4224/14.

Na zahtjev Povjerenstva, Jedinstveni upravni odjel Općine Perušić dostavio je dana 26. siječnja 2015.g. dokumentaciju koja se odnosi na sjednicu Općinskog vijeća Općine Perušić održanu dana 1. kolovoza 2014.g. Dopisu prileži poziv na navedenu sjednicu Općinskog vijeća koji je potpisao predsjednik Općinskog vijeća Općine Perušić s prijedlogom dnevnog reda koji ne sadrži točke o raspravljanju o prihvatu ponude trgovačkog društva Strabag d.o.o. i ponude Autoprijevoznčkog obrta „Albatros“ za kupnju nekretnina u Poslovnoj zoni Perušić. Navedene točke uvrštene su naknadno na sjednicu dopunom dnevnog reda. Pod točkom 9) dnevnog reda iste sjednice raspravljalo se o Prijedlogu odluke o prihvatu ponude Autoprijevoznčkog obrta „Albatros“ za kupnju nekretnine u Poslovnoj zoni Perušić. Navodi se da je nakon provedenog postupka javnog natječaja Ugostiteljski obrt „Albatros“, vlasnika Josipa Turića, ponudio iznos od 142.800,00 kn za kupnju čestice k.č. 913, k.o. Konjsko Brdo. U raspravi koja je prethodila glasovanju pod ovom točkom dnevnog reda, jedan član Općinskog vijeća zatražio je da se provjeri da li je navedena kupoprodaja u skladu s odredbama ZSSI-a obzirom da je vlasnik obrta sin općinskog načelnika, na što se pročelnik Jedinstvenog upravnog odjela Općine Perušić očitovao da to nije sukob interesa, ali da će se zatražiti očitovanje od nadležnih službi ta da se prijedlog odluke može usvojiti. Općinsko vijeće jednoglasno je prihvatilo ponudu s jednim suzdržanim glasom te je ovlastilo općinskog načelnika da u ime Općine Perušić sklopi ugovor o kupoprodaji.

Uz očitovanje je priložena i dokumentacija iz koje proizlazi da je trgovačko društvo Strabag d.o.o., kao ponuditelj, dostavilo Općini Perušić kao prodavatelju, ponudu za kupnju nekretnina u vlasništvu Općine Perušić koje se nalaze u Poslovnoj zoni Perušić, i to za k.č. br. 897/2, površine 4.775 m² u iznosu od 300.825,00 kn, za k.č. br. 904/2, površine 4.707 m² u iznosu od 296.541,00 kn, te za k.č. br. 907, površine 5.530 m², u iznosu od 348.390,00 kn, sve k.o. Konjsko Brdo. Na navedenoj ponudi naznačen je datum 29. srpnja 2014.g., s rokom valjanosti ponude 180 dana od dana otvaranja ponude. Navedena ponuda prihvaćena je Odlukom Općinskog vijeća Općine Perušić na istoj sjednici održanoj dana 1. kolovoza 2014.g. kojom se navode isti uvjeti kupoprodajne cijene, sukladno uvjetima javnog natječaja ali je Općina Perušić sklopila kupoprodajni ugovor kojim se kupcu omogućuje plaćanje u tri jednake rate, prva dospijeva danom potpisa ugovora, druga 1. svibnja 2015.g. a treća posljednja dospijeva 25. studenoga 2015.g.

Također, na zahtjev Povjerenstva Jedinstveni upravni odjel Općine Perušić dostavio je dana 26. siječnja 2015.g. dokumentaciju koja se odnosi na poslovni odnos između Općine Perušić i Ugostiteljskog obrta „Albatros“, Perušić, Varoš bb, vlasnika Ivice Turića, te na poslovni odnos između Općine Perušić i Autoprijevoznčkog obrta „Albatros“, Perušić, Kvarte 22, vlasnika Josipa Turića.

Iz kartice dobavljača za poslovnog partnera Ugostiteljski obrt „Albatros“, proizlazi da je Općina Perušić navedenom obrtu na temelju knjigovodstvene dokumentacije isplatila u razdoblju od ožujka 2011.g. do kraja 2011.g. iznos od 40.423,40 kn, u 2012.g. iznos od 35.298,50 kn, u 2013.g. iznos od 31.931,50 kn te u 2014.g. iznos od 38.553,80 kn.

Iz kartice dobavljača za poslovnog partnera Autoprijevoznički obrt „Albatros“, proizlazi da je Općina Perušić na temelju dva knjigovodstvena dokumenta od 28. veljače 2013.g. navedenom obrtu dana 16. svibnja 2013.g. isplatila ukupno 1.920,00 kn.

Povjerenstvo je u dva navrata, dopisima od 20. veljače 2015.g. te 16. ožujka 2015.g. zatražilo od Općine Perušić da specificira o kojoj vrsti roba ili usluga se radi u odnosu na poslovni odnos između Općine Perušić i Ugostiteljskog obrta „Albatros“, Perušić, Varoš bb, vlasnika Ivice Turića, te Autoprijevozničkog obrta „Albatros“, Perušić, Kvarte 22, vlasnika Josipa Turića i kao i da pojasni koja je osnova pravnog posla (ugovor, račun, narudžbenica, otpremnica i sl.) te da li je prije stupanja u poslovni odnos objavljen pozivni natječaj, ali se na navedene okolnosti Općina Perušić nije očitovala.

Dužnosnik je osobno pristupio 108. sjednici Povjerenstva te je tom prilikom u bitnome naveo da je cjelokupan postupak prodaje predmetne nekretnine bio zakonit te da je nekretnine u okolnostima recesije iznimno teško prodati, ali da nije želio pristati da se nekretnina proda ispod cijene od 60 kn po m² zemljišta. Dužnosnik navodi da je odrastao u poduzetničkoj obitelji i da je obrt u njegovu vlasništvu obavio poslove u velikoj financijskoj vrijednosti u korist Općine Perušić bez protunaknade. Dužnosnik nadalje navodi da je Općinsko vijeće Općine Perušić donijelo odluku koja se odnosi na dvije nekretnine koje su bile predmetom kupoprodaje kojom se kupcima odobrava plaćanje u više rata te dužnosnik ističe da je omogućavanje kupcima obročne otplate, uobičajen postupak prodaje nekretnina u vlasništvu Općine Perušić.

Povjerenstvo je utvrdilo da je Općinsko vijeće Općine Perušić na sjednici održanoj dana 10. studenoga 2009.g. donijelo Odluku o uvjetima, načinu i postupku gospodarenja nekretninama u vlasništvu Općine Perušić („Službeni glasnik Ličko-senjske županije“ broj 22/09). Člankom 7. stavkom 1. navedene Odluke kojom se uređuje stjecanje, otuđenje i terećenje nekretnina propisano je da je kupac dužan kupoprodajnu cijenu, u pravilu, platiti najkasnije u roku od 15 dana od dana zaključenja ugovora, a u slučaju zakašnjenja u plaćanju ugovorene cijene, kupac je dužan uz kupoprodajnu cijenu platiti zakonsku zateznu kamatu za vrijeme zakašnjenja. U navedenoj Odluci se nadalje utvrđuje da općinski načelnik odnosno Općinsko vijeće sukladno zakonu, Statutu Općine te ovoj Odluci, za nekretnine veće vrijednosti, može odobriti plaćanje kupoprodajne cijene u najviše 6 (šest) obroka bez plaćanja kamata ukoliko kupac pravovremeno plati svaki obrok. U predmetnoj Odluci izričito se navodi da uvjeti plaćanja kupoprodajne cijene u obrocima moraju biti objavljeni u natječaju o prodaji nekretnine.

Člankom 17. podstavkom 5. iste Odluke propisano je da natječaj obvezno sadrži rok za zaključenje ugovora, način i rok plaćanja kupoprodajne cijene, a podstavkom 9. propisano je da natječaj obvezno sadrži uvjet obročnog plaćanja kupoprodajne cijene.

Člankom 7. točkom c) ZSSI-a propisano je da je dužnosnicima zabranjeno zlouporabiti posebna prava dužnosnika koja proizlaze ili su potrebna za obavljanje dužnosti.

U odnosu na povredu članka 7. podstavka c) ZSSI-a, Povjerenstvo je iz prikupljenih podataka i dokumentacije utvrdilo da je da je u pozivu za sudjelovanjem u javnom natječaju objavljenom u „Ličkom listu“ dana 20. srpnja 2014.g. navedeno da će plaćanje izlicitirane cijene biti virmanskim uplatom na žiro račun Općine Perušić kao prodavatelja **u roku od 14 dana računajući od dana sklapanja kupoprodajnog ugovora**, odnosno utvrđeno je da mogućnost obročne otplate nije bila predviđena u tekstu predmetnog javnog natječaja. Nadalje, u Odluci o prihvatu ponude Autoprijevoznčkog obrta „Albatros“ Općinskog vijeća Općine Perušić na sjednici održanoj 1. kolovoza 2014.g. navedeno je da je ponuditelj dužan platiti kupoprodajnu cijenu zemljišta **sukladno kondicijama javnog natječaja** i rokovima određenim pozitivnim propisima Republike Hrvatske. Općinsko vijeće Općine Perušić donijelo je navedenu Odluku na temelju dokumentacije prosljeđene od posebno imenovanog Povjerenstva zaduženog za provedbu javnog natječaja kojeg je imenovao dužnosnik, u dopuni dnevnog reda pod točkom 9) koja je uvrštena naknadno jer poziv na sjednicu ne sadrži točku o raspravljanju o prihvatu ponude Autoprijevoznčkog obrta „Albatros“ za kupnju nekretnina u Poslovnoj zoni Perušić.

Kupoprodajnim ugovorom broj 52/14 od 29. kolovoza 2014.g., sklopljenim između Općine Perušić kao prodavatelja, koju je zastupao dužnosnik i Autoprijevoznčkog obrta „Albatros“, vlasnika Josipa Turića kao kupca, kupac se obvezao za nekretninu u vlasništvu Općine Perušić platiti iznos od 142.800,00 kn, i to u šest jednakih rata, s time da prva rata dospijeva danom potpisa ugovora, a posljednja 1. studenoga 2015.g. Iz navedenog proizlazi da je Općina Perušić s Autoprijevoznčkim obrtom „Albatros“, vlasnika Josipa Turića, sklopila kupoprodajni ugovor pod uvjetima plaćanja kupoprodajne cijene različitim od uvjeta objavljenih u Pozivu za sudjelovanje u javnom nadmetanju za prodaju nekretnina u vlasništvu Općine Perušić od 20. srpnja 2014.g., s obzirom da objavljeni uvjeti javnog natječaja ne sadrže mogućnost plaćanja kupoprodajne cijene u ratama, u smislu članka 7. stavka 2. Odluke o uvjetima, načinu i postupku gospodarenja nekretninama u vlasništvu Općine Perušić) te različitim od uvjeta iz Odluke Općinskog vijeća Općine Perušić o prihvatu navedenog poslovnog subjekta od 1. kolovoza 2014.g., s obzirom da je navedenom Odlukom izričito određeno da je kupac dužan platiti kupoprodajnu cijenu u skladu s uvjetima javnog natječaja. Promjenom uvjeta i načina plaćanja izlicitirane kupoprodajne cijene u kupoprodajnom ugovoru kojeg je u ime Općine Perušić potpisao dužnosnik, poslovnom subjektu u vlasništvu člana obitelji dužnosnika omogućena je otplate kupoprodajne cijene u 6 rata čime je, suprotno uvjetima javnog natječaja i Odluke Općinskog vijeća Općine Perušić, odgođena uplata cijelog iznosa kupoprodajne cijene.

Povjerenstvo na temelju prikupljenih podataka i dokumentacije utvrđuje da je u postupku prodaje nekretnina u vlasništvu Općine Perušić, kupoprodajnim ugovorom omogućeno i trgovačkom društvu Strabag d.o.o. da isplati ugovorenu kupoprodajnu cijenu pod uvjetima povoljnijima od uvjeta navedenih u javnom natječaju i Odluci Općinskog vijeća Općine Perušić, no navedeno nije od utjecaja na ocjenu zakonitosti postupanja dužnosnika u smislu obveza koje proizlaze iz ZSSI-a u odnosu na poslovni odnos Općine Perušić s poslovnim subjektom u vlasništvu člana obitelji dužnosnika te zakonitost postupanja dužnosnika u odnosu na poslovni odnos Općine Perušić i trgovačkog društva Strabag d.o.o., može biti predmet eventualnih drugih postupaka iz nadležnosti Povjerenstva ili tijela kaznenog progona.

Povjerenstvo utvrđuje da je u smislu članka 7. stavka 2. Odluke o uvjetima, načinu i postupku gospodarenja nekretninama u vlasništvu Općine Perušić, obročna otplata izričito trebala biti navedena u javnom natječaju o prodaji nekretnina te da su općinski načelnik Općine Perušić odnosno Općinsko vijeće Općine Perušić ovlašteni odobriti plaćanje cijene u najviše 6 rata, samo ako su uvjeti javnog natječaja sadržavali takvu mogućnost. S obzirom da u uvjetima predmetnog javnog natječaja nije navedena mogućnost obročne otplate kupoprodajne cijene te da se Odluka Općinskog vijeća Općine Perušić poziva na uvjete javnog natječaja, dužnosnik je kao nositelj izvršne vlasti prilikom sklapanja Kupoprodajnog ugovora broj 52/14 bio dužan postupati sukladno uvjetima javnog natječaja i u skladu s Odlukom Općinskog vijeća Općine Perušić. Sklapanjem kupoprodajnog ugovora kojim je kupcu omogućeno plaćanje kupoprodajne cijene u 6 rata umjesto virmanske uplate cjelokupne kupoprodajne cijene u roku od 14 dana od dana sklapanja ugovora, dužnosnik je za kupca, s kojim je interesno povezan, ostvario probitak utoliko što je kupcu u značajnoj mjeri olakšana isplata kupoprodajne cijene te je time poslovni subjekt s kojim je dužnosnik interesno povezan privilegiran u odnosu na sve ostale potencijalne ponuditelje koji su odluku o svom sudjelovanju u predmetnom javnom natječaju donosili imajući na umu objavljene uvjete javnog natječaja. Povjerenstvo smatra da se u slučaju da je mogućnost obročne otplate bila navedena u tekstu javnog natječaja, kao bitnog komercijalnog uvjeta, opravdano mogao dogoditi i veći odaziv potencijalnih ponuditelja koji je u konačnici mogao rezultirati većom ostvarenom (licitiranom) cijenom u korist Općine Perušić.

Na opisani način, sklapanjem Kupoprodajnog ugovora broj 52/14 od 29. kolovoza 2014.g., kojim je obveze kupca definirao povoljnije od uvjeta objavljenih u javnom natječaju, ali i suprotno obvezujućoj Odluci Općinskog vijeća Općine Perušić od 1. kolovoza 2014.g., dužnosnik je zlorabio posebna prava dužnosnika koja proizlaze ili su potrebna za obavljanje dužnosti te je time počinio zabranjeno djelovanje dužnosnika iz članka 7. točke c) ZSSI-a.

Obzirom da je ZSSI stupio na snagu dana 10. ožujka 2011.g., Povjerenstvo je u kontekstu mogućih povredi ZSSI-a razmatralo dokumentaciju koja se odnosi na razdoblje od ožujka 2011.g. do danas.

Člankom 17. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da poslovni subjekt u kojem dužnosnik ima 0,5% ili više udjela u vlasništvu (kapitalu trgovačkog društva) ne može stupiti u poslovni odnos s tijelom javne vlasti u kojem dužnosnik obnaša dužnost niti smije biti član zajednice ponuditelja ili podisporučitelj u tom poslovnom odnosu. Člankom 17. stavkom 5. ZSSI-a propisano je da su pravni poslovi, odnosno pravni akti koji su sklopljeni, odnosno doneseni protivno odredbama stavka 1. i 2. tog članka ništetni. Povjerenstvo će bez odgađanja dostaviti predmet nadležnom državnom odvjetništvu na daljnje postupanje radi utvrđenja ništetnosti pravnog posla, odnosno pravnog akta.

U odnosu na povredu članka 17. stavka 1. ZSSI-a, Povjerenstvo je na temelju prikupljenih podataka i dokumentacije utvrdilo da je poslovni subjekt Ugostiteljski obrt „Albatros“, u vlasništvu dužnosnika Ivice Turića, u razdoblju od ožujka 2011.g. do kraja 2014.g. bio u poslovnom odnosu s Općinom Perušić, za što je navedenom obrtu od ožujka 2011.g. do kraja 2014.g. isplaćen iznos od 146.837,20 kn, čime je dužnosnik počinio povredu članka 17. stavka 1. ZSSI-a. Na temelju članka 17. stavka 5. ZSSI-a pravni poslovi odnosno pravni akti koji su sklopljeni, odnosno doneseni protivno odredbi članka 17. stavka 1. ništetni su te će Povjerenstvo bez odgađanja dostaviti predmet nadležnom državnom odvjetništvu na daljnje postupanje radi utvrđenja ništetnosti pravnog posla, odnosno pravnog akta.

Člankom 18. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da u slučaju kada tijelo u kojem dužnosnik obnaša javnu dužnost stupa u poslovni odnos s poslovnim subjektom u kojem član obitelji dužnosnika ima 0,5 % ili više udjela u vlasništvu, dužnosnik je dužan o tome pravodobno obavijestiti Povjerenstvo. Stavkom 2. istog članka Zakona propisano je da će Povjerenstvo u roku od 15 dana od dana zaprimanja obavijesti izraditi mišljenje zajedno s uputama o načinu postupanja dužnosnika i tijela u kojem dužnosnik obnaša javnu dužnost u cilju izbjegavanja sukoba interesa dužnosnika i osiguranja postupanja u skladu s ovim Zakonom. Stavkom 6. propisano je da su pravni poslovi, odnosno pravni akti koji su sklopljeni, odnosno doneseni bez prethodne obavijesti Povjerenstvu iz stavka 1. istog članka ZSSI-a, protivno uputama Povjerenstva iz stavka 2. istog članka ZSSI-a, dostavom nepotpune ili neistinite dokumentacije iz stavka 4. istog članka ZSSI-a ili na bilo koji drugi način protivno odredbama članka 18., ništetni. Povjerenstvo će bez odgađanja dostaviti predmet nadležnom državnom odvjetništvu na daljnje postupanje radi utvrđenja ništetnosti pravnog posla, odnosno pravnog akta.

Člankom 4. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da je član obitelji dužnosnika u smislu tog Zakona bračni ili izvanbračni drug dužnosnika, njegovi srodnici po krvi u uspravnoj lozi, braća i sestre dužnosnika te posvojitelj, odnosno posvojenik dužnosnika.

Člankom 4. stavkom 4. ZSSI-a propisano je da su poslovni subjekti u smislu ZSSI-a trgovačka društva, ustanove i druge pravne osobe te drugi subjekti poslovnih odnosa kao što su trgovci pojedinci, obrtnici i nositelji samostalnih djelatnosti te nositelji i članovi drugih poslovnih subjekata osnovanih na temelju zakona.

Na temelju prikupljenih podataka i dokumentacije Povjerenstvo je utvrdilo da je Autoprijevoznički obrt „Albatros“, u vlasništvu Josipa Turića, člana obitelji dužnosnika iz članka 4. stavka 2. ZSSI-a, stupio u poslovni odnos s Općinom Perušić u kojoj Ivica Turić obnaša dužnost općinskog načelnika, za što je predmetnom obrtu u 2013.g. isplaćen iznos od 1.920,00 kn te da je Općina Perušić navedenom obrtu u postupku javnog prikupljanja ponuda prodala nekretninu u vlasništvu Općine Perušić za iznos od 142.800,00 kn, o čemu dužnosnik prethodno nastanku ovih poslovnih odnosa, nije obavijestio Povjerenstvo. Propustom obavještanja Povjerenstva o stupanju Općine Perušić u poslovne odnose s poslovnim subjektom Autoprijevoznički obrt „Albatros“ dužnosnik je počinio povredu članka 18. stavka 1. ZSSI-a.

Člankom 42. stavkom 1. ZSSI-a propisane su sankcije koje se mogu izreći za povredu odredbi navedenog Zakona. Prilikom donošenja odluke o vrsti i visini sankcije, Povjerenstvo je vodilo računa o svim okolnostima konkretnog slučaja iz kojih proizlazi težina povrede i odgovornost dužnosnika. Člankom 42. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo može izreći sankcije definirane stavkom 1. tog članka za povredu, pored drugih članaka, članka 7. i članka 18. stavaka 1. ZSSI-a, ali ne i za povredu članka 17. stavka 1. ZSSI-a. Na opravdanost izricanja sankcije obustave isplate dijela neto mjesečne plaće kao teže vrste sankcije Povjerenstvo je cijenilo okolnost da je dužnosnik počinio povredu većeg broja odredbi ZSSI-a, a osobito da se počinjenje nekog od zabranjenih djelovanja dužnosnika samo po sebi smatra osobito teškom povredom Zakona.

Člankom 44. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da sankciju obustave neto mjesečne plaće Povjerenstvo izriče u iznosu od 2.000,00 do 40.000,00 kuna, vodeći računa o težini i posljedicama povrede Zakona. Kao okolnost koja opravdava izricanje više sankcije unutar Zakonom propisanog raspona Povjerenstvo je cijenilo činjenicu da je na sjednici Općinskog vijeća Općine Perušić održanoj 1. kolovoza 2014.g., na kojoj se raspravljalo o prodaji nekretnina u vlasništvu Općine Perušić, dužnosnik od pojedinih članova bio upozoren na moguću situaciju sukoba interesa, no unatoč tome dužnosnik nije poduzeo primjerene radnje kojima bi svoje postupanje uskladio sa obvezama koje proizlaze iz Zakona. Kao okolnost koja upućuje na opravdanost izricanja više sankcije Povjerenstvo je cijenilo i činjenicu da su počinjenim povredama Zakona, poslovni subjekti u vlasništvu dužnosnika i člana njegove obitelji ostvarili probitak. Cijeneći navedene okolnosti, Povjerenstvo smatra da je za opisanu povredu primjerena sankcija iz članka 42. stavka 1. podstavka 2. ZSSI-a, obustava isplate dijela neto mjesečne plaće u ukupnom iznosu od 30.000,00 kn, koja će trajati 10 mjeseca, a izvršit će se u 10 jednakih uzastopnih mjesečnih obroka, svaki u pojedinačnom iznosu od 3.000,00 kn.

Slijedom svega navedenog, odlučeno je kao u izreci ove Odluke.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl.iur.

Uputa o pravnom lijeku:

Protiv odluke Povjerenstva može se pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom upravnom sudu u roku od 30 dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgodni učinak.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Ivica Turić, Općina Perušić
2. Podnositelj prijave
3. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
4. Pismohrana

