



REPUBLIKA HRVATSKA
Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA
REPUBLIKA HRVATSKA
COMMISSION FOR THE RESOLUTION OF
CONFLICTS OF INTEREST
REPUBLIC OF CROATIA

Broj: 711-I-152-P-262-13/15-02-3

Zagreb, 15. listopada 2014.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“, broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), **u predmetu dužnosnika Ivana Kovačića, općinskog načelnika Općine Veliko Trojstvo**, pokrenutom odlukom Povjerenstva broj: SI-262/13. od 25. rujna 2013. g., na 69. sjednici održanoj 15. listopada 2014. g. donosi sljedeću

ODLUKU

- I. Istovremenim obnašanjem dužnosti općinskog načelnika Općine Veliko Trojstvo i članstvom u Upravnom vijeću Opće bolnice Bjelovar, koja nije utvrđena pravnom osobom od posebnog interesa dužnosnik Ivan Kovačić počinio je povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a.**
- II. Za povredu ZSSI-a, opisanu pod točkom I. izreke ove Odluke, dužnosniku Ivanu Kovačiću izriče se sankcija iz članka 42. stavka 1. podstavak 2. ZSSI-a, obustava isplate dijela neto mjesečne plaće u ukupnom iznosu od 6.000,00 kuna, koja će se izvršiti u 3 (tri) jednaka uzastopna mjesečna obroka.**

Obrazloženje

Povjerenstvo je na 26. sjednici održanoj 25. rujna 2013. g. pokrenulo postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Ivana Kovačića, općinskog načelnika Općine Veliko Trojstvo, zbog istovremenog obnašanja dužnosti općinskog načelnika i članstva u Upravnom vijeću Opće bolnice Bjelovar. Na odluku Povjerenstva o pokretanju postupka radi utvrđivanja sukoba interesa dužnosnik Ivan Kovačić dostavio je pisano očitovanje u zakonom propisanom roku, koje je zaprimljeno u ulaznoj pošti Povjerenstva dana 14. listopada 2013. g., pod brojem 711-U-3988-SI-2262-13.

U podnesenom očitovanju dužnosnik Ivan Kovačić u bitnom navodi da dužnost općinskog načelnika kontinuirano obnaša od 1993. g., već šesti uzastopni mandat, te da je jedno vrijeme istovremeno bio i upravitelj-volonter u Poljoprivrednoj zadruzi Veliko Trojstvo, no od 01. kolovoza 2008. g., ne obnaša više nikakvu funkciju u zadruzi, niti člansku niti upravljačku. U odnosu na članstvo u Upravnom vijeću Opće bolnice Bjelovar, dužnosnik navodi da ga je članom Upravnog vijeća imenovala Županijska skupština Bjelovarsko-bilogorske županije 31. svibnja 2010. g., a navedene je dužnosti razriješen odlukom Vlade Republike Hrvatske 26. lipnja 2013. g.

Dužnosnik napominje kako mu je poznata činjenica da Bjelovarsko-bilogorska županija nije donijela odluku kojom se utvrđuju pravne osobe od posebnog interesa za navedenu Županiju, te da je kao član Upravnog vijeća primao naknadu u iznosu od 700,00 kuna, što je predstavljalo naknadu putnih i drugih opravdanih troškova, obzirom da živi 20-tak kilometara udaljeno od Grada Bjelovara.

Dužnosnik Ivan Kovačić osobno je pristupio na 69. sjednicu Povjerenstva, kojom prilikom je u bitnom naveo da nije želio biti član Upravnog vijeća i da je izabran bez svoje prisutnosti odlukom Županijske skupštine. Ističe da je podatke o funkcijama koje obavlja prikazao u podnesenom izvješću o imovinskom stanju dužnosnika, te da već 20 godina obnaša dužnost općinskog načelnika. Dužnosnik je naveo i da je svjestan kako je prekršio odredbe ZSSI-a i da nije trebao primati naknadu za članstvo u Upravnom vijeću predmetne ustanove.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a, propisano je da su općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu odredbi navedenog zakona, stoga je Ivan Kovačić povodom obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Veliko Trojstvo, obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava, upravnih vijeća ustanova, odnosno nadzornih odbora izvanproračunskih fondova niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima. Stavkom 2. istog članka propisano je da iznimno dužnosnici mogu biti članovi u najviše do dva upravna vijeća ustanova koje su od posebnog državnog interesa ili su od posebnog interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, osim ako zakonom nije određeno da je dužnosnik član upravnog vijeća ustanove po položaju. Za članstvo u upravnim vijećima ustanova dužnosnik nema pravo na naknadu, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova. Člankom 14. stavkom 3. i stavkom 4. ZSSI-a propisano je da popis pravnih osoba od posebnog državnog interesa utvrđuje Hrvatski sabor na prijedlog Vlade Republike Hrvatske, a popis pravnih osoba od posebnog interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave utvrđuje predstavničko tijelo te jedinice.

Uvidom u izvješće o imovinskom stanju dužnosnika, kojeg je dužnosnik Ivan Kovačić podnio Povjerenstvu 24. lipnja 2013. g., povodom prestanka obnašanja dužnosti u prethodnom mandatu i početka obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Veliko Trojstvo u novom mandatu, dužnosnik je naveo da profesionalno obnaša dužnost općinskog načelnika, te da je član Upravnog vijeća Opće bolnice Bjelovar. Povjerenstvo je uvidom u podatke sudskog registra Trgovačkog suda u Bjelovaru utvrdio da je pod MBS: 010033680, OIB: 34506547848, upisana Opća bolnica Bjelovar, s pravnim oblikom ustrojstva ustanova.

Uvidom u Odluku o popisu pravnih osoba od posebnog državnog interesa („Narodne novine“, br. 144/10., 16/14.) Povjerenstvo je utvrdilo da se Opća bolnica Bjelovar nalazi na popisu pravnih osoba od posebnog državnog interesa, no tek od 7. veljače 2014.g., stoga navedena okolnost nije od utjecaja za utvrđivanje povrede ZSSI-a do koje je došlo prije navedenog datuma.

Povjerenstvu je dopisom Bjelovarsko-bilogorske županije, klasa: 023-01/13-01/14, ur.broj: 2103-09-13-01, od 18. ožujka 2013. g., dostavljen popis pravnih osoba od posebnog interesa za Bjelovarsko-bilogorsku županiju, ali nije dostavljena odluka Županijske skupštine kojom je utvrđen popis pravnih osoba od posebnog interesa za navedenu Županiju. Na navedenom popisu pravnih osoba nalazi se Opća bolnica Bjelovar kao pravna osoba od posebnog interesa za Bjelovarsko-bilogorsku županiju, no navedeni dopis, obzirom da o tome ne postoji i odluka nadležnog predstavničkog tijela, nije relevantan.

U očitovanju Opće bolnice Bjelovar, klasa: 021-01/13-01/1226, ur.broj: 2103-72-04-13-02 od 20. studenog 2013. g. navodi se da je Županijska skupština Bjelovarsko-bilogorske županije 31. svibnja 2010. g. donijela rješenje o imenovanju dužnosnika Ivana Kovačića članom Upravnog vijeća Opće bolnice Bjelovar, te da mu je za obavljanje navedene funkcije isplaćena naknada za razdoblje od srpnja 2010. g. do ožujka 2013. g. u iznosu od 700,00 kuna mjesečno, osim za travanj 2011. g. i srpanj 2012. g., što u konačnici činio ukupno isplaćeni iznos naknade od 21.700,00 kuna.

Povjerenstvo je uvidom u podatke sudskog registra Trgovačkog suda u Bjelovaru utvrdio da je pod MBS: 010011273, OIB: 05857146605, upisana Poljoprivredna zadruga Veliko Trojstvo, u kojoj je dužnosnik Ivan Kovačić bio upravitelj, te je navedenu zadrugu zastupao samostalno i pojedinačno bez ograničenja. Na zahtjev Povjerenstva, Trgovački sud u Bjelovaru dostavio je 22. studenog 2013. g. dopis u kojem navodi da je uvidom u sudski registar i zbirku isprava utvrđeno da je rješenjem od 06. lipnja 1986. g. dužnosnik Ivan Kovačić bio upisan kao direktor Poljoprivredne zadruge Veliko Trojstvo, dok je Odlukom Skupštine zadruge od 20. srpnja 2007. g. razriješen od obavljanja funkcije upravitelja, zaključno s 31. srpnja 2007. g., a navedena promjena upisana je u sudski registar rješenjem Tt-07/1256-2 19. prosinaca 2007. g.

Obzirom da dužnosnik Ivan Kovačić dužnost općinskog načelnika kontinuirano obnaša od 1993. g., na dužnosnika su se primjenjivale i zakonske odredbe ranije važećeg Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti („Narodne novine“ 163/03., 94/04., 48/05., 141/06., 60/08., 38/09., 92/10.), koji je također na istovjetan način uređivao pravna pitanja članstva u upravnim vijećima ustanova od posebnog interesa koja su prethodno navedena. U provedenom postupku Povjerenstvo je nedvojbeno utvrdilo da je dužnosnik Ivan Kovačić uz obnašanje dužnosti općinskog načelnika Općine Veliko Trojstvo istovremeno bio član Upravnog vijeća Opće bolnice Bjelovar, te mu je za isto isplaćena naknada, kao i da je bio direktor/upravitelj Poljoprivredne zadruge Veliko Trojstvo do 2008. g., što predstavlja povrede članka 11. stavka 6. Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti i članka 14. stavka 1. ZSSI-a. Međutim, dužnosniku se izriče sankcija za članstvo u upravnom vijeću ustanove na temelju odredbi ZSSI-a, koji je stupio na snagu 10. ožujka 2011. g., i to za razdoblje od stupanja Zakona na snagu do donošenja odluke Vlade Republike Hrvatske 26. lipnja 2013. g. o razrješenju dužnosti člana Upravnog vijeća Opće bolnice Bjelovar, što predstavlja razdoblje od dvije godine u kojem je dužnosnik postupao protivno odredbi ZSSI-a.

U odnosu na proglašenje Opće bolnice Bjelovar pravnom osobom od posebnog interes za Bjelovarsko-bilogorsku županiju, potrebno je istaknuti kako je za proglašenje iste neophodno da Županijska skupština uz proglašenje donese i formalni akt u obliku odluke kojom se Opća bolnica Bjelovar utvrđuje kao pravna osoba od posebnog interesa za Bjelovarsko-bilogorsku županiju, jer u protivnom samo proglašenje bez donošenja formalne odluke ne proizvodi pravne učinke.

Člankom 42. ZSSI-a propisane su sankcije koje se mogu izreći za povredu odredbi navedenog zakona. Prilikom odmjeravanja vrste i visine sankcije Povjerenstvo je ocijenilo sve okolnosti o kojima ovisi stupanj odgovornosti dužnosnika za počinjenu povredu ZSSI-a, kao i težinu nastalih posljedica povrede.

Člankom 44. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da sankciju obustave neto mjesečne plaće Povjerenstvo izriče u iznosu od 2.000,00 do 40.000,00 kuna, vodeći računa o težini i posljedicama povrede Zakona.

Kao okolnost koja je utjecala na nužnost izricanja sankcije obustave dijela neto mjesečne plaće kao teže sankcije, Povjerenstvo je cijeno okolnost da dužnosnik Ivan Kovačić kontinuirao, dugi niz godina profesionalno obnaša dužnost općinskog načelnika Općine Veliko Trojstvo, stoga ga načela obnašanja javnih dužnosti obvezuju na dosljedno primjenjivanje zakonskih odredbi kroz sve te godine. Kao okolnost koja upućuje na nužnost izricanja sankcije obustave isplate dijela neto mjesečne plaće Povjerenstvo je cijeno okolnost da je dužnosnik za obavljanje dužnosti člana Upravnog vijeća Opće bolnice Bjelovar primao naknadu, koja u promatranom razdoblju iznosi sveukupno 21.000,00 kn neto. Kao okolnost koja je utjecala na izricanje niže sankcije unutar zakonom propisanog raspona, Povjerenstvo je cijeno činjenicu da je dužnosnik u trenutku donošenja ove odluke razriješen članstva u Upravnom vijeću Opće bolnice Bjelovar.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo smatra da je za utvrđenu povredu ZSSI-a primjerena sankcija obustava isplate dijela neto plaće u iznosu od 6.000,00 kuna, a koja obustava će se izvršiti u 3 (tri) jednaka uzastopna mjesečna obroka.

Povjerenstvo je donijelo odluku kao što je navedeno u izreci ovog akta. Na temelju članka 39. stavka 7. ZSSI-a ova će se odluka objaviti na internetskoj stranici Povjerenstva.



Uputa o pravnom lijeku

Protiv ove odluke Povjerenstva može se pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom Upravnom sudu u roku od 30 dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgovorni učinak.