



REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1509-P-254/15-05-1

Zagreb, 24. rujna 2015.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 20. stavka 4. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev Domagoja Šimunovića, zamjenika ravnateljice Središnje agencije za financiranje i ugovaranje programa i projekata Europske unije (u daljnjem tekstu: SAFU)** za davanjem suglasnosti Povjerenstva na 112. sjednici, održanoj dana 24. rujna 2015.g., donosi sljedeću

ODLUKU

Na temelju članka 20.stavka 4. ZSSI-a daje se suglasnost dužnosniku Domagoju Šimunoviću, zamjeniku ravnateljice SAFU-a za stupanje u radni odnos u trgovačkom društvu INSTITUT IGH d.d. s obzirom da iz okolnosti konkretnog slučaja proizlazi da ne postoji sukob interesa.

Obrazloženje

Povjerenstvo je dana 27. kolovoza 2015.g. zaprimilo zahtjev Domagoja Šimunovića, zamjenika ravnateljice SAFU-a, koji je u knjizi ulazne pošte Povjerenstva zaprimljen pod brojem: 711-U-2523-P-254/15-01-1., a kojim dužnosnik od Povjerenstva traži suglasnost za sklapanje ugovora kojim stupa u radni odnos u trgovačkom društvu Institut građevinarstva Hrvatske d.d. u smislu članka 20. stavka 4. ZSSI-a.

Dužnosnik u zahtjevu u bitnome navodi da ga je dana 21. prosinca 2012.g. Upravno vijeće SAFU-a imenovalo zamjenikom ravnatelja SAFU-a sukladno tada važećim odredbama Uredbe o osnivanju Središnje agencije za financiranje i ugovaranje programa i projekata Europske unije („Narodne novine“ broj 90/07., 114/07. i 29/12.) i Statuta SAFU-a. Dužnosnik nadalje navodi da je člankom 1. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika („Narodne novine“ broj 22/13.) u članku 1. stavku 1. Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika („Narodne novine“ br. 101/98., 135/98., 105/99., 25/00., 73/00., 30/01., 59/01., 114/01., 153/02., 154/02., 163/03., 16/04., 30/04., 105/04., 187/04., 92/05., 121/05., 136/05., 151/05., 141/06., 17/07., 34/07., 82/07., 107/07., 60/08., 38/09. i 150/11.) dodan novi podstavak 33. koji propisuje da su ravnatelj i zamjenik ravnatelja SAFU-a državni dužnosnici u smislu navedenog Zakona te da je potom na temelju članka 31. stavka 4. Zakona o Vladi Republike Hrvatske („Narodne novine“ broj 150/11.) i članka 8. stavka 7. Uredbe o izmjenama i dopuni Uredbe o osnivanju Središnje agencije za financiranje i ugovaranje programa i projekata Europske unije („Narodne novine“ broj, 56/13.) koja propisuje da zamjenika ravnatelja imenuje i razrješuje Vlada Republike Hrvatske, na prijedlog

ministra nadležnog za regionalni razvoj i fondove Europske unije, rješenjem Vlade Republike Hrvatske od 25. srpnja 2013.g. imenovan zamjenikom ravnateljice SAFU-a.

Dužnosnik nadalje navodi da je od veljače 2010.g. obavljao funkciju pomoćnika ravnatelja SAFU-a uz kratki prekid tijekom kojeg je obavljao funkciju v.d. ravnatelja SAFU-a, a od osnivanja SAFU-a obavljao je funkciju savjetnika u Uredu za pripremu i provedbu projekata, v.d. koordinatora Ureda za Twinning i savjetnika u Uredu za Twinning te je prije osnivanja SAFU-a bio raspoređen na radnom mjestu stručnog suradnika u okviru Ministarstva financija pri Središnjoj jedinici za financiranje i ugovaranje.

Dužnosnik navodi da je imenovan zamjenikom ravnateljice SAFU-a nakon višegodišnjeg rada u SAFU-u i stečenih stručnih znanja te da je nakon 9 godina provedenih u državnoj i javnoj službi odlučio nastaviti karijeru u privatnom sektoru, stoga se prijavio na objavljeni javni natječaj za zapošljavanje na radno mjesto direktora za EU fondove u trgovačkom društvu Institut građevinarstva Hrvatske d.d. te mu je nakon selekcijskog postupka koji uključuje testiranja znanja i intervjuje, od strane navedenog trgovačkog društva ponuđeno sklapanje ugovora o radu.

Dužnosnik u bitnome opisuje djelokrug poslova SAFU-a koji je osnovan 2007.g. kao provedbeno tijelo I. komponente IPA programa i Prijelaznog instrumenta, odnosno kao javna ustanova nadležna za cjelokupno upravljanje sredstvima, natječajne procedure, ugovaranje, plaćanje, računovodstvo i izvještavanje o financiranju nabave u decentraliziranom sustavu provedbe programa iz EU fondova u Republici Hrvatskoj, a u pojedinim operativnim programima SAFU ima ulogu posredničkog tijela razine 2 u vidu zaduženja za pojedine faze pripreme i provođenja postupka dodjele bespovratnih sredstava, kontrolu prihvatljivosti troškova i nadzor provedbe projekata. U sklopu navedenih poslova, SAFU sklapa ugovore o javnoj nabavi roba, usluga i radova i ugovore o bespovratnoj dodjeli sredstava sukladno odredbama Praktičnog vodiča kroz postupke nabave EU u kontekstu zemalja nečlanica (u daljnjem tekstu: PRAG), ugovore o provedbi Twinning projekata i tripartitne ugovore o dodjeli bespovratnih sredstava u okviru strukturnih instrumenta. Dužnosnik navodi da je SAFU od osnivanja do danas potpisao više od 1300 ugovora ukupne vrijednosti veće od 790.000.000,00 EUR-a. Navedeni ugovori sklapaju se u okviru detaljno utvrđenih postupaka javne nabave i postupaka dodjele bespovratnih sredstava za čije je provođenje uspostavljen složen sustav prema IPA regulativi i regulativi strukturnih instrumenata akreditiran od strane Europske unije a navedeni su postupci do pristupanja Republike Hrvatske Europskoj uniji bili podložni strogom nadzoru u PRAG postupku, s time da se od dana pristupanja u članstvo EU postupci javne nabave provode sukladno domaćim propisima o javnoj nabavi, a ugovori o dodjeli bespovratnih sredstava u postupku sukladno Zajedničkim nacionalnim pravilima koje odobrava ministar regionalnog razvoja i fondova EU. Dužnosnik tumači da SAFU postupke javne nabave provodi u svojstvu ugovornog tijela za korist institucija (tijela državne i javne uprave) korisnika IPA programa i Prijelaznog instrumenta s kojima SAFU sklapa Operativni sporazum koji utvrđuje dužnosti i odgovornosti između dužnosnika ovlaštenog za ovjeravanje programa tj. ravnatelja SAFU-a i voditelja programa kojeg imenuje Vlada Republike

Hrvatske kao odgovornu osobu zaduženu za koordiniranje aktivnosti institucije korisnice u okviru programa, pripremu tehničkog dijela dokumentacije za nadmetanje, predlaganje ovlaštenih predstavnika naručitelja za pregled i ocjenu ponuda te nadzor nad tehničkom provedbom projekata s time da SAFU na temelju tehničkih elemenata dokumentacije priprema ostale dijelove dokumentacije za nadmetanje. Nadležni voditelj/pomoćnik ravnatelja SAFU u Uredu za provedbu programa IPA i Prijelaznog instrumenta provodi kontrolu pripremljene dokumentacije te tek po odobrenju Ureda za osiguranje kvalitete dokumentacija za nadmetanje može biti objavljena.

Pripremu i provedbu postupka javne nabave provode ovlašteni predstavnici naručitelja koji se imenuju internom odlukom za pojedine nabave koje provodi SAFU, a uključuju zaposlenike SAFU-a i osobe imenovane od korisničke institucije. Osobe koje obavljaju pregled i ocjenu minimalne tehničke razine i stručne osposobljenosti ponuditelja te ocjenjuju tehnički i financijski dio ponude i njihovi zamjenici trebaju biti iz institucije korisnika sredstava, ali jedan od neparnog broja navedenih osoba mora biti iz institucije koja nije korisnik niti je zaposlenik SAFU-a te su navedene osobe stručnjaci iz svog područja s relevantnim tehničkim znanjima zaduženi sa donošenjem prijedloga odluke o odabiru usporedbom zaprimljenih ponuda s kriterijima nadmetanja.

Predstavnici SAFU-a odgovaraju za otvaranje ponuda i koordinaciju tijekom ocjenjivanja, a navedene aktivnosti obavlja osoba zadužena za koordinaciju postupka pregleda i ocjene zaprimljenih ponuda te osoba zadužena za administrativnu i tehničku potporu poslovima ocjenjivanja ponuda. Nakon što je zaključen postupak pregleda i ocjene ponuda, sastavlja se zapisnik koji potpisuju ovlašteni predstavnici naručitelja te se zajedno sa cjelokupnom dokumentacijom dostavlja voditelju/pomoćniku ravnatelja Ureda za ugovaranje i nadležnim osobama Ureda za osiguranje kvalitete koji provode nadzor nad kvalitetom dokumentacije. U slučaju da se ne utvrdi odstupanje dokumentacije od propisanih pravila te nakon odobrenja navedenih osoba, ravnatelj SAFU-a potpisuje odluke o odabiru a jednaka razina kontrole provodi se i po pripremi ugovora sukladno standardnim obrascima. Opisani sustav kontrole kvalitete i odlučivanje uspostavljen od strane Europske unije koji se temelji na „načelu četiri oka“ rezultira viskom razinom kvalitete u pogledu dokumentacije za nadmetanje te pravne utemeljenosti sklapanja ugovora, što je vidljivo u izostanku revizorskih nalaza koji bi ukazivali na manjkavosti, pri čemu je SAFU predmet revizije postupanja Suda revizora Europske komisije, Državnog ureda za reviziju, Agencije za reviziju sustava provedbe programa Europske unije i drugih nadležnih tijela uspostavljenih u okviru sustava kontrole IPA i Prijelaznog programa.

Dužnosnik navodi da je člankom 22. stavkom 1. Statuta SAFU-a propisano da zamjenik ravnatelja SAFU-a zamjenjuje ravnatelja SAFU u slučaju njegova izbivanja ili spriječenosti te obavlja i druge poslove koje mu povjeri ravnatelj, kao i one koji proizlaze iz općih akata SAFU-a, te za svoj rad odgovara ravnatelju, Upravnom vijeću i Vladi Republike Hrvatske.

Na temelju navedenih odredbi Statuta SAFU, dužnosnik pojašnjava da zamjenik ravnatelja u odsutnosti ravnatelja obavlja poslove i zadatke u mandatu ravnatelja do prestanka njegova izbivanja, što u praksi znači formalno donošenje odluka koje donosi ravnatelj te je stoga zamjenik ravnatelja ovlašten potpisivati sve dokumente koje potpisuje ravnatelj.

U odnosu na trgovačko društvo Institut građevinarstva Hrvatske d.d., dužnosnik navodi da je od 2011.g. u provedbi IPA 2008 programa SAFU sklopio pet ugovora s navedenim trgovačkim društvom kako slijedi:

1. dana 17. lipnja 2011.g. sklopljen je ugovor o uslugama broj 2008-0303-010301 na iznos od 187.745,00 EUR-a, korisnika Ministarstvo poljoprivrede, no navedeni ugovor je raskinut,
2. dana 14. kolovoza 2012.g. sklopljen je ugovor o uslugama broj: 2009-0303-101301 na iznos od 117.965,00 EUR-a, korisnika Ministarstvo kulture, no navedeni ugovor je raskinut,
3. dana 23. travnja 2015.g. sklopljen je ugovor o uslugama broj 2011-01-23-010202 na iznos od 44.400,00 EUR-a, korisnika Ministarstvo pravosuđa, koji je u provedbi,
4. dana 4. svibnja 2015.g. sklopljen je ugovor o uslugama broj 2011-01-23-010201 na iznos od 347.000,00 EUR-a, korisnika Ministarstvo pravosuđa, koji je u provedbi,
5. dana 23. svibnja 2015.g. sklopljen je ugovor o uslugama broj IPA2007/HR/16/IPO/002-0204 na iznos od 1.598.500,00 EUR-a, korisnika Ministarstvo pomorstva, prometa i infrastruktura, no navedeni ugovor je suspendiran.

Dužnosnik navodi da je potpisnik **samo jednog** od gore navedenih ugovora, i to ugovora o uslugama broj: 2009-0303-101301 na iznos od 117.965,00 EUR-a, sklopljenog 14. kolovoza 2012.g., za korisnika Ministarstvo kulture, koji je u međuvremenu raskinut a kojeg je dužnosnik potpisao kao v.d. ravnatelja SAFU-a, a tijekom obnašanja dužnosti zamjenika ravnatelja SAFU-a dužnosnik nije potpisao niti jedan ugovor s predmetnim trgovačkim društvom. Na temelju svega navedenog dužnosnik od Povjerenstva traži suglasnost na sklapanje ugovora o radu kojim se zasniva radni odnos u trgovačkom društvu Institut građevinarstva Hrvatske d.d. po prestanku obnašanja dužnosti zamjenika ravnateljice SAFU-a. Na zahtjev Povjerenstva, dužnosnik je dopisom koji je u knjizi ulazne pošte Povjerenstva zaprimljen dana 9. rujna 2015.g., pojasnio da je razlog raskida ugovora broj: 2009-0303-101301 sklopljenog 14. kolovoza 2012.g., protek roka za provedbu ugovora definiranog financijskim sporazumom za programsku godinu IPA/TAB 2009 koji je potpisan između Republike Hrvatske i Europske komisije, jer je izmjenom navedenog međunarodnog ugovora ugovoreno da se svi ugovori financirani kroz 2009. programsku godinu moraju završiti do 5. svibnja 2015.g. Zbog pomicanja početka i produženja roka za izvođenje radova koji su bili predmet nadzora, ugovor broj: 2009-0303-101301 nije u cijelosti izvršen te je protekom roka sporazumno raskinut.

U odnosu na ugovor broj 2011-01-23-010202 od 23. travnja 2015.g. i ugovor broj 2011-01-23-010201 od 4. svibnja 2015.g. oba korisnika Ministarstvo pravosuđa, koji su u primjeni, dužnosnik u navedenom dopisu obrazlaže da iz uvida u dokumentaciju pripreme i provođenja nadmetanja proizlazi da je od cjelokupne dokumentacije relevantne za postupak potpisao/ovjerio službenu bilješku, odgovor na zahtjev za odobrenjem izmjene dokumentacije za nadmetanje broj 1 i poziv za nadmetanje, i to nakon analize i odobrenja Ureda za osiguranje kvalitete te odluku o izmjenama o dopunama odluke o imenovanju ovlaštenih predstavnika naručitelja nakon odobrenja Ureda za osiguranje kvalitete ovjerenog od ravnateljice SAFU-a. Dužnosnik navodi da je natječajna dokumentacija tri puta mijenjana, s time da je dužnosnik ovjerio samo prvu izmjenu dokumentaciju te da nije potpisnik druge dokumentacije.

Člankom 20. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnik u roku od jedne godine nakon prestanka dužnosti ne smije prihvatiti imenovanje ili izbor ili sklopiti ugovor kojim stupa u radni odnos kod pravne osobe koja je za vrijeme obnašanja mandata dužnosnika bila u poslovnom odnosu ili kad u trenutku imenovanja, izbora ili sklapanja ugovora iz svih okolnosti konkretnog slučaja jasno proizlazi da namjerava stupiti u poslovni odnos s tijelom u kojem je obnašao dužnost.

Člankom 20. stavkom 4. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo može dužnosniku dati suglasnost na imenovanje, izbor ili sklapanje ugovora, ukoliko iz okolnosti konkretnog slučaja proizlazi da ne postoji sukob interesa.

Člankom 4. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da se poslovni odnos u smislu istog Zakona odnosi na ugovore o javnoj nabavi, državne potpore i druge oblike stjecanja sredstava od tijela javne vlasti, na koncesije i ugovore javno-privatnog partnerstva, osim državnih potpora u slučaju elementarnih nepogoda.

Smisao odredbe članka 20. stavak 1. ZSSI-a je sprječavanje izričitog ili prešutnog sporazuma o zbrinjavanju dužnosnika nakon prestanka obnašanja dužnosti u tijelima ili pravnim osobama o čijim pravima, obvezama ili interesima je dužnosnik za vrijeme trajanja mandata bio nadležan odlučivati. Prijelaz dužnosnika sa položaja na kojem je obnašao dužnost u pravnu osobu s kojom je tijelo vlasti u kojem je obnašao dužnost bilo u poslovnom odnosu, može izazivati sumnju u nepristranost postupanja dužnosnika u obnašaju njegove dužnosti, pogotovo u izvršavanju ovlasti u odnosu na tu pravnu osobu. U svrhu očuvanja povjerenja građana u vjerodostojnost obnašatelja javnih dužnosti i tijela javne vlasti, zakon ograničava mogućnost ovakvih prijelaza u trajanju od 12 mjeseci od dana prestanka obnašanja javne dužnosti.

Analizirajući gore navedene procedure koji prethode sklapanju ugovora o javnoj nabavi roba, usluga i radova, Povjerenstvo je utvrdilo da se radi o detaljno propisanom postupku u kojem SAFU provodi radnje i aktivnosti kao ugovorna strana za korist korisničke institucije u okviru I. komponente IPA i Prijelaznog instrumenata izradom dokumentacije za nadmetanje na temelju tehničkih elemenata dokumentacije za nadmetanje koje izrađuje

korisnička institucija, tijelo javne vlasti koje u tu svrhu sklapa operativni sporazuma sa SAFU-om. Navedenim sporazumom utvrđuje se podjela obveza i odgovornosti između dužnosnika ovlaštenog za ovjeravanje programa, koju funkciju obavlja ravnatelj SAFU-a, i voditelja programa imenovanog od strane Vlade Republike Hrvatske koji koordinira aktivnosti u programu u ime korisničke institucije. Po odobrenju nadležnog voditelja/pomoćnika ravnatelja u Uredu za poredbu i Ureda za osiguranje kvalitete natječajna dokumentacija može biti objavljena.

Postupak pripreme i provedbe pojedine javne nabave obavljaju ovlašteni predstavnici naručitelja koje čine predstavnici SAFU-a i predstavnici korisničke institucije imenovani internim odlukama, a sam postupak se sastoji od više propisanih radnji koje uključuju pripremu dokumentaciju za nadmetanje, izmjenu dokumentacije za nadmetanje, javno otvaranje ponuda i druge propisane radnje u svezi s postupkom javne nabave te pregled i ocjenu ponuda u stručnom, tehničkom i financijskom dijelu. Osobe zadužene za pojedine radnje u postupku imenuju se odlukom o imenovanju ovlaštenih predstavnika koju donosi SAFU, a predstavnike korisničke institucije određuje ta institucija, s time da osobe koje pregledavaju i ocjenjuju ponude trebaju imati tehnička znanja i ne mogu biti uključene u proces pripreme dokumentacije za nadmetanje te se imenuju odlukom o izmjenama i dopunama odluke o imenovanju. Odluke se donose u neparnom broju članova, a jedan predstavnik je obvezno stručna osoba koja nije djelatnik niti SAFU-a niti korisničke institucije. Osobe zadužene za pregled i ocjenu ponuda donose prijedlog odluke o odabiru ponude usporedbom zaprimljenih ponuda s utvrđenim kriterijima nadmetanja, a cijeli postupak otvaranja ponuda i koordiniranja tijekom ocjenjivanja obavljaju predstavnici SAFU-a. Nakon izrade prijedloga odluke o odabiru ponude, cjelokupnu dokumentaciju koja se sastoji od potpisanog zapisnika o postupku pregleda i ocjene ponuda zajedno sa svim zaprimljenim ponudama voditelj službe Ureda za ugovaranje i nadležne osobe Ureda za osiguranje kvalitete, ispituju u pogledu kontrole kvalitete dokumentacije sa stajališta procesnih pravila propisanih inertnim aktima SAFU-a i u slučaju da navedene osobe ne utvrde odstupanja od pravila postupka odobravaju zapisnik te ravnatelj SAFU-a potpisuje odluku o odabiru. Pritom je cijeli postupak u okviru postupanja I. komponente IPA i Prijelaznog instrumenata predmetom revizije revizorskih tijela Europske komisije te ovlaštenih revizijskih institucija Republike Hrvatske.

Povjerenstvo je posebno u svrhu donošenja odluke iz članka 20. stavka 4. ZSSI-a razmatralo načelno ulogu dužnosnika kao zamjenika ravnatelja SAFU-a u postupku I. komponente IPA i Prijelaznom instrumentu te njegov angažman u postupcima koji su prethodili sklapanju ugovora između SAFU-a i trgovačkog društva Institut građevinarstva Hrvatske d.d.

Zamjenik ravnatelja SAFU-a, sukladno odredbama članka 22. Statuta SAFU-a, zamjenjuje ravnatelja SAFU-a u slučaju njegova izbivanja ili spriječenosti te u navedenim okolnostima može obavljati sve poslove koje obavlja ravnatelj povjerene mu od strane ravnatelja SAFU-a.

U kontekstu provedbe navedenog postupka javne nabave roba, usluga i radova, zamjenik ravnatelja SAFU-a ovlašten je donijeti odluku o odabiru te potpisati sve akte koje potpisuje ravnatelj.

Iz zaprimljenog zahtjeva dužnosnika i dopune zahtjeva, proizlazi da je između SAFU-a i trgovačkog društva Institut građevinarstva Hrvatske d.d. sklopljeno 5 ugovora o uslugama, u razdoblju od 2011.g. – 2013.g., sa četiri različite korisničke institucije pri čemu su dva ugovora raskinuta, dva su u provedbi, a jedan je ugovor suspendiran. Iz dužnosnikovih navoda proizlazi da je Ugovor o uslugama broj: 2009-0303-101301, korisnika Ministarstvo kulture, dužnosnik potpisao dana 14. kolovoza 2012.g. u obnašanju dužnosti v.d. ravnatelja SAFU-a te da je predmetni ugovor raskinut jer do utvrđenog roka nije u cijelosti bio izvršen. Vezano za postupak koji je prethodio sklapanju ugovora o uslugama broj 2011-01-23-010202 dana 23. travnja 2015.g. te prethodio sklapanju ugovora o uslugama broj 2011-01-23-010201 dana 4. svibnja 2015.g., korisnika Ministarstvo pravosuđa, dužnosnik je naveo da je obavio određene radnje koje uključuju ovjeru službene bilješke, odgovor na zahtjev za odobrenjem izmjene dokumentacije i donošenje odluke o izmjenama i dopunama odluke o imenovanju, nakon odobrenja Ureda za osiguranje kvalitete, pri čemu je dužnosnik ovjerio samo prvu izmjenu predmetne dokumentacije od ukupno tri izmjene.

Povjerenstvo utvrđuje da je cjelokupni postupak koji prethodi odabiru najboljeg ponuditelja u okviru postupka I. komponente IPA i Prijelaznog instrumenta strogo formalizirani postupak koji uključuje odnose međusobne suradnje i provjere predstavnika više institucija te u proceduralnom smislu udovoljava akreditacijskim kriterijima Europske komisije na način kojim se bitno umanjuje mogućnost utjecaja pojedinca na postupak odabira. Sam postupak utvrđivanja kriterija za nadmetanje odvojen je od postupka pregleda i odabira ponuda jer osobe uključene u pripremu dokumentacije ne mogu biti osobe koje sudjeluju u radnjama pregleda ponuda te su imenuju u kasnijim fazama postupka izmjenom i dopunom „osnovne“ odluke o imenovanju. U postupku sudjeluju predstavnici tri institucije, predstavnici SAFU-a koji koordiniraju sam tijek postupka i sudjeluju u svim odlukama zajedno s predstavnicima korisničke institucije kao stručnim osobama koje raspolažu tehničkim i drugim znanjima potrebnim za donošenje prijedloga odluke o odabiru te predstavnici „treće“ institucije koji nisu predstavnici niti SAFU-a niti korisničke institucije. Sve njihove odluke podliježu strogom postupku nadzora od strane nadležnih tijela SAFU-a, voditelja službe Ureda za ugovaranje i Ureda za osiguranje kvalitete koji odobravaju sve donijete akte i konačno zapisnik nakon čega ravnatelj SAFU-a ili u njegovu odsustvu zamjenik ravnatelja SAFU-a potpisuju odluku o odabiru i sklapaju u interesu korisničke institucije ugovor s odabranim ponuditeljem. U konkretnom slučaju odabrani ponuditelj je trgovačko društvo Institut građevinarstva Hrvatske d.d.

Navedeni strogi formalni postupak u konačnici je predmetom revizije tijela Europske komisije i revizijskih tijela Republike Hrvatske što rezultira kvalitetnom natječajnom dokumentacijom i donošenjem kvalitetne i transparentne odluke, a svaka odluka u koju su uključeni predstavnici više institucija predmetom je nadzora i odobrenja nadležnih

ustrojstvenih jedinica SAFU-a s mogućim izmjenama uvjeta u natječajnoj dokumentaciji u tijeku postupka koji također podliježu ispitivanju i odobrenju ustrojstvenih jedinica.

Povjerenstvo utvrđuje da nesporno postoji poslovni odnos između SAFU-a, u kojem dužnosnik obnaša dužnost zamjenika ravnateljice, i trgovačkog društva Institut građevinarstva Hrvatske d.d., s kojim dužnosnik nakon prestanka obnašanja dužnosti namjerava sklopiti ugovor u radu u smislu članka 20. stavka 1. ZSSI-a.

Povjerenstvo je razmotrilo nadležnost i djelokrug poslova te svrhu osnivanja SAFU-a kao javne ustanove koja obavlja djelatnost od javnog interesa za Republiku Hrvatsku financiranja, nabave, plaćanja i nadzora provedbe programa i projekata Europske unije u kojima su upravljanje i odgovornosti preneseni na Republiku Hrvatsku. SAFU provodi detaljno propisane postupke javne nabave sukladno internim procedurama sudjelovanjem ovlaštenih predstavnika iz različitih institucija. Ovlašteni predstavnici sudjeluju u radnjama i aktivnostima kolektivnog donošenja odluka, radnje su precizno određene i u vremenskom slijedu odvojene te su pod stalnim i kontinuiranim unutarnjim i vanjskim nadzorom, a predložene odluke i dokumentacija u postupku nadzora kvalitete podliježu odobrenju stručnih službi SAFU-a. Sam postupak koordinira i provodi SAFU kao stručno tijelo ovlašteno za provedbu I. komponente IPA i Prijelaznog instrumenta izradom potrebne dokumentacije za račun korisničke institucije i uz sudjelovanje njihovih predstavnika čiji je ishod odabir najpovoljnijeg ponuditelja.

Situacija sukoba interesa postoji kada su privatni interesi dužnosnika suprotni javnim interesima a pogotovo kada su privatni interesi dužnosnika utjecali na nepristrano obnašanje dužnosti, a što može stvoriti dojam da se dužnosnik u obnašanju dužnosti rukovodio privatnim interesima odnosno da je iskoristio dužnost kako bi postigao osobni probitak. Povjerenstvo utvrđuje da okolnosti konkretnog slučaja ne upućuju da bi dužnosnik sklapanjem ugovora o radu s trgovačkom društvom INSTITUT IGH d.d. bio u sukobu interesa odnosno da je isti posljedica radnji u kojima bi privatni interesi dužnosnika utjecali na nepristranost u obnašanju dužnosti v.d. ravnateljice odnosno zamjenika ravnateljice SAFU-a. Naime, dužnosnikovo potpisivanje ugovora o uslugama u obnašanju dužnosti v.d. ravnatelja SAFU rezultat je proceduralnih pravila i rezultat suradnje predstavnika više institucija te ne predstavlja samostalnu odluku dužnosnika, već je upravo posljedica primjene i poštivanja propisanih pravila i procedura te stručnog doprinosa velikog broja uključenih osoba u postupak odabira od kojih ni jedan ne može samostalno odlučivati niti može imati presudni utjecaj na konačnu odluku o odabiru. Također, radnjama potpisivanja/ovjere službene bilješke i odgovaranja na zahtjev za odobrenjem izmjene dokumentacije broj 1 i poziva za nadmetanje, i to nakon odobrenja nadležnog Ureda za osiguranje kvalitete, pri čemu je prema navodima dužnosnika ista dokumentacija poslije još dva puta mijenjana te donošenjem odluke o izmjenama i dopunama odluke o imenovanju ovlaštenih predstavnika nakon zaprimanja odobrenja istog Ureda, što predstavlja radnje koje je dužnosnik poduzeo prije potpisivanja dva ugovora u kojima je korisnik Ministarstvo pravosuđa, dužnosnik nije

sudjelovao izravno u definiranju uvjeta natječaja niti u odabiru ponuda. Navedene radnje rezultat su prethodne aktivnosti drugih tijela te predstavljaju kontrolni mehanizam kojim se ocjenjuje pravilnost postupanja u skladu s propisanim procedurama u pogledu odobravanja izmjena dokumentacije te stručnosti osoba podobnih za imenovanje.

Razmotrivši djelokrug poslova SAFU-a te ovlasti dužnosnika koje proizlaze iz Statuta SAFU-a u kontekstu nastalih poslovnih događaja između tijela javne vlasti u kojem dužnosnik obnaša dužnost i poslovnog subjekta s kojim namjerava zasnovati radni odnos sklapanjem ugovora o radu, a pogotovo cijeneći doprinos i ulogu dužnosnika u radnjama koje su im prethodile, Povjerenstvo ocjenjuje da prethodne opisane dužnosnikove radnje ukazuju na to da su dio složene procedure kojima se jamči transparentnost postupka te da slijedom njegove kompleksnosti nisu imale niti su po svojoj prirodi mogle imati odlučujući utjecaj na nastanak poslovnog odnosa s predmetnim trgovačkom društvom. Uskratom suglasnosti na sklapanje ugovora o radu ograničilo bi se dužnosnika u ostvarivanju njegovog ustavnog i zakonskog prava na rad i slobodu rada i s tim povezani slobodni odabir poslodavca sukladno njegovim stručnim znanjima, iskustvu i sposobnostima.

Povjerenstvo ukazuje dužnosniku da ga obvezuje članak 20. stavak 4. ZSSI-a koji propisuje da obveze koje za dužnosnika proizlaze iz članka 7., 8., 9., 14. i 17. tog Zakona počinju danom stupanja na dužnost i traju dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti. Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima. Povjerenstvo ocjenjuje da obavljanje poslova u okviru radnog mjesta direktora za EU fondove ne predstavlja poslove upravljanja za koje postoji vremensko ograničenje iz članka 20. stavka 4. ZSSI-a, već predstavlja stručne poslove izrade dokumentacije i druge poslove koji imaju za dodjelu sredstava apliciranjem na natječaje za dodjelu sredstava iz EU fondova. Obzirom da je dužnosnik obnašao dužnost zamjenika ravnateljice SAFU-a te su slijedom obavljanja poslova radnog mjesta direktora za EU fondove izgledni kontakti između dužnosnika u svojstvu predstavnika trgovačkog društva INSTITUT IGH d.d. i ovlaštenih predstavnika SAFU-a u pojedinim radnjama, a koje predstavnike dužnosnik osobno poznaje povodom obnašanja navedene dužnosti, dužnosnik je dužan suzdržati se od bilo kojeg formalnog ili neformalnog utjecaja u bilo kojem postupku u kojem sudjeluje SAFU kao institucija koji bi imao za posljedicu povlašten položaj trgovačkog društva INSTITUT IGH d.d. u odnosu na druge sudionike korištenjem osobnih poznanstava dužnosnika.

Slijedom svega navedenog, na temelju članka 20. stavka 4. ZSSI-a daje se suglasnost dužnosniku Domagoju Šimunoviću, zamjeniku ravnateljice SAFU-a suglasnost za stupanje u radni odnos s trgovačkom društvom INSTITUT IGH d.d., obzirom da iz okolnosti konkretnog slučaja proizlazi da ne postoji sukob interesa.

2
 PREDSJEDNICA POVJERENSTVA
 Daliya Orešković, dipl.iur.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Domagoj Šimunović
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana