



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1301-P-255/15-02-8

Zagreb, 28. kolovoza 2015.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“, broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. – pročišćeni tekst Zakona i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), u predmetu dužnosnika Stjepana Kosa, zamjenika gradonačelnika Grada Velike Gorice na 108. sjednici, održanoj 28. kolovoza 2015.g. donosi sljedeću

ODLUKU

Postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Stjepana Kosa, zamjenika gradonačelnika Grada Velike Gorice, povodom razloga navedenih u obrazloženju ove odluke, neće se pokrenuti.

Obrazloženje

Povjerenstvo je dana 2. prosinca 2014.g. zaprimilo anonimnu prijavu mogućeg sukoba interesa podnesenu protiv dužnosnika Stjepana Kosa, zamjenika gradonačelnika Grada Velike Gorice koja je u knjizi ulazne pošte Povjerenstva zaprimljena pod brojem: 711-U-3488-R-344/14-01-5 te je povodom iste otvoren predmet broj Rp-344/14, koji je potom presigniran u broj P-255/15.

U prijavi se u bitnome navodi da dužnosnik Stjepan Kos, zamjenik gradonačelnika Grada Velike Gorice istovremeno uz obnašanje navedene dužnosti obavlja i funkciju ravnatelja Srednje strukovne škole Velika Gorica kojoj Grad Velika Gorica dodjeljuje financijska sredstva, što podnositelj prijave ocjenjuje neetičnim. U prijavi se nadalje navodi da dužnosnik Stjepan Kos obavlja i brojne druge funkcije te se zbog mnogobrojnosti funkcija izražava sumnja u mogućnost kvalitetnog obavljanja istih.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su gradonačelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu odredbi navedenog Zakona, stoga je i Stjepan Kos, povodom obnašanja dužnosti zamjenika gradonačelnika Grada Velike Gorice obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 39. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika. Povjerenstvo je radi provjere navoda iz podnesene prijave i stjecanja saznanja o mogućem sukobu interesa dužnosnika Stjepana Kosa od nadležnih tijela zatražilo potrebne podatke i dokumentaciju.

Člankom 2. ZSSI-a propisano je da u obnašanju javne dužnosti dužnosnici ne smiju svoj privatni interes stavljati iznad javnog interesa. Sukob interesa postoji kada su privatni interesi dužnosnika u suprotnosti s javnim interesom, a posebica kada privatni interes utječe, kada se osnovano može smatrati da utječe ili kada može utjecati na njegovu nepristranost u obnašanju javne dužnosti.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih vijeća ustanova niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima. Stavkom 2. istog članka propisano je da iznimno dužnosnici mogu biti članovi u najviše do dva upravna vijeća ustanova koje su od posebnog državnog interesa ili su od posebnog interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave.

Povjerenstvo je izvršilo uvid izvješće o imovinskom stanju dužnosnika koje je dužnosnik Stjepan Kos podnio Povjerenstvu dana 2. ožujka 2015.g. povodom početka obnašanja dužnosti zamjenika gradonačelnika Grada Velike Gorice. Dužnosnik je u podnesenom izvješću naveo da dužnost zamjenika gradonačelnika obavlja kao volonter te za isto prima prima naknadu u iznosu od 7.572,01 kn. U dijelu podataka o drugim poslovima dužnosnik je naveo da obavlja funkciju ravnatelja Srednje strukovne škole Velika Gorica i člana Upravnog vijeća Veleučilišta Velika Gorica. Uvidom u službene rezultate izbora općinskih načelnika, gradonačelnika, župana i gradonačelnika Grada Zagreba održanih u svibnju 2009.g. utvrđeno da je dužnosnik Stjepan Kos obnašao dužnost zamjenika gradonačelnika Grada Velike Gorice i u mandatu 2009.-2013.

Uvidom u podatke sudskog registra Trgovačkog suda u Zagrebu utvrđeno je da je pod matičnim brojem subjekta 080148003, oib: 09339430654 upisana Srednja strukovna škola Velika Gorica, pravnog oblika ustanova. Jedini osnivač navedene ustanove je Zagrebačka županija, a funkciju ravnatelja obavlja Stjepan Kos. U sudskom registru istog trgovačkog suda pod matičnim brojem subjekta: 080465916, oib: 09032023114 upisano je Veleučilište Velika Gorica, pravnog oblika ustanova. Kao osnivači navedene ustanove upisani su Grad Velika Gorica i Visoka škola za sigurnost s pravom javnosti.

Na zahtjev Povjerenstva Srednja strukovna škola Velika Gorica dostavila je dopis od 17. kolovoza 2015.g. u kojem se navodi da dužnosnik Stjepan Kos obavlja funkciju ravnatelja Srednje strukovne škole Velika Gorica u razdoblju od 2. lipnja 1997.g. do danas.

Člankom 118. stavkom 1. Zakona o odgoju i obrazovanju u osnovnoj i srednjoj školi („Narodne novine“, broj 87/08., 86/09., 92/10., 105/10., 90/11., 5/12., 16/12., 86/12., 126/12., 94/13. i 152/14.) propisano je da školom upravlja školski odbor, a člankom 125. da je ravnatelj poslovni i stručni voditelj školske ustanove. Iz navedenih odredbi Zakona proizlazi da školom upravlja školski odbor koji je po svojoj ulozi u upravljanju školom kao ustanovom izjednačen s upravnim vijećem ustanova, dok je ravnatelj škole izvršno tijelo koje ne obavlja poslove upravljanja ustanovom.

Sukladno navedenom, nema zapreke da dužnosnik Stjepan Kos istovremeno uz obnašanje dužnosti zamjenika gradonačelnika Grada Velike Gorice obavlja funkciju ravnatelja Srednje strukovne škole Velika Gorica obzirom da isto ne predstavlja poslove upravljanja predmetnom ustanovom kao poslovnim subjektom u smislu odredbi ZSSI-a.

Uvidom u Odluku o utvrđivanju popisa pravnih osoba od posebnog interesa za Grad Veliku Goricu koju je Gradsko vijeće Grada Velike Gorice donijelo na sjednici održanoj 29. travnja 2014.g. utvrđeno je da je Veleučilište Velika Gorica proglašeno od posebnog interesa za tu jedinicu lokalne samouprave stoga obavljanje funkcije člana upravnog vijeća navedene ustanove ne predstavlja povredu članka 14. stavka 2. ZSSI-a.

Na zahtjev Povjerenstva Grad Velika Gorica dostavio je očitovanje u kojem se navodi da Grad Velika Gorica za vrijeme mandata zamjenika gradonačelnika Stjepana Kosa nije dodjeljivao sredstva Srednjoj strukovnoj školi Velika Gorica, već su navedenoj ustanovi isplaćivana sredstva za izvršene usluge, najvećim dijelom za organizaciju gradskih i županijskih školskih natjecanja te usluge vezane za organizaciju manifestacije „Dani jabuka“.

Srednjoj strukovnoj školi Velika Gorica je Grad Velika Gorica na ime usluga u 2009.g. isplatio iznos od 38.804,78 kn, u 2010.g. iznos od 5.004,00 kn, u 2011.g. iznos od 37.866,55 kn, u 2012.g. iznos od 20.405,00 kn te u 2013.g. iznos od 6.930,00 kn. U 2014.g. Grad Velika Gorica nije koristio usluge navedene ustanove.

Povjerenstvo je od Grada Velike Gorice zatražilo dodatno očitovanje postoje li na području Grada Velike Gorice i druge škole odnosno ustanove čiji prostori su odgovarajući za održavanje školskih natjecanja, odnosno za održavanje manifestacije „Dani jabuka“ te koje tijelo Velike Gorice je donijelo odluku da se predmetni događaji održe upravo upravo u Srednjoj strukovnoj školi Velika Gorica i iz kojih razloga. Na tako postavljeni upit Grad Velika Gorica dostavio je očitovanje od 13. svibnja 2015.g. u kojem se navodi da se manifestacija „Dani jabuka“ održavala na sljedećim lokacijama: 2002.g. u prostorijama Pučkog otvorenog učilišta Velika Gorica, od 2003.g. do 2008.g. u prostorijama Osnovne škole Eugen Kvaternik, od 2009.g. do 2011.g. u Srednjoj strukovnoj školi Velika Gorica te od 2012. do 2014.g. na otvorenom prostoru zajedno s manifestacijom Gastro Turopolje. Dani jabuka bila je manifestacija Upravnog odjela za poljoprivredu i ruralni razvoj koja je okupljala do 120 izlagača s područja Republike Hrvatske, ali i susjednih država i koju je posjetilo oko 400 posjetitelja. Zbog velikog broja izlagača i posjetitelja javila se potreba za preseljenom manifestacije u veći prostor te je održavanje manifestacije preseljeno u Srednju strukovnu školu Velika Gorica. Odluku o lokaciji održavanja predmetne manifestacije donosi gradonačelnik na prijedlog Upravnog odjela za poljoprivredu i ruralni razvoj. Grad Velika Gorica nije plaćao korištenje prostora Srednje strukovne škole Velika Gorica za održavanje navedene manifestacije.

Dopisom od 29. lipnja 2015.g. Grad Velika Gorica pojašnjava da na području Grada Velike Gorice ne postoje dvorane drugih srednjih škola te se stoga za održavanje natjecanja učenika srednjih škola koristi dvorana Srednje strukovne škole Velika Gorica. Osnivač srednjih škola na području Grada Velike Gorice je Zagrebačka županija, a predmetnu dvoranu koriste sve srednje škole.

Iz prikupljene dokumentacije Povjerenstvo je utvrdilo da za vrijeme mandata dužnosnika Stjepana Kosa, Grad Velika Gorica nije dodjeljivao sredstva Srednjoj strukovnoj školi Velika Gorica, već je s navedenom ustanovom stupao u poslovne odnose na temelju kojih su vršene isplate za obavljene usluge, i to prvenstveno za usluge povodom manifestacije Dani jabuka i održavanja gradskih školskih natjecanja. U postupku je nadalje utvrđeno da se manifestacija Dani jabuka u razdoblju od 2002. do 2014.g. održavala na 5 različitih lokacija, među kojima je i Srednja strukovna škola Velika Gorica, a da odluku o lokaciji održavanja predmetne manifestacije donosi gradonačelnik Grada Velike Gorice. U postupku je također utvrđeno da na području Grada Velike Gorice ne postoje dvorane drugih srednjih škola u kojima bi se mogla održavati natjecanja učenika srednjih škola.

Obzirom na navedeno te uzevši u obzir činjenicu da odluka o nabavi usluga od strane Srednje strukovne škole Velika Gorica nije bila u nadležnosti dužnosnika Stjepana Kosa kao zamjenika gradonačelnika, već u nadležnosti gradonačelnika Grada Velike Gorice kao nositelja izvršne vlasti u toj jedinici lokalne samouprave koji odlučuje o izvršavanju proračuna, Povjerenstvo je utvrdilo da dužnosnik Stjepan Kos u obnašanju javne dužnosti zamjenika gradonačelnika Grada Velike Gorice nije privatni interes, odnosno interes ustanove čiji je ravnatelj, stavio iznad javnog, odnosno da nije počinio povredu odredbi ZSSI-a.

Slijedom svega navedenog, Povjerenstvo je donijelo odluku kao što je to navedeno u izreci ovog akta.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Stjepan Kos, Grad Velika Gorica
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana