



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1325-P-263/15-02-8

Zagreb, 3. rujna 2015.g

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u dalnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“, broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. – pročišćeni tekst Zakona i 57/15., u dalnjem tekstu: ZSSI), u predmetu dužnosnice Mirele Stanić Popović, predstojnice Državnog ureda za obnovu i stambeno zbrinjavanje na 109. sjednici, održanoj 3. rujna 2015.g. donosi sljedeću

ODLUKU

Postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnice Mirele Stanić Popović, predstojnice Državnog ureda za obnovu i stambeno zbrinjavanje povodom izvođenja radova na višestambenoj zgradi u kojoj je dužnosnica ostvarila pravo na stambeno zbrinjavanje, neće se pokrenuti, obzirom da dužnosnica nije obnašala navedenu dužnost u trenutku ostvarivanja prava na stambeno zbrinjavanje davanjem u najam stana u predmetnoj zgradi, odnosno u trenutku uvrštavanja predmetne zgrade u program obnove, kao ni u vrijeme započinjanja radova na istoj.

Obrazloženje

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 8. ZSSI-a propisano je da su predstojnici državnih ureda dužnosnici u smislu odredbi navedenog Zakona, stoga je i Mirela Stanić Popović, povodom obnašanja dužnosti predstojnice Državnog ureda za obnovu i stambeno zbrinjavanje obvezna postupati sukladno odredbama ZSSI-a. Člankom 39. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika.

Povjerenstvo je dana 15. svibnja 2014.g. zaprimilo anonimnu prijavu mogućeg sukoba interesa podnesenu protiv dužnosnice Mirele Stanić Popović, predstojnice Državnog ureda za obnovu i stambeno zbrinjavanje koja je u knjizi ulazne pošte Povjerenstva zaprimljena pod brojem: 711-U-1953-R-199/14-01-5 te je povodom iste otvoren predmet broj Rp-199/14, koji je potom presigniran u broj P-263/15. U prijavi se u bitnome navodi da je Državni ured za obnovu i stambeno zbrinjavanje nadležan za obnovu i izgradnju u ratu porušenih objekata, kao i stambeno zbrinjavanje na područjima posebne državne skrbi. Prije nekoliko godina isti ured odobrio je dužnosnici Mireli Stanić Popović, predstojnici navedenog Ureda, stambeno zbrinjavanje u Kninu u Ulici kneza Domagoja. Uslijed recesije i stečaja velikog broja građevinskih tvrtki, na području cijele Hrvatske zaustavljene su već započete obnove i izgradnja.

Odmah nakon stupanja na dužnost predstojnice Državnog ureda za obnovu i stambeno zbrinjavanje, Mirela Stanić Popović donijela je odluku o raskidu ugovora s izvođačem radova koji je izvodio radove na zgradi u Ulici kneza Domagoja u Kninu te je žurno raspisan novi natječaj za odabir izvođača u svrhu nastavka radova, a raspisivanje i provođenje natječaja dužnosnica je osobno nadgledala. Istovremeno, preostale neobnovljene zgrade u Kninu nisu procijenjene kao prioriteti što je obrazloženo nedostatkom sredstava. Podnositelj prijave iznosi sumnju da opisana situacija predstavlja sukob interesa za prijavljenu dužnosnicu.

Povjerenstvo je radi provjere navoda iz podnesene prijave i stjecanja saznanja o mogućem sukobu interesa dužnosnice Mirele Stanić Popović od nadležnih tijela zatražilo potrebne podatke i dokumentaciju.

Člankom 2. ZSSI-a propisano je da u obnašanju javne dužnosti dužnosnici ne smiju svoj privatni interes stavljati iznad javnog interesa, a sukob interesa postoji kada su privatni interesi dužnosnika u suprotnosti s javnim interesom, a posebice kada privatni interes dužnosnika utječe ili se osnovano može smatrati da utječe ili može utjecati na nepristranost dužnosnika u obavljanju javne dužnosti. Člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana. Stavkom 3. istog članka propisano je da dužnosnici ne smiju korisiti javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana.

Na zahtjev Povjerenstva Državni ured za obnovu i stambeno zbrinjavanje dostavio je dopis od 24. rujna 2014.g. u kojem se navodi da je Ministarstvo regionalnog razvoja, šumarstva i vodnog gospodarstva dana 18. veljače 2010.g. Mireli Stanić Popović izdalo suglasnost za privremeno stambeno zbrinjavanje davanjem u najam stana na području posebne državne skrbi, i to u višestambenoj zgradi u Ulici kneza Domagoja 26 u Kninu. U dopisu se nadalje navodi da je izgradnja navedene zgrade započela još 2010.g., međutim, zbog neodgovarajuće dinamike izvođenja radova raskinuti su ugovori s izvođačima radova, trgovačkim društvima Meteor grupa d.o.o., Varaždin i Fenix d.o.o., Slavonski Brod. Trgovačko društvo Meteor Grupa d.o.o. uvedeno je u posao 20. prosinca 2010.g., a ugovor je raskinut 18. listopada 2011.g., dok je trgovačko društvo Fenix d.o.o. uvedeno u posao 18. listopada 2011.g., a ugovor je raskinut 6. kolovoza 2012.g. U trenutku slanja dopisa radove na predmetnoj zgradi izvodilo je trgovačko društvo Alte gradnja d.o.o., Vukovar koje je uvedeno u posao 24. srpnja 2014.g., s predviđenim rokom završetka radova od 330 kalendarskih dana, odnosno do 19. lipnja 2015.g.

Državni ured za obnovu i stambeno zbrinjavanje ističe da je dužnosnica Mirela Stanić Popović imenovana predstojnicom navedenog ureda dana 24. svibnja 2013.g. te da nije sudjelovala u provedbi prvostupanjskog postupka povodom zahtjeva za stambeno zbrinjavanje. Dužnosnica Mirela Stanić Popović kao državna dužnosnica ima prijavljeno boravište u Zagrebu dok joj je prebivalište i dalje u Kninu.

U primitku dopisa Državni ured za obnovu i stambeno zbrinjavanje dostavio je Suglasnost za privremeno stambeno zbrinjavanje davanjem u najam stana na području posebne državne skrbi, podatke o broju objekata na kojima su u tijeku građevinski radovi i planiranim aktivnostima za 2014. i 2015.g., rješenje o imenovanju Mirele Stanić Popović predstojnicom Državnog ureda za obnovu i stambeno zbrinjavanje i potvrdu o prijavi boravišta.

Na dodatan upit Povjerenstva na koji način se utvrđuju prioriteti u izvođenju građevinskih radova na pojedinim objektima u sklopu programa stambenog zbrinjavanja, Državni ured za obnovu i stambeno zbrinjavanje u dopisu od 28. svibnja 2015.g. navodi da je isti osnovan na temelju Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave („Narodne novine“ broj 39/13.) te je s radom započeo 1. svibnja 2013.g. Državni ured je od Ministarstva regionalnog razvoja i fondova Europske unije preuzeo poslove koji se odnose na planiranje, pripremu, organizaciju i nadzor stambenog zbrinjavanja za izbjeglice, prognanike i povratnike, bivše nositelje stanarskih prava te druge korisnike stambenih programa. Prije samog razdvajanja, Uprava za prognanike, povratnike i izbjeglice nadležnog ministarstva određivala je i sastavljava listu prioriteta, odnosno popis zgrada koje se trebaju obnavljati te je izdavala naloge Upravi za obnovu istog ministarstva koja se bavila provedbenim dijelom obnove. Državni ured nadalje pojašnjava da ratnu štetu na zgradama i obiteljskim kućama određuje županijska Komisija za popis i procjenu ratne štete. Naime, sukladno kategorizaciji za procjenu ratne štete, objekti su svrstani u 6 kategorija oštećenja te je za svaku kategoriju propisano kakva oštećenja objekt mora imati da bi bio svrstan u pojedinu kategoriju. Sve višestambene zgrade koje se trenutno obnavljaju ili su u postupcima nabave za odabir izvođača radova uvrštene su u postupke obnove na gore navedeni način. Od osnivanja Državnog ureda za obnovu i stambeno zbrinjavanje Sektor za provedbu stambenih programa zaprimio je svega dva službena zahtjeva/naloga za pokretanje nekog novog postupka nabave za obnovu višestambenih zgrada, i to u Plaškom i Kneževim Vinogradima.

Iz dostavljenog popisa objekata na kojima se trenutno izvode radovi te na kojima je izvođenje radova u planu, Povjerenstvo je utvrdilo da su se u trenutku sastavljanja popisa izvodili radovi na 2 višestambene zgrade u Kninu od kojih je jedna u 2 u Ulici kneza Domagoja 6-28 u kojoj je dužnosnici odobreno stambeno zbrinjavanje, zatim 6 zgrada u Ličkom Osiku, 2 zgrade u Korenici te 5 zgrada u Vukovaru. U planu za 2015.g. je bila 1 zgrada u Vrhovinama, 3 zgrade u Staroj Gradiški, 3 zgrade u Kninu, 9 zgrada u Borovom Naselju, 16 zgrada u Vukovaru te po jedna zgrada u Pakracu, Petrinji, Gračacu i Vojniću. Na pojedinim od navedenih zgrada su započeti radovi, ali je nad izvođačem radova pokrenut stečajni postupak. Od pojedinačnih devastiranih stanova radovi su se izvodili na 22 stana u Sisačko-moslavačkoj županiji, na 5 stanova u Brodsko-posavskoj županiji, 9 stanova u Šibensko-kninskoj županiji te po jednom stanu u Karlovačkoj i Splitsko-dalmatinskoj županiji. U planu za obnovu pojedinačnih stanova do kraja 2015.g. bilo je 30 stanova u Šibensko-kninskoj županiji te još 100 stanova na ostalom području Republike Hrvatske.

Na obiteljskim kućama 4-6 stupnja oštećenja u trenutku sastavljanja popisa izvodili su se radovi na 44 kuće u Šibensko-kninskoj županiji te 45 kuća na ostalom području Republike Hrvatske, dok je u planu za obnovu do kraja 2015.g. bilo još 50 kuća u Šibensko-kninskoj župniji te 100 kuća na ostalom području Republike Hrvatske. Građevinski materijal bio je u isporuci za 33 kuća u Šibensko-kninskoj županiji te za 659 kuća na preostalom području Republike Hrvatske. U planu je također bila isporuka građevinskog materijala do kraja 2015.g. za 44 kuće u Šibensko-kninskoj županiji te za 496 kuća na preostalom području Republike Hrvatske. Popis navedenih objekata odnosi se na objekte koji su po prethodnim programima bili ugovoreni po pojedinim fazama (projektiranja i izvođenja radova), realizacija istih ovisi o visini proračunskih sredstava, duljini trajanja postupka javne nabave i sl.

Uvidom u Suglasnost za privremeno stambeno zbrinjavanje davanjem u najam stana na području posebne državne skrbi koju je Ministarstvo regionalnog razvoja, šumarstva i vodnosga gospodarstva donijelo 18. veljače 2010.g. utvrđeno je da su podnositelji zamolbe Dušan Popović, Mirela Stanić-Popović, Mihail Popović i Ivana Popović ostvarili pravo na stambeno zbrinjavanje davanjem u najam stana na području posebne državne skrbi, površine 90.60 m², na adresi Ulica kneza Domagoja 26, u Kninu, a stupaju u posjed stana u trenutku završetka obnove. Navedena suglasnost služi u svrhu privremenog stambenog zbrinjavanja privremenih korisnika do utvrđivanja titulara vlasništva na navedenom stanu. Nakon stupanja u posjed, korisnici stana moraju plaćati sve režijske troškove za navedeni stan na temelju uplatnica dostavljenih od nadležnih stambenih poduzeća.

Uvidom u rješenje Vlade Republike Hrvatske o imenovanju predstojnice Državnog ureda za obnovu i stambeno zbrinjavanje utvrđeno je da je Mirela Stanić-Popović imenovana predstojnicom navedenog državog ureda dana 24. svibnja 2013.g.

Iz prikupljene dokumentacije je utvrđeno da je stambena zgrada u kojoj je dužnosnica ostvarila pravo na stambeno zbrinjavanje davanjem u najam stana, uvrštena u program obnove od strane stručnih službi nadležnog ministarstva i prije osnivanja Državnog ureda za obnovu i stambeno zbrinjavanje te da su radovi na navedenoj zgradi započeli još 2010.g. Također je utvrđeno da je dužnosnica pravo na stambeno zbrinjavanje ostvarila u 2010.g., odnosno tri godine prije stupanja na dužnost predstojnice Državnog ureda za obnovu i stambeno zbrinjavanje. Nakon što je u kolovozu 2012.g. raskinut ugovor s izvođačem radova, trgovačkim društvom Fenix d.o.o., radovi na predmetnoj zgradi nastavljeni su tek u srpnju 2014.g., odnosno više od godinu dana nakon osnivanja Državnog ureda i početka mandata dužnosnice kao predstojnice istog te četiri godine nakon prvotnog početka radova. Iz dostavljenog pregleda svih radova koji se izvode u sklopu programa obnove i stambenog zbrinjavanja Povjerenstvo je utvrdilo da se radovi, osim na predmetnoj zgradi u Kninu, izvode i na brojnim drugim višestambenim zgradama i stanovima na području ratom pogodjenih područja. Povjerenstvo stoga navode iz prijave da je odluka o izvođenju radova na zgradi u kojoj dužnosnica ostvaruje pravo na stambeno zbrinjavanje, donesena u žurnom postupku, odmah po stupanju na dužnost predstojnice Državnog ureda, ocjenjuje neosnovanim.

Obzirom da dužnosnica nije obnašala dužnost predstojnice Državnog ureda za obnovu i stambeno zbrinjavanje u trenutku ostvarivanja prava na stambeno zbrinjavanje davanjem u najam stana u višestambenoj zgradi u Kninu, odnosno u trenutku uvrštavanja predmetne zgrade u program obnove, kao ni u vrijeme započinjanja radova na predmetnoj zgradi, Povjerenstvo je utvrdilo da povodom okolnosti nastavka radova na istoj zgradi nakon stupanja na dužnost predstojnice Državnog ureda za obnovu i stambeno zbrinjavanje, za dužnosnicu Mirelu Stanić-Popović nije nastala situacija sukoba interesa, niti je dužnosnica svojim postupanjem počinila povredu odredbi ZSSI-a.

Slijedom svega navedenog, Povjerenstvo je donijelo odluku kao što je to navedeno u izreci ovog akta.



Dostaviti:

1. Dužnosnica Mirela Stanić-Popović, Državni ured za obnovu i stambenu zbrinjavanje
2. Podnositelj prijave
3. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
4. Pismohrana

