



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O  
SUKOBU INTERESA

## REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1310-P-3-14/15-06-17

Zagreb, 28. kolovoza 2015.g.

**Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa** (u dalnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u dalnjem tekstu: ZSSI), **povodom neanonimne prijave mogućeg sukoba interesa podnesene protiv dužnosnika Damira Beloševića, općinskog načelnika Općine Đurmanec**, na 108. sjednici, održanoj 28. kolovoza 2015.g. donosi sljedeću:

### ODLUKU

**Postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Damira Beloševića, općinskog načelnika Općine Đurmanec neće se pokrenuti obzirom da iz okolnosti navedenih u podnesenoj neanonimnoj prijavi ne proizlazi da je dužnosnik u obnašanju dužnosti postupio suprotno odredbama ZSSI-a.**

### Obrazloženje

Protiv dužnosnika Damira Beloševića, općinskog načelnika Općine Đurmanec, podnesena je neanonimna prijava mogućeg sukoba interesa, koja je u knjizi ulazne pošte Povjerenstva zaprimljena pod brojem: 711-U-118-SI-3/14-01 dana 13. siječnja 2015.g., povodom koje se vodi predmet broj: SI-3/14. U podnesenoj prijavi u bitnome se navodi da je dužnosnik do stupnja na dužnost općinskog načelnika Općine Đurmanec bio direktor trgovačkog društva Krakom d.o.o. u kojem Grad Krapina ima više od 50% udjela u vlasništvu (temeljnom kapitalu), a preostale udjele imaju Općina Đurmanec, Općina Radoboj, Općina Jesenje i Općina Petrovsko. Sve navedene jedinice lokalne samouprave imaju svog predstavnika u Skupštini trgovačkog društva Krakom d.o.o., s time da trgovačko društvo Krakom d.o.o., nema nadzorni odbor. U prijavi se nadalje navodi da je dužnosnik je po stupanju na dužnost općinskog načelnika dao ostavku na funkciju direktora trgovačkog društva Krakom d.o.o., te je odlukom nove Uprave društva raspoređen na radno mjesto savjetnika direktora na nepuno radno vrijeme. U prijavi se navodi da se dužnosnik kao općinski načelnik Općine Đurmanec, imenovao predstavnikom Općine Đurmanec u Skupštini navedenog trgovačkog društva te da se time našao u situaciji sukoba interesa jer je ujedno i zaposlenik istog trgovačkog društva.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu odredbi navedenoga Zakona, stoga je Damir Belošević povodom obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Đurmanec obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 39. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke, povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika. Sukladno stavku 4. istog članka podnositelju prijave jamči se zaštita anonimnosti. O pokretanju ili nepokretanju postupka, Povjerenstvo donosi pisaniu odluku.

Na temelju članka 39. stavka 5. ZSSI-a Povjerenstvo je u svrhu provjere vjerodostojnosti i osnovanosti navoda iz podnesene neanonimne prijave, od nadležnih državnih tijela zatražilo potrebne podatke i dokumentaciju.

Na zahtjev Povjerenstva, Općina Đurmanec dostavila je dopisom od 3. ožujka 2015.g. Odluku o razrješenju i imenovanju člana Skupštine trgovačkog društva Krakom d.o.o. i Pekom d.o.o. od 12. lipnja 2013.g. Točkom II. navedene Odluke općinski načelnik Općine Đurmanec Damir Belošević imenuje se članom Skupštine trgovačkog društva Krakom d.o.o. i članom Skupštine trgovačkog društva Pekom d.o.o., kao predstavnik Općine Đurmanec.

Na zahtjev Povjerenstva, trgovačko društvo Pekom d.o.o. dostavilo je dopis od 9. travnja 2015.g. u kojem se navodi da je predmetno trgovačko društvo osnovano 1991.g. odlukom osnivača Komunalac p.o., pravnog prednika trgovačkog društva Krakom d.o.o., a akt o osnivanju usklađen je 1995.g. s odredbama Zakona o trgovačkim društvima. Nakon provedenog usklađenja općih akata društva, imenovani su organi društva, Uprava i Skupština trgovačkog društva. Skupština trgovačkog društva Krakom d.o.o. donijela je 2002.g. odluku da će se sve odluke u vezi s poslovanjem trgovačkog društva Pekom d.o.o. donositi na Skupštini trgovačkog društva Krakom d.o.o. te da se neće posebno sazivati Skupština trgovačkog društva Pekom d.o.o., obzirom da je trgovačko društvo Krakom d.o.o. jedini osnivač trgovačkog društva Pekom d.o.o. Navedena se odluka temeljila na odredbi članka 7. i 22. Društvenog ugovora u kojoj se navodi da su članovi trgovačkog društva Krakom d.o.o. suglasni da udjeli u vlasništvu (temeljnom kapitalu) trgovačkog društva Pekom d.o.o., utvrđeni odlukom Arbitražne komisije Vlade Republike Hrvatske od 8. srpnja 1996.g., ostaju jednakim u istom postotku, bez obzira na povećanje udjela kojeg od članova trgovačkog društva Krakom d.o.o. Nadalje se navodi se da su odlukama izvršnih tijela jedinica lokalne samouprave koje su imatelji poslovnih udjela, imenovani članovi posljednjeg saziva Skupštine trgovačkog društva Pekom d.o.o.

Uvidom u podatke sudskog registra Trgovačkog suda u Zagrebu, Povjerenstvo je utvrdilo da je pod matičnim brojem subjekta 080266615 upisano trgovačko društvo KRAKOM, društvo s ograničenom odgovornošću za obavljanje komunalnih usluga. Kao suosnivači/članovi navedenog trgovačkog društva u sudski registar upisani su Grad Krapina, Općina Đurmanec, Općina Radoboj, Općina Jesenje i Općina Petrovsko, a funkciju direktora obavlja Katarina Posilović, ovlaštena za zastupanje pojedinačno i samostalno, postala direktor dana 14. lipnja 2013.g. Uvidom u povijesni izvadak za navedeno trgovačko društvo utvrđeno je da je dužnosnik Damir Belošević prestao biti član Uprave, direktor dana 13. lipnja 2013.g.

Uvidom u podatke sudskog registra Trgovačkog suda u Zagrebu, Povjerenstvo je utvrdilo da je pod matičnim brojem subjekta 080185421 upisano trgovačko društvo PEKOM društvo s ograničenom odgovornošću za proizvodnju kruha i peciva. Jedini osnivač/član navedenog trgovačkog društva je trgovačko društvo Krakom d.o.o., a funkciju direktora obavlja Ivica Hršak, ovlašten za zastupanje pojedinačno i samostalno. Uvidom u povijesni izvadak za navedeno trgovačko društvo, utvrđeno je da je dužnosnik Damir Belošević prestao biti član Uprave, direktor dana 13. lipnja 2013.g.

U Izješću o imovinskom stanju koje je dužnosnik podnio povodom početka obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Đurmanec u mandatu 2013. – 2017.g, dužnosnik je naveo da navedenu dužnost obnaša volonterski, uz primanje mjesecne neto naknade u visini od 6.000,00 kn.

Člankom 90. i 90 a Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 33/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 150/11., 144/12. i 19/13., u dalnjem tekstu: ZLPS) propisano je pravo općinskih načelnika, gradonačelnika, župana i njihovih zamjenika da odluče hoće li dužnost na koju su izabrani obavljati profesionalno. Ukoliko dužnost obavljaju profesionalno, za vrijeme profesionalnog obavljanja dužnosti ostvaruju pravo na plaću kao i druga prava iz rada te im se vrijeme obavljanja dužnosti uračunava u staž osiguranja, a ako dužnost obavljaju volonterski, imaju pravo na naknadu za rad. Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava, upravnih vijeća ustanova, odnosno nadzornih odbora izvanproračunskih fondova niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima. Iz navedenog proizlazi da dužnosnik Damir Belošević na temelju članka 90. i 90 a ZLPS-a ima pravo dužnost općinskog načelnika Općine Đurmanec obnašati bez zasnivanja radnog odnosa odnosno kao volonter te za vrijeme trajanja mandata općinskog načelnika prava iz radnog odnosa ostvarivati na temelju radnog odnosa dužnosnika u trgovačkom društvu Krakom d.o.o. Obzirom da dužnosnik nije član uprave niti nadzornog odbora trgovačkog društva Krakom d.o.o., opisana situacija ne predstavlja povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a.

Člankom 48. stavkom 1. točka 6. ZLPS-a propisano je da općinski načelnik, gradonačelnik, odnosno župan imenuje i razrješuje predstavnike jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave u tijelima javnih ustanova, trgovačkih društava i drugih pravnih osoba iz članka 35. stavka 1. točke 5. istog Zakona, osim ako posebnim zakonom nije drugačije određeno. Iz navedenog proizlazi da dužnosnik kao općinski načelnik Općine Đurmanec, ima pravo imenovati i razrješiti predstavnike Općine Đurmanec u Skupštinama onih trgovačkih društava u kojima Općina Đurmanec ima udjele u vlasništvu (temeljnom kapitalu). Dužnosnik ne čini povredu ZLPS-a niti ZSSI-a ukoliko je osobno predstavnik jedinice lokalne samouprave koju zastupa u Skupštinama trgovačkih društava u kojima ta jedinica lokalne samouprave ima udjele u vlasništvu (temeljnom kapitalu).

Okolnosti koje se navode u podnesenoj prijavi, nisu suprotne niti odredbama Zakona o trgovačkim društvima („Narodne novine“ broj 111/93., 34/99., 121/99., 52/00., 118/03., 107/07., 146/08., 137/09., 125/11., 152/11., 111/12. i 68/13.)

Međutim, Povjerenstvo ukazuje da bi se povodom istovremenog obavljanja funkcije člana Skupštine trgovačkog društva Krakom d.o.o., u kojem dužnosnik predstavlja i zastupa Općinu Đurmanec kao imatelja poslovnog udjela u tom trgovačkom društvu s jedne strane i okolnosti koje proizlaze iz obavljanja poslova radnog mesta na kojem je dužnosnik zaposlen u trgovačkom društvu Krakom d.o.o., s druge strane dužnosnik mogao naći u situaciji sukoba interesa, tim više što navedeno trgovačko društvo nema nadzorni odbor. Naime, kao predstavnik Općine Đurmanec u Skupštini trgovačkog društva Krakom d.o.o., dužnosnik je obvezan štititi interes navedenog tijela javne vlasti, s druge strane, kao zaposlenik tog istog trgovačkog društva obvezan je provoditi zadaće radnog mesta na kojem je zaposlen te zastupati interes poslodavca. Iz radnog odnosa u trgovačkom društvu Krakom d.o.o., proizlaze i privatni interesi samog dužnosnika koji također mogu doći u suprotnost s javnim te je o okolnostima iz kojih bi mogla proizlaziti situacija potencijalnog sukoba interesa dužnosnik dužan voditi računa. Postojanje stvarnog sukoba interesa, a time i utvrđivanje da li je u obnašanju javne dužnosti dužnosnik Damir Belošević postupio suprotno odredbama ZSSI-a utvrđivalo bi se na temelju konkretnih okolnosti pojedinog slučaja.

Iako Grad Krapina sudjeluje u vlasništvu (temeljnog kapitalu) trgovačkog društva Krakom d.o.o., sa udjelom od 83%, a preostala četiri suosnivača/imatelja poslovnih udjela, Općina Radoboj, Općina Jesenje, Općina Petrovsko, pa tako i Općina Đurmanec, imaju relativno male poslovne udjele slijedom čega je i njihov utjecaj u postupku donošenja odluka koje su u nadležnosti Skupštine manji, Povjerenstvo upućuje dužnosnika da u cilju jačanja integriteta, objektivnosti, nepristranosti i transparentnosti a osobito sprječavanja privatnih utjecaja na donošenje odluka u obnašanju javnih dužnosti, sve važnije odluke koje će donositi kao predstavnik Općine Đurmanec u Skupštini trgovačkog društva Krakom d.o.o., dužnosnik doneće uz znanje i suglasnost predstavničkog tijela navedene jedinice lokalne samouprave. U slučaju dvojbe da li bi određeno postupanje u konkretnim okolnostima pojedinog slučaja bilo sukladno načelima obnašanja javnih dužnosti, dužnosnik je dužan zatražiti i mišljenje ovog Povjerenstva. Slijedom svega navedenoga, obzirom da postupanje dužnosnika Damira Beloševića koje proizlazi iz obavljanja funkcije člana Skupštine trgovačkog društva Krakom d.o.o., u kojem je dužnosnik ujedno u radnom odnosu te obavljanja funkcije člana Skupštine trgovačkog društva Pekom d.o.o., samo po sebi ne predstavlja povredu odredbi ZSSI-a, Povjerenstvo je donijelo odluku kao u izreci ovog akta.

PREDsjEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl.iur.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Damir Belošević, Općina Đurmanec
2. Podnositelj prijave
3. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
4. Pismohrana