



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O  
SUKOBU INTERESA

## REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1409-P-258/15-02-18

Zagreb, 28. kolovoza 2015.g.

**Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa** (u dalnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u dalnjem tekstu: ZSSI), **povodom vlastitih saznanja o mogućem sukobu interesa dužnosnika Ivana Marijančevića, općinskog načelnika Općine Selca**, na 108. sjednici, održanoj 28. kolovoza 2015.g., donosi sljedeću:

### ODLUKU

- I. Pokreće se postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika, Ivana Marijančevića, općinskog načelnika Općine Selca, zbog moguće povrede članka 14. stavka 1. ZSSI-a, koja proizlazi iz istovremenog obnašanja dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Selca u mandatu 2009.-2013.g. i obavljanja funkcije predsjednika Upravnog vijeća Dječjeg vrtića "Selca" u razdoblju u kojem navedena ustanova nije bila proglašena ustanovom od posebnog državnog interesa niti od posebnog interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave.
- II. Pokreće se postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika, Ivana Marijančevića, općinskog načelnika Općine Selca zbog moguće povrede članka 5. i članka 7. ZSSI-a, koja proizlazi iz odlučivanja o stupanju u poslovni odnos Općine Selca izravnom pogodbom s osobom koja se opravdano može smatrati interesno povezanom s dužnosnikom i zastupanja Općine Selca prilikom sklapanja ugovora s istom.
- III. Poziva se dužnosnik Ivan Marijančević da, u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke, dostavi Povjerenstvu očitovanje na razloge pokretanja ovog postupka te na ostale navode iz obrazloženja ove odluke.

### Obrazloženje

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu odredbi navedenog Zakona, stoga je i Ivan Marijančević, povodom obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Selca, obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 39. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke, povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika. O pokretanju ili nepokretanju postupka, Povjerenstvo donosi pisanu odluku.

Povjerenstvo je dana 1. prosinca 2014.g. zaprimilo prijavu mogućeg sukoba interesa protiv dužnosnika Ivana Marijančevića, koja je u knjigama ulazne pošte Povjerenstva evidentirana pod poslovnim brojem 711-U-3473-R-343/14-01-, povodom koje se vodi predmet broj P-258/15. U predmetnoj prijavi u bitnom se navodi da općinski načelnik Općine Selca dodjeljuje poslove izvođenja radova na području Općine Selca bez provođenja natječaja, osobu s kojom je u srodstvu te poslovnim subjektima u vlasništvu osoba koje su u srodstvu s članom Općinskog vijeća, iako postoje i drugi poslovni subjekti koji bi mogli obaviti predmetne poslove, pa tako trgovacko društvo Ufo Bianco d.o.o. iz Selaca, u vlasništvu Renate Mošić, supruge člana Općinskog vijeća Joška Mošića koji je dužnosnikov koalicijski partner, izvodi većinu građevinskih poslova u Općini Selca, a i trgovacko društvo Adamas d.o.o. iz Splita, u vlasništvu Vinka Mošića, brata člana Općinskog vijeća Joška Mošića, također obavlja određene poslove za Općinu Selca. Nadalje se navodi da građevinsko uslužni obrt "Koncul" u vlasništvu Petra Koncula, rođaka općinskog načelnika, obavlja poslove prijevoza i slične poslove za Općinu Selca, poput čišćenja okoliša na objektu "Didolića Dvori" iako ove poslove mogu obavljati djelatnici javnih službi.

Povjerenstvo je radi provjere navoda iz podnesene prijave i stjecanja vlastitih saznanja o mogućem sukobu interesa dužnosnika od Općine Selca i drugih nadležnih tijela zatražilo potrebne podatke i dokumentaciju.

Uvidom u izvješća o imovinskom stanju koja je dužnosnik podnio Povjerenstvu povodom obnašanja dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Selca u mandatu 2009.-2013., i povodom stupanja na dužnost općinskog načelnika Općine Selca u mandatu 2013.-2017.g., utvrđeno je da je dužnosnik Ivan Marijančević istovremeno uz obnašanje dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Selca obavljao i funkciju predsjednika upravnog vijeća Dječjeg vrtića "Selca" u razdoblju od 2009.g. do 2013.g., te da za istu funkciju nije primao novčanu naknadu.

Uvidom u podatke sudskog registra Trgovačkog suda u Splitu, utvrđeno je da je pod matičnim brojem subjekta 060169431, upisan Dječji vrtić "Selca", sa sjedištem na adresi Selca, Šetalište Rajka Štambuka 5, s upisanim pravnim oblikom ustrojstva ustanova. Kao jedini osnivač navedene ustanove upisana je Općina Selca.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovackih društava, upravnih vijeća ustanova, odnosno nadzornih odbora izvanproračunskih fondova niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima.

Člankom 14. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da dužnosnici iznimno mogu biti članovi u najviše do dva upravna vijeća ustanova, koje su odlukom nadležnog predstavničkog tijela proglašene ustanovama od posebnog državnog interesa ili od posebnog interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, osim ako posebnim zakonom nije određeno da je dužnosnik član upravnog vijeća ustanove po položaju. Za članstvo u upravnim vijećima ustanova dužnosnik nema pravo na naknadu, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova.

Člankom 1. stavkom 2. Zakona o predškolskom odgoju i obrazovanju („Narodne novine“ broj 10/97., 107/07., 94/13.) propisano je da su dječji vrtići javne ustanove koje djelatnost predškolskog odgoja obavljaju kao javnu službu. Na temelju članka 34 stavka 1. istog Zakona dječjim vrtićem upravlja upravno vijeće. Povjerenstvo ističe da ni odredbama Zakona o predškolskom odgoju i obrazovanju, koji propisuje sastav upravnih vijeća dječjih vrtića, niti odredbama Zakona o lokalnim izborima („Narodne novine“ broj 144/12., u dalnjem tekstu: ZLI) nije propisano da su općinski načelnici po položaju članovi upravnih vijeća dječjih vrtića.

Uvidom u Odluku Hrvatskog sabora o Popisu pravnih osoba od posebnog državnog interesa („Narodne novine“ broj 144/10) te u Odluku Hrvatskog sabora o izmjenama i dopunama Odluke o popisu pravnih osoba od posebnog državnog interesa („Narodne novine“ broj 16/14) Povjerenstvo je utvrdilo da Dječji vrtić "Selca" nije proglašen kao pravna osoba od posebnog državnog interesa.

Uvidom u Odluku Županijske skupštine Splitsko-dalmatinske županije o utvrđivanju popisa pravnih osoba od posebnog interesa za Splitsko-dalmatinsku županiju od 13. srpnja 2011.g. („Službeni glasnik Splitsko-dalmatinske županije“ broj 6/2011.), Povjerenstvo je utvrdilo da Dječji vrtić "Selca" nije proglašen kao pravna osoba od posebnog interesa za Splitsko-dalmatinsku županiju.

Uvidom u Odluku Općinskog vijeća Općine Selca o popisu pravnih osoba od posebnog interesa za općinu Selca od 31. ožujka 2014.g., Povjerenstvo je utvrdilo da je, člankom 2. točkom 3. Odluke Dječji vrtić "Selca" utvrđen ustanovom od posebnog interesa za Općinu Selca. Navedena Odluka objavljena je u „Službenom glasniku Općine Selca“ broj 01/2014 od 31. ožujka 2014.g., a na temelju članka 3. iste Odluke, stupila je na snagu 8. travnja 2014.g.

Člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana. Stavkom 3. istog članka propisano je da dužnosnici ne smiju koristiti javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana.

Člankom 7. točkom c) ZSSI- propisano je da je dužnosnicima zabranjeno zlouporabiti posebna prava dužnosnika, koja proizlaze ili su potrebna za obavljanje dužnosti. Točkom e) istog članka propisano je da je dužnosnicima zabranjeno utjecati na odluku nekog tijela ili osobe radi osobnog probitka ili probitka povezane osobe, a točkom g) istog članka propisano je da je dužnosnicima zabranjeno utjecati na dobivanje poslova ili ugovora o javnoj nabavi.

Člankom 4. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da se poslovni odnos u smislu navedenog Zakona odnosi na ugovore o javnoj nabavi, državne potpore i druge oblike stjecanja sredstava od tijela javne vlasti, na koncesije i ugovore javno-privatnog partnerstva, osim državnih potpora u slučaju elementarnih nepogoda. Člankom 4. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da su povezane osobe u smislu tog Zakona članovi obitelji dužnosnika te ostale osobe koje se prema drugim osnovama i okolnostima opravdano mogu smatrati interesno povezanima s dužnosnikom.

Uvidom u podatke obrtnog registra Ureda državne uprave u Splitsko-dalmatinskoj županiji utvrđeno je da je pod matičnim brojem obrta 92133975, upisan obrt naziva "Građevinsko uslužni obrt Koncul" iz Selaca, u vlasništvu Petra Koncula, iz Selaca, OIB: 62760082465.

Na zahtjev Povjerenstva dužnosnik se dopisom od 23. srpnja 2015.g., očitovao se da je Petar Koncul iz Selaca, gore navedenog OIB-a, njegov krvni srodnik u četvrtom stupnju odnosno da su dužnosnikova majka i majka Petra Koncula sestre.

Povjerenstvo je utvrdilo da je Općinski načelnik Općine Selca dana 8. srpnja 2014.g. za potrebe Općine Selca donio Upute za nabavu robe, usluga i radova do propisanih vrijednosti („Službeni glasnik Općine Selca“ broj 02/2014) na temelju ovlaštenja propisanog člankom 18. stavkom 3. Zakona o javnoj nabavi („Narodne novine“ broj 90/11, 83/13, 143/13, 13/14). Navedeni akt stupio je na snagu danom donošenja a njime se uređuju pravila, odgovornosti i postupci nabave robe i usluga procijenjene vrijednosti do 200.000,00 kn, odnosno za nabavu radova procijenjene vrijednosti do 500.000,00 kn ("bagatelna nabava").

Sukladno članku 7. Uputa za nabavu robe, usluga i radova do propisanih vrijednosti Općina vodi Popis gospodarskih subjekata koje se predlaže pozvati na dostavu ponuda, koji može sadržavati gospodarske subjekte iz vlastite baze podataka koji su do sada uredno izvršavali svoje obveze u odnosu na Naručitelja, kao i sve druge gospodarske subjekte koji su registrirani za izvršenje predmeta nabave. Sukladno člancima 10., 11. i 12. Uputa za nabavu robe, usluga i radova do propisanih vrijednosti, za "bagatelu nabavu" do 20.000,00 kn dovoljno je prikupiti samo jednu ponudu, za "bagatelu nabavu" do 70.000,00 kn potrebno je prikupiti tri ponude, a može i manje (dvije ili jedna) ukoliko se tri ne mogu osigurati, dok je za "bagatelu nabavu" do 200.000,00 kn (robu i usluge) odnosno do 500.000,00 kn (radove) potrebno je tražiti najmanje tri ponude, a prikupit će se koliko je moguće.

Pritom je određeno da se zahtjevi za "bagatelnu nabavu" vrijednosti do 70.000,00 kn ne moraju objaviti na internetskoj stranici naručitelja.

Na zahtjev Povjerenstva Općina Selca, dopisom od 2. srpnja 2015.g., potvrdila je navode iz prijave da je Općina Selca u relevantnom razdoblju 2011.-2015.g. stupala u poslovne odnose s poslovnim subjektima "Građevinsko uslužni obrt Koncul" iz Selaca, trgovačkim društvom Ufo Bianco d.o.o. iz Selaca te trgovačkim društvom Adamas d.o.o. iz Solina, temeljem ugovora, narudžbenica i računa ispostavljenih za obavljene radove. Pritom se ističe da se radilo uglavnom o poslovima tekućeg i investicijskog održavanja objekata, javnih površina, poljskih i protupožarnih putova i drugih manjih komunalnih zahvata.

Na daljnji zahtjev Povjerenstva, Općina Selca u dopisu od 27. srpnja 2015.g., navodi da je Općina Selca u poslovne odnose s navedenim poslovnim subjektima stupala izravnom pogodbom. Pritom se potvrđuje da prethodno donošenju navedenih Uputa za nabavu robe, usluga i radova do propisanih vrijednosti od 8. srpnja 2014.g., postupak bagatelne nabave za potrebe Općine Selca nije bio propisan nekim drugim aktom nadležnog tijela Općine Selca. Istom dopisom navedeno je da su sukladno podacima iz vlastite baze podataka za Općinu Selca slične poslove kao i sporni poslovni subjekti, obavljali i drugi poslovni subjekti, naznačeni u istom dopisu. Uz dopis dostavljena je popratna dokumentacija i to izvodi iz poslovnih knjiga za traženo razdoblje, kao i preslike određenih ugovora sklopljenih sa spornim poslovnim subjektima te računi ispostavljeni Općini Selca.

Iz navedene dokumentacije razvidno je da je poslovni subjekt "Građevinsko uslužni obrt Koncul" iz Selaca, Općini Selca ispostavljaо račune tijekom 2011.g. u ukupnoj vrijednosti od 50.553,00 kn, tijekom 2012.g. u ukupnoj vrijednosti od 28.437,50 kn, tijekom 2013.g. u ukupnoj vrijednosti od 64.830,00 kn, tijekom 2014.g. u ukupnoj vrijednosti od 119.670,00 kn, a tijekom prve polovice 2015.g. u ukupnoj vrijednosti od 84.450,00 kn. Iz ovih izvoda iz poslovnih knjiga utvrđeno je da su navedeni iznosi od strane Općine Selca u cijelosti podmireni. Iz priloženih narudžbenica i računa razvidno da su određeni poslovi od strane Općine Selca definirani jednom narudžbenicom, dok je za pojedine poslove po istoj narudžbenici "Građevinsko uslužni obrt Koncul" ispostavio više računa pojedinačne vrijednosti manje od 20.000,00 kn, ali ukupne vrijednosti veće od 20.000,00 kn. Ujedno, iz dokumentacije proizlazi da je Općina Selca s istim poslovnim subjektom sklopila najmanje jedan ugovor, i to Ugovor o izvođenju radova od 9. ožujka 2015.g. s ugovorenom cijenom radova od 48.250,00 kn, pri čemu iz izvoda iz poslovnih knjiga proizlazi da je u istom iznosu Općini Selca ispostavljen račun te je isti iznos i podmiren.

Povjerenstvo ističe da se smatra jednim te istim poslovnim odnosom, u smislu odredaba ZSSI-a, situacija kada je s određenim poslovnim subjektom unaprijed ugovorena isporuka određene vrste robe ili usluga, kroz određeno kraće razdoblje na određenoj lokaciji, bez obzira što bi za robu ili uslugu bilo ispostavljeno više računa.

Isto tako se ima smatrati jednim te istim poslovnim odnosom obavljanje više radova, ako se radi o istovrsnim radovima koji se obavljaju na istoj lokaciji od strane istog izvođača, bez obzira što bi bilo potpisano više ugovora ili aneksa ugovora ili upućeno više narudžbenica, ili za obavljene radove bilo ispostavljeni više računa. Navedeni stav u suglasnosti je i sa zabranom dijeljenja vrijednosti radova ili određene količine robe i/ili usluga s namjerom izbjegavanja primjene pravila javne nabave koja vrijede prema procijenjenoj vrijednosti nabave, koja je propisana odredbama članaka 18. i 19. Zakona o javnoj nabavi.

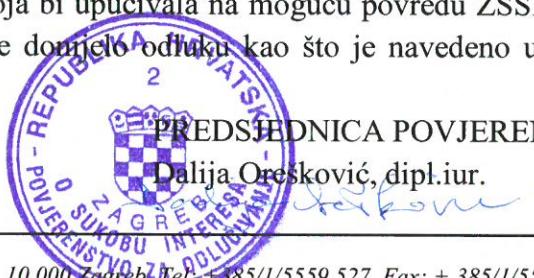
Iz prikupljenih podataka i dokumentacije proizlazi da je dužnosnik istovremeno uz obnašanje dužnosti zamjenika općinskog načelnika obavljao funkciju predsjednika upravnog vijeća Dječji vrtić "Selca" u razdoblju 2009.-2013.g., pri čemu navedena ustanova u navedenom razdoblju nije proglašena od posebnog državnog interesa, niti od posebnog interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, pa da je time dužnosnik počinio moguću povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a,

Nadalje, iz navedenih okolnosti proizlazi da je dužnosnik kao odgovorna osoba naručitelja Općine Selca, donosio odluke o stupanju u poslovne odnose izravnom pogodbom s poslovnim subjektom u vlasništvu svoga bratića, kao osobom koja se opravdano može smatrati interesno povezanom s dužnosnikom, pa da je time dužnosnik počinio moguću povredu članka 5. i 7. ZSSI-a.

Tijekom postupka pred Povjerenstvom potrebno je utvrditi okolnosti postupanja dužnosnika prilikom stupanja u poslovne odnose s poslovnim subjektom "Građevinsko uslužni obrt Koncul", posebno u razdoblju od stupanja na snagu Uputa za nabavu robe, usluga i radova do propisanih vrijednosti od 8. srpnja 2014.g., odnosno da li su i u prethodnom ugovaranju poslova veće ukupne vrijednosti od 20.000,00 kn od strane Općine Selca zatražene ponude i drugih poslovnih subjekata koji obavljaju iste djelatnosti i posluju na području Općine Selca. Povjerenstvo će potrebne podatke zatražiti od Općine Selca te po potrebi i od drugih nadležnih tijela javne vlasti.

Poziva se dužnosnik Ivan Marijančević da sukladno članku 39. stavku 3. ZSSI-a, u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke, dostavi Povjerenstvu pisano očitovanje u odnosu na razlog pokretanja ovog postupka kao i na ostale navode iz obrazloženja ove odluke te da Povjerenstvu dostavi relevantnu dokumentaciju s kojom raspolaže.

U odnosu na poslovne odnose u koje je stupala Općina Selca s trgovačkim društvima Ufo Bianco d.o.o. iz Selaca te Adamas d.o.o. iz Solina, Povjerenstvo iz prikupljenih podataka i dokumentacije nije steklo saznanja koja bi upućivala na moguću povredu ZSSI-a. Slijedom svega gore navedenog, Povjerenstvo je domjelo odluku kao što je navedeno u izreci ovog akta.



Dostaviti:

1. Dužnosnik Ivan Mrijančević, Općina Selca,
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva,
3. Pismohrana

