



REPUBLIKA HRVATSKA
Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa



Br. 711-1-131-P-252-13/15-02-5

Broj: SI-252/13

Zagreb, 16. svibnja 2014.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u dalnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12. i 126/12., i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u dalnjem tekstu ZSSI), **u predmetu dužnosnika Nivia Stojnića, općinskog načelnika Općine Tar-Vabriga – Torre-Abrega u mandatu 2009. – 2013. i 2013. – 2017. god.**, na 54. sjednici održanoj 16. svibnja 2014.g. donosi sljedeću

ODLUKU

- I. Istovremenim obnašanjem dužnosti općinskog načelnika Općine Tar-Vabriga – Torre-Abrega u mandatu 2009. – 2013. g. i članstvom u nadzornom odboru trgovačkog društva Veletržnica ribe Poreč d.o.o., u razdoblju od 08. lipnja 2006. g. do 18. svibnja 2011. g., dužnosnik je postupao suprotno članku 11. stavku 6. Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti („Narodne novine“, broj 163/03., 94/04., 48/05. i 141/06.), te suprotno članku 14. stavku 1. ZSSI-a.
- II. Za utvrđenu povredu članka 11. stavka 6. Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti dužnosniku se neće izreći sankcija, obzirom da je povreda počinjena po odredbama ranije važećeg Zakona, a postupak protiv dužnosnika nije pokrenut prije stupanja na snagu ZSSI-a. Za utvrđenu povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a dužnosniku se neće izreći sankcija, obzirom da je dužnosnik u prihvatljivom roku uskladio svoje postupanje s obvezama koje proizlaze iz Zakona.

Obrazloženje

Povjerenstvo je na 25. sjednici održanoj 18. rujna 2013.g. donijelo Odluku o pokretanju postupka radi utvrđivanja sukoba interesa protiv dužnosnika Nivia Stojnića, općinskog načelnika Općine Tar-Vabriga – Torre-Abrega, zbog moguće povrede članka 14. stavka 1. ZSSI-a koja proizlazi iz istovremenog obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Tar-Vabriga – Torre-Abrega i funkciju člana nadzornog odbora trgovačkog društva Veletržnica ribe Poreč d.o.o., kao i zbog propusta prijenosa upravljačkih prava na temelju udjela u vlasništvu (kapitalu) trgovačkog društva Calipso d.o.o. na povjerenika, koji nije povezana osoba u smislu članka 4. stavka 5. ZSSI-a. Na odluku Povjerenstva o pokretanju postupka radi utvrđivanja sukoba interesa dužnosnik Nivio Stojnić dostavio je pisano očitovanje u zakonom propisanom roku.

U očitovanju dužnosnik navodi da je funkciju člana nadzornog odbora trgovačkog društva Veletržnica ribe Poreč d.o.o., obnašao do 18. svibnja 2011. g., kada je dao ostavku na članstvo u Nadzornom odboru zbog stupanja na dužnost Općinskog načelnika Općine Tar-Vabriga – Torre-Abrega. Navedenu ostavku Skupština trgovačkog društva Veletržnica ribe Poreč d.o.o. prihvatiла je 29. srpnja 2012.g., kada je razriješen dužnosti člana Nadzornog odbora, a po zaključku Nadzornog odbora od 29. svibnja 2012.g.

Dužnosnik ističe kako upis navedene okolnosti u sudski registar nadležnog trgovačkog društva nije izvršen, odnosno podaci u sudskom registru ne odgovaraju činjeničnom stanju, te napominje kako od trenutka saznanja da članstvo u nadzornom odboru trgovačkog društva nije sukladno obvezama koje proizlaze iz ZSSI-a, ne obnaša funkciju člana nadzornog odbora trgovačkog društva Veletržnica ribe Poreč d.o.o.

Dužnosnik nadalje obrazlaže da je jedini osnivač trgovačkog društva Calipso d.o.o. za ulov i otkup ribe, unutrašnju i vanjsku trgovinu, te da je kako ne bi uz navedeno istovremeno obnašao dužnost općinskog načelnika protivno članku 11. Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti, dana 10. listopada 2008.g. imenovao za povjerenika Patriciju Čabruju, koja nije s dužnosnikom povezana osoba. Navedena činjenica upisana je 25. studenog 2008.g. u sudski registar pod MBS: 040032098 kod Trgovačkog suda u Rijeci – Stalna služba u Pazinu. U odnosu na trgovačko društvo Calipso d.o.o., dužnosnik ističe kako navedeno trgovačko društvo nije stupalo u poslovne odnose sa državnim tijelima niti sa Općinom Tar-Vabriga – Torre-Abrega, kao niti sa trgovačkim društvima u kojima Općina Općinom Tar-Vabriga – Torre-Abrega ima udjele u vlasništvu (temeljnom kapitalu), u razdoblju u kojem dužnosnik obnaša dužnost općinskog načelnika. Nadalje, dužnosnik navodi kako u Ribarskoj zadruzi Istra, u kojoj je jedan od zadrugara, ne obnaša funkciju člana nadzornog odbora niti je upravitelj navedene zadruge.

Odlukom Povjerenstva broj: SI-252/13. od 18. rujna 2013.g. dužnosniku Niviu Stojniću ukazano je na odredbe ZSSI-a koje se odnose na upravljanje obrtom kao poslovnim subjektom, obzirom da je dužnosnik vlasnik obrta „Nivio“ za morski ribolov, uzgoj i trgovinu. Odlukom je istaknuto da takvo upravljanje obrtom predstavlja povredu članka 14. stavka 1. ZSSI, jer je člankom 4. stavkom 4. ZSSI-a obrt definiran kao posredni subjekt u smislu odredbi navedenog Zakona. U svom očitovanju dužnosnik je istaknuo da je postupio u skladu s danom uputom, na način da je dana 15. listopada 2013.g. u obrtni registar nadležnog Ureda državne uprave, Ispostava Poreč, prijavio promjenu podataka u obrtni registar, na način da je za poslovođu i ortaka u vlastitom obrtu imenovao Gianlucu Stojnića. Napominje kako isto nije učino ranije, jer je prethodni saziv Povjerenstva dao Mišljenje broj I-441-PSI-M-24/09. od 25. studenog 2009.g., u kojem se dužnosniku tumači da može stjecati dohodak na temelju obavljanja samostalne djelatnosti obrta, te da istodobno može primati u punom iznosu plaću za obnašanje javne dužnosti općinskog načelnika.

Dužnosnik je uz svoje očitovanje dostavio Očitovanje direktora trgovačkog društva Veletržnica ribe Poreč d.o.o. Milana Lakovića, urbroj: 15/13. od 7. listopada 2013.g., Ostavku koju je dužnosnik podnio na članstvo u Nadzornom odboru trgovačkog društva Veletržnica ribe Poreč d.o.o. od 18. svibnja 2012.g., Zaključak Nadzornog odbora Veletržnica ribe Poreč d.o.o., urbroj: 10-06/12 od 15. svibnja 2012.g., Poziv za Skupštinu Veletržnica ribe Poreč d.o.o., urbroj: 12/12 s obrazloženjem za toč. 6. dnevнog reda, Odluku Skupštine Veletržnica ribe Poreč d.o.o., o razrješenju člana Nadzornog odbora Društva, urbroj: 12-05/12 od 24. srpnja 2012.g., Rješenje Trgovačkog suda u Rijeci – Stalna služba u Pazinu od 25. studenog 2008.g., Prijavu za upis u obrtni registar Ureda državne uprave, Ispostave Poreč od 15. listopada 2013.g., te Mišljenje Povjerenstva broj I-441-PSI-M-24/09. od 25. studenog 2009.g.

Uvidom u sudski registar Trgovačkog suda u Rijeci – Stalna služba u Pazinu, pod MBS: 130007805, OIB: 53357660549, Povjerenstvo je utvrdilo da je upisano trgovačko društvo Veletržnica ribe Poreč d.o.o. iz Poreča, te da je izvršen upis promjene članova Nadzornog odbora odnosno da je dužnosnik Nivio Stojnić brisan iz članstva u Nadzornom odboru navedenog trgovačkog društva.

Navedena promjena izvršena je u skladu sa danom ostavkom dužnosnika na funkciju člana Nadzornog odbora od 18. svibnja 2011.g., a u svrhu sprječavanja sukoba interesa u obnašanju javne dužnosti, kao i u skladu sa Odlukom Nadzornog odbora od 24. srpnja 2012. g. o razrješenju člana Nivia Stojnića.

Uvidom u sudski registar Trgovačkog suda u Rijeci – Stalna služba u Pazinu, pod MBS: 040196782, OIB: 60945168083, Povjerenstvo je utvrdilo da je upisana Ribarska zadruga Istra, iz Poreča, u kojoj je dužnosnik Nivio Stojinić do 23. listopada 2009.g. bio upravitelj zadruge i ovlaštена osoba za zastupanje zadruge samostalno i pojedinačno.

Povjerenstvo je uvidom u dostavljenu dokumentaciju utvrdilo da je u sudskom registru Trgovačkog suda u Rijeci – Stalna služba u Pazinu, pod MBS: 040032098, OIB: 94264750687, upisano trgovačko društvo Calipso d.o.o. U podacima o osnivačima/članovima društva kao jedini osnivač/član društva upisan je Nivio Sojnić, dok je kao direktor i osoba ovlaštena za zastupanje drušva samostalno i pojedinačno odlukom osnivača od 10. listopada 2008.g. upisana Patricija Čabraja, kao povjerenik osnivača Nivia Stojnića.

Obzirom da prijelazne i završne odredbe ZSSI-a ne sadrže odredbe o zastari pokretanja i vođenja postupka protiv dužnosnika, Povjerenstvo je Odluku o pokretanju donijelo na temelju članka 39. stavka 1. ZSSI-a radi utvrđivanja mogućeg sukoba interesa dužnosnika Nivia Stojnića, ali uz primjenu materijalno-pravnih odredbi Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti, koje su u relevantno vrijeme bile na snazi.

U vrijeme imenovanja dužnosnika Nivia Stojnića u Nadzorni odbor trgovačkog društva Veletržnica ribe Poreč d.o.o., bio je na snazi Zakon o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti, na temelju kojeg su člankom 2. stavkom 1. podstavkom 32., općinski načelnici bili obuhvaćeni krugom dužnosnika u smislu odredbi navedenog Zakona. Člankom 11. stavkom 6. navedenog Zakon bilo je propisano da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih ili nadzornih, odnosno upravnih odbora trgovačkih društava, upravnih vijeća ustanova, odnosno nadzornih odbora izvanproračunskih fondova.

Dužnosnik Nivio Stojnić postupao je suprotno članku 11. stavku 6. Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti u razdoblju od trenutka stupanja na dužnost općinskog načelnika Općine Tar-Vabriga – Torre-Abrega do trenutka prestanka važenja navedenog Zakona, dok je od navedenog vremena do podnošenja ostavke postupao protivno odredbi članka 14. stavka 1. ZSSI-a. Uzimajući u obzir razdoblje od stupanja na snagu ZSSI-a, odnosno od 10. ožujka 2011.g., do trenutka podnošenja ostavke, odnosno do 18. svibnja 2011.g., Povjerenstvo ocjenjuje da je dužnosnik u primjerenu roku razriješio nastalu situaciju i postupio u skladu sa odredbom članka 14. stavka 1. ZSSI-a.

Člankom 11. stavkom 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti propisano je da dužnosnik koji ima 0,5% i više dionica, odnosno udjela društву za vrijeme obnašanja javne dužnosti prenijeti će svoja upravljačka prava na temelju udjela u kapitalu društva na drugu osobu, osim na osobu iz članka 4. navedenog Zakona, ili posebno tijelo. Povjerenstvo je utvrdilo da je dužnosnik Nivio Stojnić izvršio svoju obvezu koja proizlazi iz odredbe članka 11. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti u odnosu na trgovačko društvo Calipso d.o.o., na način da je prenio upravljačka prava koja proizlaze iz udjela u vlasništvu trgovačkog društva na povjerenika.

Navedeno proizlazi iz zabilježbe u sudskom registru Trgovačkog suda u Rijeci – Stalna služba u Pazinu, pod rednim brojem 1, gdje je naznačeno da je odlukom osnivača Nivia Stojnića od 10. listopada 2008. god. imenovan za povjerenika osnivača osoba Patricija Čabraja. Slijedom iznesenog, dužnosnik Nivio Stojnić nije počinio povredu članka 11. stavaka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti, niti povredu članka 16. stavka 1. ZSSI-a.

Obzirom da je Povjerenstvo osnovano radi provedbe odredbi ZSSI-a, svrha svakog postupka kojeg u okviru svoje nadležnosti provodi Povjerenstvo je edukacija dužnosnika i građana o obvezama koje za dužnosnike proizlaze iz odredbi Zakona, ali ujedno i promicanje dobrih praksi u obnašanju javnih dužnosti. Svrha provođenja postupka u slučajevima kada se iz procesnih razloga dužnosnicima ne izriču sankcije za utvrđene povrede je postizanje svijesti i kod dužnosnika i kod građana o načelima obnašanja javnih dužnosti, kao i o važnosti očuvanja vlastite vjerodostojnosti dužnosnika te povjerenja građana u tijela javne vlasti.

Slijedom svega navedenog, Povjerenstvo je donijelo odluku kao što je navedeno u izreci ovog akta. Na temelju članka 39. stavka 7. ZSSI-a ova će se odluka objaviti na internetskim stranicama Povjerenstva.



Uputa o pravnom lijeku

Protiv odluke Povjerenstva može se pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom upravnom судu u roku od 30 dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgodni učinak.