



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O  
SUKOBU INTERESA

## REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1808-P-258/15-08-18

Zagreb, 10. prosinca 2015.g.

**Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u dalnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u dalnjem tekstu ZSSI), u predmetu dužnosnika Ivana Marijančevića, općinskog načelnika Općine Selca, pokrenutom Odlukom Povjerenstva broj: 711-I-1409-P-258/15-02-18 od 28. kolovoza 2015.g., na 121. sjednici, održanoj 10. prosinca 2015. g., donosi sljedeću**

### ODLUKU

- I. Istovremenim obnašanjem dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Selca u mandatu 2009.-2013.g., a potom dužnosti općinskog načelnika Općine Selca u mandatu 2013.-2017.g. i obavljanjem funkcije predsjednika Upravnog vijeća ustanove Dječji vrtić „Selca“ do 10. rujna 2013.g., koji nije proglašen pravnom osobom od posebnog državnog interesa niti od posebnog interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, dužnosnik Ivan Marijančević počinio je povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a.**
- II. Donošenjem odluke o stupanju u poslovne odnose Općine Selca s poslovnim subjektom „Građevinsko uslužni obrt Koncul“ iz Selaca, u vlasništvu Petra Koncula kao osobe koja se opravdano može smatrati interesno povezanom s dužnosnikom, izravnom pogodbom protivno odredbama Upute za nabavu robe, usluga i radova do propisanih vrijednosti Općine Selca („Službeni glasnik Općine Selca“ broj 02/2014) dužnosnik je zlouporabio posebna prava dužnosanika koja proizlaze ili su potrebna za obavljanje dužnosti, čime je počinio povredu članka 7. točke c) ZSSI-a.**
- III. Za povrede ZSSI-a, opisane pod točkom I. i točkom II. ove izreke, dužnosniku Ivanu Marijančeviću izriče se sankcija iz članka 42. stavka 1. podstavka 2. ZSSI-a, obustava isplate dijela neto mjesечne plaće u iznosu od 15.000,00 kn, koja će se izvršiti u 10 jednakih uzastopnih mjesecnih obroka, svaki u pojedinačnom iznosu od 1.500,00 kn.**

## Obrazloženje

Povjerenstvo je na 108. sjednici, održanoj 28. kolovoza 2015.g. pokrenulo postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Ivana Marijančevića, općinskog načelnika Općine Selca, zbog moguće povrede članka 14. stavka 1. ZSSI-a, koja proizlazi iz istovremenog obnašanja dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Selca u mandatu 2009.-2013.g. i obavljanja funkcije predsjednika Upravnog vijeća Dječjeg vrtića „Selca“, koji nije proglašen pravnom osobom od posebnog državnog interesa niti od posebnog interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave te zbog moguće povrede članka 5. i članka 7. ZSSI-a, koja proizlazi iz odlučivanja o stupanju u poslovni odnos Općine Selca izravnom pogodbom s osobom koja se opravdano može smatrati interesno povezanom s dužnosnikom i zastupanja Općine Selca prilikom sklapanja ugovora s istom.

Na Odluku Povjerenstva o pokretanju postupka, dužnosnik je dostavio pisano očitovanje u zakonom propisanom roku. Očitovanje je zaprimljeno u ulaznoj pošti Povjerenstva dana 14. listopada 2015.g. pod brojem 711-U-2851-P-258/15-03-4.

U očitovanju, u odnosu na moguću povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a, dužnosnik navodi da je u utvrđenom razdoblju dosita obavljao funkciju predsjednika Upravnog vijeća ustanove Dječji vrtić „Selca“ koja tada nije bila proglašena ustanovom od posebnog interesa te navodi da ga je na istu funkciju imenovalo Općinsko vijeće Općine Selca. Istimče da nije bio upoznat s relevantnim zakonskim odredbama te da ga nitko nije upozorio da je na taj način postupao suprotno odredbama bilo kojeg zakona, no istimče kako je u potpunosti svjestan svoga propusta s obzirom da ga nepoznavanje zakona ne opravdava. Dužnosnik istimče da je u međuvremenu Općinsko vijeće Općine Selca donijelo odluku kojom se utvrđuje popis pravnih osoba od posebnog interesa za Općinu Selca.

U odnosu na moguću povredu članka 5. odnosno članka 7. ZSSI-a, dužnosnik u bitnom navodi da je poslovni subjekt „Građevinsko uslužni obrt Koncul“ iz Selca stupao u poslovne odnose s Općinom Selca i prije nego što je dužnosnik Ivan Marijančević stupio na dužnost zamjenika općinskog načelnika u mandatu 2009.-2013.g. Dužnosnik nadalje navodi da Općina Selca nije osnovala komunalno poduzeće koje bi redovito obavljalo komunalne djelatnosti pa da je onda angažiranje poslovnih subjekata koji pružaju potrebnu vrstu usluga i radova, među kojima je i predmetni obrt, nužno da bi komunalni sustav Općine Selca funkcionirao na prihvatljivoj razini. Dužnosnik nadalje navodi da „Građevinsko uslužni obrt Koncul“ za Općinu Selca obavlja uglavnom poslove komunalnog održavanja javnih površina, sanacije divljih odlagališta otpada, održavanje protupožarnih putova, usluge prijevoza i sl., te da predmetni poslovni subjekt nije bio u povlaštenom položaju s obzirom na okolnost da je vlasnik navedenog obrta rodbinski povezan s dužnosnikom. Dužnosnik posebno istimče da u obnašanju javne dužnosti nastoji uvijek javni interes prepostaviti privatnom i raditi u korist građana te stoga izražava žaljenje.

Povjerenstvo je uvidom u podnesena izvješća o imovinskom stanju dužnosnika utvrdilo da je dužnosnik u mandatu 2009.-2013., profesionalno obnašao dužnost zamjenika općinskog načelnika Općine Selca, te da u mandatu 2013.-2017.g., profesionalno obnaša dužnost općinskog načelnika Općine Selca, za što prima plaću u iznosu od 9.180,62 kn neto mjesечно.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava, upravnih vijeća ustanova, odnosno nadzornih odbora izvanproračunskih fondova niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima. Člankom 14. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da dužnosnici iznimno mogu biti članovi u najviše do dva upravna vijeća ustanova, koje su odlukom nadležnog predstavničkog tijela proglašene od posebnog državnog interesa ili od posebnog interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, osim ako posebnim zakonom nije određeno da je dužnosnik član upravnog vijeća ustanove po položaju. Za članstvo u upravnim vijećima ustanova dužnosnik nema pravo na naknadu, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova.

Člankom 1. stavkom 2. Zakona o predškolskom odgoju i obrazovanju („Narodne novine“ broj 10/97., 107/07., 94/13.) propisano je da su dječji vrtići javne ustanove koje djelatnost predškolskog odgoja obavljaju kao javnu službu. Sukladno članku 2. istog Zakona, pravo i obvezu osnivanja dječjih vrtića na svom području imaju županije te gradovi i općine. Na temelju članka 34 stavka 1. istog Zakona dječjim vrtićem upravlja upravno vijeće. Povjerenstvo ističe da odredbama Zakona o predškolskom odgoju i obrazovanju, koji propisuje sastav upravnih vijeća dječjih vrtića, a tako niti odredbama Zakona o lokalnim izborima („Narodne novine“ broj 144/12) nije propisano da su općinski načelnici po svom položaju članovi upravnih vijeća dječjih vrtića.

Uvidom u izvješća o imovinskom stanju, koja je dužnosnik podnio Povjerenstvu povodom obnašanja dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Selca u mandatu 2009.-2013., odnosno povodom stupanja na dužnost općinskog načelnika Općine Selca u mandatu 2013.-2017.g., Povjerenstvo je utvrdilo da je dužnosnik Ivan Marijančević naveo da je istovremeno uz obnašanje dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Selca obavljao i funkciju predsjednika Upravnog vijeća Dječjeg vrtića „Selca“ u razdoblju od 2009.g. do 2013.g., i da za istu funkciju nije primao novčanu naknadu.

Povjerenstvo je, radi provjere saznanja o mogućim povredama navedenih odredbi ZSSI-a, od Općine Selca i drugih nadležnih tijela zatražilo potrebne podatke i dokumentaciju.

Uvidom u podatke sudskog registra Trgovačkog suda u Splitu, utvrđeno je da je pod matičnim brojem subjekta 060169431, upisana ustanova Dječji vrtić „Selca“, sa sjedištem u Selcima. Kao jedini osnivač navedene ustanove upisana je Općina Selca.

Na zahtjev Povjerenstva, ustanova Dječji Vrtić „Selca“ dostavila je dopis od 30. studenog 2015.g. u kojem se navodi da je Ivan Marijančević imenovan za predsjednika Upravnog vijeća Dječjeg vrtića "Selca" odlukom Općinskog vijeća Općine Selca od 28. rujna 2009.g. ("Službeni glasnik Općine Selca" broj 04/09) te da je istu funkciju obavljao zaključno do 10. rujna 2013.g., a da za istu funkciju nije od predmetne predškolske ustanove primao nikakvu novčanu naknadu. Uvidom u Službeni glasnik Općine Selca br. 04/09 izdan 28. rujna 2009.g., utvrđeno je da je navedeno Rješenje Općinskog vijeća Općine Selca od 28. rujna 2009.g., klasa:601-01/09-01/0005, urb. broj: 2104/07-01-01/09-01, stupilo na snagu 6. listopada 2009.g.

Uvidom u Odluku Hrvatskog sabora o Popisu pravnih osoba od posebnog državnog interesa („Narodne novine“ broj 144/10) te u Odluku Hrvatskog sabora o izmjenama i dopunama Odluke o popisu pravnih osoba od posebnog državnog interesa („Narodne novine“ broj 16/14) Povjerenstvo je utvrdilo da Dječji vrtić "Selca" nije utvrđen pravnom osobom od posebnog državnog interesa.

Uvidom u Odluku Županijske skupštine Splitsko-dalmatinske županije o utvrđivanju popisa pravnih osoba od posebnog interesa za Splitsko-dalmatinsku županiju od 13. srpnja 2011.g. („Službeni glasnik Splitsko-dalmatinske županije“ broj 6/2011.), Povjerenstvo je utvrdilo da Dječji vrtić "Selca" nije utvrđen pravnom osobom od posebnog interesa za Splitsko-dalmatinsku županiju.

Uvidom u Odluku Općinskog vijeća Općine Selca o popisu pravnih osoba od posebnog interesa za općinu Selca od 31. ožujka 2014.g., Povjerenstvo je utvrdilo da je, člankom 2. točkom 3. Odluke Dječji vrtić „Selca“ utvrđen ustanovom od posebnog interesa za Općinu Selca. Navedena Odluka objavljena je u „Službenom glasniku Općine Selca“ broj 01/2014 od 31. ožujka 2014.g., a na temelju članka 3. iste Odluke, stupila je na snagu 8. travnja 2014.g.

Obzirom da je člankom 14. stavkom 4. ZSSI-a propisano da predstavničko tijelo jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave utvrđuje popis pravnih osoba od posebnog interesa za tu jedinicu, Povjerenstvo ukazuje da unatoč činjenici da je Općina Selca jedini osnivač predmetne predškolske ustanove te da je ista osnovana radi obavljanja djelatnosti predškolskog odgoja koja na temelju članka 19. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 36/09., 150/11., 144/12., 19/13.) spada u samoupravni djelokrug jedinica lokalne samouprave, ta se ustanova može smatrati od posebnog interesa za Općinu Selca, u smislu odredbe članka 14. stavka 2. ZSSI-a, tek od stupanja na snagu Odluke Općinskog vijeća Općine Selca o popisu pravnih osoba od posebnog interesa za Općinu Selca od 31. ožujka 2014.g.

Slijedom navedenog, obzirom da je u provedenom postupku nedvojbeno utvrđeno da je dužnosnik Ivan Marijančević, istovremeno uz obnašanje dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Selca u mandatu 2009.-2013.g. i dužnosti općinskog načelnika Općine Selca u mandatu 2013.-2017.g. obavljao funkciju predsjednika Upravnog vijeća Dječjeg vrtića „Selca“ i to u razdoblju od 6. listopada 2009.g. do 10. rujna 2013.g., pri čemu navedena ustanova nije u tom razdoblju proglašena od posebnog državnog interesa, niti od posebnog interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, Povjerenstvo je utvrdilo da je dužnosnik u razdoblju od stupanja ZSSI-a na snagu počinio povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a.

Povjerenstvo pritom ističe da je istovremeno obnašanje dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Selca i obavljanje funkcije člana Upravnog vijeća Dječjeg vrtića „Selca“ u razdoblju prije stupanja na snagu ZSSI-a, bila protivna odredbama članka 11. stavka 6. prethodno važećeg Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti („Narodne novine“ broj 163/03., 94/04., 48/05., 141/06., 60/08., 38/09. i 92/10.).

Člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, poštano, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana. Stavkom 3. istog članka propisano je da dužnosnici ne smiju koristiti javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana. Stavkom 4. članka 5. ZSSI-a propisano je da građani imaju pravo biti upoznati s ponašanjem dužnosnika kao javnih osoba, a koje su u vezi s obnašanjem njihove dužnosti. Člankom 7. točkom c) ZSSI-a propisano je da je dužnosnicima zabranjeno zlouporabiti posebna prava dužnosnika, koja proizlaze ili su potrebna za obavljanje dužnosti.

Člankom 4. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da se poslovni odnos u smislu navedenog Zakona odnosi na ugovore o javnoj nabavi, državne potpore i druge oblike stjecanja sredstava od tijela javne vlasti, na koncesije i ugovore javno-privatnog partnerstva, osim državnih potpora u slučaju elementarnih nepogoda. Člankom 4. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da su povezane osobe u smislu tog Zakona članovi obitelji dužnosnika te ostale osobe koje se prema drugim osnovama i okolnostima opravdano mogu smatrati interesno povezanima s dužnosnikom.

Uvidom u podatke obrtnog registra Ureda državne uprave u Splitsko-dalmatinskoj županiji utvrđeno je da je pod matičnim brojem obrta 92133975, upisan obrt naziva „Građevinsko uslužni obrt Koncul“ iz Selca, u vlasništvu Petra Koncula, iz Selca, OIB: 62760082465. Utvrđeno je da je isti obrt kao pretežitu djelatnost registrirao djelatnost rezanja, oblikovanja i obrade ukrasnoga kamena i kamena za gradnju, dok su kao daljnje djelatnosti registrirane postavljanje podne i zidne kamene obloga, podizanje zgrada, taksi služba, zemljani radovi, drobljenje vapnenca i cestovni prijevoz robe.

Na zahtjev Povjerenstva, dužnosnik Ivan Marijančević očitovao se dopisom od 23. srpnja 2015.g., da je Petar Koncul iz Selca, njegov krvni srodnik u četvrtom stupnju odnosno da su dužnosnikova majka i majka Petra Koncula sestre.

Na zahtjev Povjerenstva Jedinstveni upravni odjel Općine Selca dostavio je dopis od 2. srpnja 2015.g., u kojem se navodi da je Općina Selca u razdoblju od 2011.-2015.g. stupala u poslovne odnose sa poslovnim subjektom „Građevinsko uslužni obrt Koncul“ iz Selca, na temelju ugovora, narudžbenica i računa ispostavljenih za obavljene radove. Pritom se ističe da se radilo uglavnom o poslovima tekućeg i investicijskog održavanja objekata, javnih površina, poljskih i protupožarnih putova i drugih manjih komunalnih zahvata. Na daljnji zahtjev Povjerenstva, Jedinstveni upravni odjel Općine Selca dostavio je dopis od 27. srpnja 2015.g., u kojem se navodi da je Općina Selca u poslovne odnose s navedenim poslovним subjektom stupala izravnom pogodbom te da prije donošenja Uputa za nabavu robe, usluga i radova od 8. srpnja 2014.g., postupak bagatelne nabave za potrebe Općine Selca nije bio propisan nekim drugim aktom. U dopisu se nadalje navodi da su za Općinu Selca slične poslove obavljali i drugi poslovni subjekti i to obrt „Građevinski radovi Tirola“, Selca (građevinski radovi), „Građevinski uslužni obrt Jurac“, Selca (iskopi, rad sa strojevima), „Palante gradnja“, obrt za gradnju (građevinski radovi), Berica d.o.o., Nerežišća (građevinski radovi, iskopi i sl.) te „Građevinski obrt Perija“, Selca, (građevinski radovi). Uz navedene dopise dostavljena je pripadajuća dokumentacija i to izvodi iz poslovnih knjiga za traženo razdoblje, kao i preslike ugovora i računa ispostavljenih Općini Selca.

Iz prikupljenih podataka i dokumentacije proizlazi da je poslovni subjekt „Građevinsko uslužni obrt Koncul“ iz Selca, Općini Selca ispostavljao račune tijekom 2011.g. u ukupnoj vrijednosti od 50.553,00 kn, tijekom 2012.g. u ukupnoj vrijednosti od 28.437,50 kn, tijekom 2013.g. u ukupnoj vrijednosti od 64.830,00 kn, tijekom 2014.g. u ukupnoj vrijednosti od 119.670,00 kn, a tijekom prve polovice 2015.g. u ukupnoj vrijednosti od 84.450,00 kn. Iz izvoda iz poslovnih knjiga utvrđeno je da su navedeni iznosi od strane Općine Selca u cijelosti podmireni.

Iz prikupljenih podataka i dokumentacije Povjerenstvo je utvrdilo da je općinski načelnik Općine Selca donio 8. srpnja 2014.g. za potrebe Općine Selca Upute za nabavu robe, usluga i radova do propisanih vrijednosti („Službeni glasnik Općine Selca“ broj 02/2014) na temelju ovlaštenja propisanog člankom 18. stavkom 3. Zakona o javnoj nabavi („Narodne novine“ broj 90/11, 83/13, 143/13, 13/14). Navedeni akt stupio je na snagu danom donošenja. Sukladno članku 1. navedenih Uputa, tim se aktom uređuju pravila, odgovornosti i postupci nabave robe i usluga procijenjene vrijednosti do 200.000,00 kn, odnosno za nabavu radova procijenjene vrijednosti do 500.000,00 kn („bagatelna nabava“). Sukladno članku 7. navedenih Uputa Općina vodi Popis gospodarskih subjekata koje se predlaže pozvati na dostavu ponuda, koji može sadržavati gospodarske subjekte iz vlastite baze podataka koji su do sada uredno izvršavali svoje obveze u odnosu na Naručitelja, kao i sve druge gospodarske subjekte koji su registrirani za izvršenje predmeta nabave.

Sukladno članku 10. navedenih Uputa, za „bagatelnu nabavu“ do 20.000,00 kn dovoljno je prikupiti samo jednu ponudu, prema članku 11. istog akta za „bagatelnu nabavu“ do 70.000,00 kn potrebno je prikupiti tri ponude, a može i manje (dvije ili jedna) ukoliko se tri ne mogu osigurati, dok je prema članku 12. istog akta za „bagatelnu nabavu“ do 200.000,00 kn (robu i usluge) odnosno do 500.000,00 kn (radove) potrebno zatražiti najmanje tri ponude, a prikupit će se koliko je moguće. Pritom je određeno da se zahtjevi za „bagatelnu nabavu“ vrijednosti do 70.000,00 kn ne moraju objaviti na internetskoj stranici naručitelja.

Iz prikupljenih podataka i dokumentacije proizlazi da je Općina Selca s poslovnim subjektom „Građevinsko uslužni obrt Koncul“ iz Selca sklopila najmanje jedan pisani ugovor, i to Ugovor o izvođenju radova za izgradnju stepenica na čest. Zem. 1028/120 k.o. Selca (Puntinak) od 9. ožujka 2015.g. s ugovorenom cijenom radova od 48.250,00 kn. Navedeni ugovor u ime Općine Selca, kao naručitelja, potpisana je od strane općinskog načelnika. Po izvršenim radovima navedeni obrt ispostavio je Općini Selca račun br. 09/KON01/1 od 14. travnja 2015.g. u ugovorenom iznosu od ukupno 48.250,00 kn, a iz dostavljenih izvoda iz poslovnih knjiga proizlazi da je zaključno s 30. lipnja 2015.g. navedeni račun podmiren djelomično (ukupno 41.250,00 kn).

Iz priloženih preslika narudžbenica i računa proizlazi da su određeni poslovi od strane Općine Selca definirani jednom narudžbenicom u cijelosti, a da je pritom za pojedine poslove po istoj narudžbenici „Građevinsko uslužni obrt Koncul“ ispostavio više računa pojedinačne vrijednosti manje od 20.000,00 kn, ali ukupne vrijednosti veće od 20.000,00 kn.

Posebno promatrajući razdoblje nakon donošenja Uputa za nabavu robe, usluga i radova do propisanih vrijednosti, utvrđeno je da su narudžbenicom Općine Selca br. 89/14 od 2. listopada 2014.g., potpisanim od ovlaštene osobe i ovjerenom žigom Općine Selca, od poslovnog subjekta „Građevinsko uslužni obrt Koncul“ iz Selaca naručeni radovi čišćenja dvorišta nekretnine Didolić u Selcima od nagomilanog otpada i građevinskog šuta i niveliiranje terena, pri čemu u narudžbenici nije naznačena cijena radova.

Iz prikupljenih podataka i dokumentacije utvrđeno je da je poslovni subjekt „Građevinsko uslužni obrt Koncul“ ispostavio Općini Selca račun br. 11/K od 20. listopada 2014.g. s opisom osnove računa I. faza čišćenja Didolića dvora – odvoz krupnog otpada, posebno označenim radovima rad bagera i čišćenje i odvoz - kamionom te ukupnom cijenom radova od 14.400,00 kn.

Nakon toga isti poslovni subjekt ispostavio je Općini Selca račun br. 13/K od 3. prosinca 2014.g. s opisom osnove računa radovi izvršeni u dvoru Didolić, posebno označenim radovima čišćenje i odvoz – kamionom, dovoz materijala za nasipavanje kamionom bagerom, nasipavanje i ravnanje terena – kamionom, bagerom i damperom, ručno uređivanje i prijevoz granja te ukupnom cijenom radova od 10.150,00 kn.

S obzirom da je oba računa ispostavio isti poslovni subjekt od kojeg je narudžbenicom br. 89/14 od 2. listopada 2014.g. naručeno izvođenje radova, a obzirom na opis naručenih i izvršenih radova te datume narudžbenice i oba računa, Povjerenstvo je utvrdilo da se oba računa odnose na jedan te isti poslovni odnos definiran narudžbenicom Općine Selca br. 89/14 od 2. listopada 2014.g. te da je stoga ukupna vrijednost naručenih radova bila 24.550,00 kn. Iz dostavljenih izvoda iz poslovnih knjiga proizlazi da je iznos oba navedena računa u cijelosti podmiren u 2014.g.

Povjerenstvo utvrđuje da se opisana situacija u kojoj je s istim poslovnim subjektom unaprijed ugovorena isporuka određene vrste robe ili usluga, kroz određeno kraće razdoblje na određenoj lokaciji, smatra jednim te istim poslovnim odnosom, u smislu odredaba ZSSI-a, bez obzira na veći broj ispostavljenih računa. Navedeni zaključak u suglasnosti je i sa zabranom dijeljenja vrijednosti radova ili određene količine robe i/ili usluga s namjerom izbjegavanja primjene pravila javne nabave koja vrijede prema procijenjenoj vrijednosti nabave, koja je propisana odredbama članaka 18. i 19. Zakona o javnoj nabavi. Na zahtjev Povjerenstva Jedinstveni upravni odjel Općine Selca dostavio je dopis od 2. studenog 2015.g. u kojem se navodi da je poslovni odnos na kojeg se odnose ispostavljeni računi nastao izravnom pogodbom odnosno da tom poslovnom odnosu nije prethodio postupak prikupljanja ponuda sukladno članku 11. Uputa za nabavu robe, usluga i radova do propisanih vrijednosti. Pritom Povjerenstvo ističe da se u dostavljenim dopisima Općine Selca kao niti u očitovanju dužnosnika ne ukazuje da se u predmetnim slučajevima nisu mogle osigurati tri ponude u smislu odredbi navedenih Uputa.

Odredbe ZSSI-a obvezuju dužnosnika Ivana Marijančevića da u obnašanju dužnosti općinskog načelnika Općine Selca, postupa sukladno načelima savjesnosti, odgovornosti i nepristranosti te da čuva vlastitu vjerodostojnost i povjerenje građana pa da stoga svakom situacijom mogućeg sukoba interesa upravlja na način da taj sukob učinkovito izbjegne. Donošenjem odluke da Općina Selca u više navrata izravnom pogodbom stupi u poslovne odnose s poslovnim subjektom u vlasništvu dužnosnikova bratića, koji se osnovano može smatrati s dužnosnikom povezanom osobom, dužnosnik se kao osoba ovlaštena i odgovorna za provođenje postupka bagatelne nabave za potrebe Općine Selca našao u situaciji sukoba interesa u smislu članka 2. stavka 2. ZSSI-a. Naime, u situaciji kad na području iste općine posluje više poslovnih subjekata koji mogu obaviti istovjetne poslove, a dužnosnik odluci izravno ugovoriti poslovni odnos s interesno povezanom osobom može se osnovano smatrati da je privatni interes s dužnosnikom povezane osobe utjecao, odnosno da je mogao utjecati na njegovu nepristranost u obnašanju javne dužnosti. Izravnom pogodbom s poslovnim subjektom u vlasništvu interesno povezane osobe, bez da je prethodno postupio sukladno odredbi članka 11. Upute za nabavu robe, usluga i radova do propisanih vrijednosti, za poslove vrijednosti između 20.000,00 kn i 70.000,00 kn, prikupio tri ponude od subjekata iz baze podataka općine koji obavljaju istu vrstu djelatnosti, dužnosnik je zloupорabio posebna prava koja proizlaze ili su potrebna za obavljanje dužnosti općinskog načelnika Općine Selca te je time počinio povredu članka 7. točke c) ZSSI-a.

Na opisani način dužnosnik je omogućio interesno povezanoj osobi stjecanje imovinske koristi iz sredstava proračuna Općine Selca.

Člankom 42. ZSSI-a propisane su sankcije koje se mogu izreći za povredu odredbi navedenog zakona. Prilikom odmjeravanja vrste i visine sankcije Povjerenstvo je cijenilo sve okolnosti konkretnog slučaja iz kojih proizlazi težina povrede i odgovornost dužnosnika.

Kao okolnost koja upućuje na nužnost izricanja sankcije obustave isplate dijela neto mjesечne plaće dužnosnika kao teže vrste sankcije, Povjerenstvo je ocijenilo okolnost da počinjenje nekog od zabranjenih djelovanja dužnosnika iz članka 7. ZSSI-a samo po sebi predstavlja težu povredu odredbi ZSSI-a. Kao okolnost koja upućuje na izricanje teže vrste sankcije, Povjerenstvo je ocijenio i činjenicu da je pored povrede članka 7. ZSSI-a počinjena i povreda članka 14. stavka 1. ZSSI-a.

Člankom 44. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da sankciju obustave isplate dijela neto mjesечne plaće Povjerenstvo izriče u iznosu od 2.000,00 do 40.000,00 kn, vodeći računa o težini i posljedicama povrede Zakona.

Kao okolnost iz koje proizlazi opravdanost izricanja više sankcije unutar Zakonom propisanog raspona, Povjerenstvo je ocijenilo činjenicu da dužnosnik Ivan Marijančević dužnosti u izvršnoj vlasti Općine Selca obnaša profesionalno u dva uzastopna mandata, stoga je bio dužan upoznati se obvezama koje proizlaze iz zakona kojim se uređuje područje sukoba interesa. Navode dužnosnika da Općina Selca nije osnovala komunalno poduzeće Povjerenstvo nije ocijenilo kao okolnost koja bi ublažavala težinu počinjene povrede članka 7. točke c) ZSSI-a, s obzirom da je utvrđeno da na području Općine Selca djeluju drugi poslovni subjekti koji obavljaju istovjetnu djelatnost kao i obrt interesno povezane osobe te su k tome ti poslovni subjekti evidentirani i u bazi podataka Općine Selca, stoga nisu postojale zapreke da se i drugi poslovni subjekti pozovu na podnošenje ponuda, čime bi se osigurala transparentnost te bi se otklonio vanjski dojam da su privatni interesi povezanih osoba utjecali na donošenje odluka tijela javne vlasti.

Kao okolnost koja ublažava težinu povrede ZSSI-a i opravdava izricanje niže sankcije unutar Zakonom propisanog okvira, Povjerenstvo je ocijenilo činjenicu da dužnosnik nije primao naknadu za obavljanje funkcije predsjednika Upravnog vijeća ustanove Dječji vrtić „Selca“ te da je na navedenu dužnost imenovan od strane Općinskog vijeća. Ujedno, kao okolnost koja opravdava izricanje niže sankcije Povjerenstvo je cijenilo činjenicu da je dužnosnik u podnesenom pisanom očitovanju na Odluku o pokretanju predmetnog postupka iskazao namjeru da se za iduću proračunsku godinu za obavljanje komunalnih poslova unaprijed provede propisani postupak odabira i sklapanja ugovora sa poslovnim subjektima te da se time izbjegne ponavljanje spornih situacija.

Cijeneći navedene okolnosti, Povjerenstvo smatra da je za opisanu povredu primjerena sankcija iz članka 42. stavka 1. podstavka 2. ZSSI-a, obustava isplate dijela neto mjesecne plaće u ukupnom iznosu od 15.000,00 kn koja će se izvršiti u deset jednakih uzastopnih mjesecnih obroka, svaki u iznosu od 1.500,00 kuna.

Slijedom svega navedenog, odlučeno je kao u točki III. izreke ove odluke.



Uputa o pravnom lijeku:

Protiv odluke Povjerenstva može se pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom upravnom sudu u roku od 30 dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgodni učinak.

- Dostaviti:
1. Dužnosnik Ivan Marijančević, Općina Selca
  2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
  3. Pismohrana