



REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1320-P-262/15-02-8

Broj: Zagreb, 3. rujna 2015.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. – pročišćeni tekst Zakona i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), u predmetu dužnosnika **Zlatka Golubića, općinskog načelnika Općine Kloštar Ivanić u mandatu 2009.-2013.**, povodom zaprimljene prijave i na temelju vlastitih saznanja na 109. sjednici, održanoj dana 3. rujna 2015. godine, donosi sljedeću:

ODLUKU

I. Pokreće se postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Zlatka Golubića, općinskog načelnika Općine Kloštar Ivanić u mandatu 2009.-2013. zbog moguće povrede članka 7. točke d) ZSSI-a koja proizlazi iz primanja naknada na ime božićnice, regresa, mentorske naknade i naknade isplaćene za prijevoz.

II. Poziva se dužnosnik Zlatko Golubić da u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke dostavi Povjerenstvu očitovanje na razloge pokretanja ovog postupka te na ostale navode iz obrazloženja ove odluke.

Obrazloženje

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu odredbi navedenog Zakona, stoga je Zlatko Golubić povodom obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Kloštar Ivanić, bio obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 39. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke, povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika.

Povjerenstvo je dana 4. lipnja 2014. godine zaprimilo neanonimnu prijavu protiv dužnosnika Zlatka Golubića, koja je zaprimljena u knjizi ulazne pošte Povjerenstva pod brojem 711-U-1898-R-188/14-01-5 te je povodom iste otvoren predmet broj Rp-188/14 koji je potom presigniran u predmet broj: P-262/15.

U predmetnoj prijavi u bitnom se navodi da je dužnosniku Zlatku Golubiću, za vrijeme obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Kloštar Ivanić isplaćivane naknade po osnovi božićnice, regresa, mentorske naknade i naknade za korištenje privatnog automobila. Povjerenstvo je radi provjere navoda iz podnesene prijave i stjecanja saznanja o mogućem sukobu interesa dužnosnika Zlatka Golubića od nadležnih tijela zatražilo potrebne podatke i dokumentaciju.

Člankom 7. točkom d) ZSSI-a propisano je da je dužnosnicima zabranjeno primiti dodatnu naknadu za poslove obnašanja javnih dužnosti. Člankom 20. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da obveze koje za dužnosnika proizlaze iz članka 7., 8., 9., 14. i 17. toga Zakona počinju danom stupanja na dužnost i traju dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti.

Na zahtjev Povjerenstva Općina Kloštar Ivanić dostavila je dopis od 20. kolovoza 2014.g. u kojem se navodi da je Zlatko Golubić dana 10. prosinca 2010.g. počeo profesionalno obnašati dužnost općinskog načelnika Općine Kloštar Ivanić te da su mu pored plaće isplaćivane božićnice, regresi, mentorske naknade i, naknade za korištenje privatnog automobila. Navedene naknade dužnosniku su isplaćivane na temelju članka 5. Odluke Općinskog vijeća Općine Kloštar Ivanić Klasa: 120-01710-01-01, Ur.broj: 238/14-01-10-01 od 9. prosinca 2010.g. kojom je propisano da općinski načelnik Općine Kloštar Ivanić kao dužnosnik koji dužnost obavlja profesionalno, druga prava iz radnog odnosa ostvaruje u skladu s općim propisima o radu i aktima Općine Kloštar Ivanić koji se primjenjuju na službenike i namještenike Općine Kloštar Ivanić.

Povjerenstvo je izvršilo i uvid u Pravilnik o plaćama i materijalnim troškovima kojeg je Općinsko poglavarstvo Općine Kloštar Ivanić donijelo 14. siječnja 2003.g. Člankom 9. Predmetnog Pravilnika propisano je da su ostala materijalna prava službenika i namještenika, i to otpremnine radi odlaska u mirovinu, pomoći, regres, dnevnice i troškovi službenog putovanja, troškovi prijevoza na posao i s posla, jubilarne nagrade, dar djeci i božićnica propisana odredbama Zakona o radu i Kolektivnog ugovora, a isplaćuju se u neoporezivim iznosima propisanim Pravilnikom o porezu na dohodak.

Ministarstvo uprave, Uprava za politički sustav, državnu upravu te lokalnu i područnu (regionalnu) samouprave dostavilo je dopis od 10. rujna 2014.g., u kojem se navodi da važeći zakoni koji uređuju prava, obveze i odgovornosti lokalnih dužnosnika, prvenstveno Zakon o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, osim prava na plaću župana, gradonačelnika i općinskog načelnika (odnosno prava na naknadu za rad bez zasnivanja radnog odnosa) i staž osiguranja, ne propisuje druga prava za lokalne dužnosnike. Nesporno je, međutim, da lokalni dužnosnici, osim prava na plaću i staž osiguranja, imaju pravo na naknadu stvarnih materijalnih troškova nastalih u vezi s obnašanjem dužnosti, npr. putni troškovi i sl., pri čemu bi takva prava lokalnih dužnosnika trebalo urediti općim aktom kojeg donosi predstavničko tijelo lokalne jedinice.

Konkretno, u odnosu na pojedina prava općinskog načelnika Općine Kloštar Ivanić, Ministarstvo uprave u svom dopisu upućenom Općini Kloštar Ivanić od 30. lipnja 2014.g. navodi da je isplaćena naknada za prijevoz na posao opravdana ukoliko su troškovi zaista nastali u vezi s obavljanjem dužnosti općinskog načelnika. Međutim, za ostala materijalna prava, a prije svega za regres za korištenje godišnjeg odmora, Ministarstvo uprave tumači da sama priroda obavljanja dužnosti isključuje utvrđivanje i odobravanje prava na godišnji odmor dužnosnika općenito, pa tako i lokalnih, stoga dužnosnici nemaju pravo na regres za korištenje godišnjeg odmora, niti im se izdaje rješenje o korištenju godišnjeg odmora. U odnosu na primanje mentorske naknade, u dopisu se navodi da općinski načelnik Općine Kloštar Ivanić ne može biti mentor i primati naknadu za mentoriranje osobe koja je u jedinstveni upravni odjel Općine Kloštar Ivanić primljena na stručno osposobljavanje bez zasnivanja radnog odnosa. Naime, navedeno bi bilo protivno članku 87. stavku 3. Zakona o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi kojim je propisano da mentora imenuje pročelnik upravnog odjela **iz reda službenika** istoga upravnog odjela.

Uvidom u službene rezultate izbora za općinskog načelnika, gradonačelnika, župana i njihovih zamjenika održanih 19. svibnja 2013.g., odnosno drugog kruga izbora održanog 2. lipnja 2013.g. utvrđeno je da Zlatko Golubić nije izabran za općinskog načelnika Općine Kloštar Ivanić u mandatu 2013.-2017.

U predmetnom postupku potrebno je utvrditi u kojem vremenskom razdoblju i u kojim iznosima je dužnosnik primao božićnicu, regres i mentorsku naknadu, a u odnosu na naknade isplaćene za prijevoz, potrebno je utvrditi jesu li troškovi zaista nastali u vezi s obavljanjem dužnosti općinskog načelnika

Poziva se dužnosnik Zlatko Golubić da, sukladno članku 39. stavku 3. ZSSI-a, u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke, dostavi Povjerenstvu pisano očitovanje u odnosu na razlog pokretanja ovog postupka kao i na ostale navode iz obrazloženja ove odluke, te da Povjerenstvu dostavi relevantnu dokumentaciju s kojom raspolaže.

Slijedom svega navedenog, Povjerenstvo je donijelo odluku kao što je navedeno u izreci ovog akta.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl.iur.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Zlatko Golubić
3. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
4. Pismohrana

