



## REPUBLIKA HRVATSKA

**Broj: 711-I-1505-P-250/15-02-16**

Zagreb, 03. rujna 2015.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2., 4. i 5. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“, broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev Marije Jelkovic, pročelnice Upravnog odjela za opće poslove Grada Karlovca, za davanje mišljenja Povjerenstva, na 109. sjednici održanoj 03. rujna 2015.g., daje sljedeće**

### OČITOVANJE

- I. Na temelju članka 14. stavka 1. ZSSI-a dužnosnici ne mogu, bez obzira obnašaju li svoju dužnost profesionalno ili volonterski, istovremeno uz obnašanje javne dužnosti obavljati i poslove upravljanja u bilo kojem trgovačkom društvu.**
- II. Na temelju članka 14. stavka 2. ZSSI-a dužnosnici iznimno mogu biti članovi u najviše do dva upravna vijeća ustanova, odnosno nadzorna odbora izvanproračunskih fondova ukoliko su proglašeni od posebnog državnog interesa ili su od posebnog interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, ali za članstvo u upravnim vijećima ustanova, odnosno nadzornim odborima izvanproračunskih fondova nemaju pravo na naknadu, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova.**
- III. U slučaju povrede ovih odredbi Zakona, dužnosnicima se može izreći sankcija propisana odredbama članka 42. ZSSI-a.**

### Obrazloženje

Zahtjev za davanje mišljenja Povjerenstva podnijela je Marija Jelkovic, pročelnica Upravnog odjela za opće poslove Grada Karlovca. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-2507-P-250/15-01-3 24. kolovoza 2015.g., povodom kojeg se vodi predmet broj P-250/15.

Člankom 3. ZSSI-a propisano je tko su dužnosnici i obnašatelji dužnosti u smislu navedenog Zakona, odnosno tko su dužnosnici i obnašatelji dužnosti na koje se primjenjuju odredbe ZSSI-a.

Osim dužnosnika koji su izričito navedeni u članku 3. stavku 1. od točke 1. do točke 45. ZSSI-a, u članku 3. stavku 2. ZSSI-a propisano je da se dužnosnicima smatraju i obnašatelji dužnosti koje kao dužnosnike imenuje ili potvrđuje Hrvatski sabor, imenuje Vlada Republike Hrvatske ili Predsjednik Republike Hrvatske, dok je člankom 3. stavkom 3. ZSSI-a propisano da se pojedine odredbe ZSSI-a odgovarajuće primjenjuju i na rukovodeće državne službenike koje imenuje Vlada Republike Hrvatske na temelju prethodno provedenog natječaja.

Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe da li je neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva, koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva. Iako je zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva u ovom predmetu podnesen od strane osobe koja nije obuhvaćena krugom dužnosnika na koje se primjenjuju odredbe ZSSI-a, Povjerenstvo u svrhu učinkovitog sprječavanja sukoba interesa i provođenja edukacije u pitanjima sukoba interesa na podneseni zahtjev daje obrazloženo očitovanje, obzirom da je isti u vezi s tumačenjem odredbi ZSSI-a.

U zahtjevu se traži mišljenje Povjerenstva o primjeni članka 14. stavka 1. ZSSI-a, s obzirom na odredbe članka 89. stavka 2. Zakona o lokalnim izborima kojima su propisane nespojive dužnosti lokalnih dužnosnika. Naime, u zahtjevu se navodi da je člankom 89. Stavkom 2. Zakona o lokalnim izborima propisano da lokalni dužnosnici između ostalog ne mogu biti ravnatelji i djelatnici te članovi upravnog vijeća ustanove ili duge neprofitne pravne osobe kojoj je jedinica lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave osnivač, što je prema tumačenju podnositeljice zahtjeva puno uže ograničenje od onog propisanog člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a, slijedom čega podnositelja zahtjeva traži mišljenje da li bi to značilo da u svim drugim slučajevima lokalni dužnosnici mogli biti ravnatelji ili direktori, primjerice, župan bi mogao biti ravnatelj u gradskom kazalištu kao ustanovi koju je osnovao grad odnosno gradonačelnik bio mogao biti ravnatelj neke županijske ustanove te bi svi lokalni dužnosnici mogli biti direktori u trgovačkim društvima u privatnom vlasništvu.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava, upravnih vijeća ustanova, odnosno nadzornih odbora izvanproračunskih fondova niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima. Povjerenstvo ističe da za navedenu zabranu nisu propisane bilo kakve iznimke, stoga ona obvezuje sve dužnosnike neovisno o načinu obnašanja javne dužnosti.

Člankom 14. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da iznimno, dužnosnici mogu biti članovi u najviše **do dva upravna vijeća ustanova**, odnosno nadzorna odbora izvanproračunskih fondova **koji su od posebnog državnog interesa ili su od posebnog interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave**, osim ako posebnim zakonom nije određeno da je dužnosnik član upravnog vijeća ustanove, odnosno nadzornog odbora izvanproračunskog fonda po položaju.

Za članstvo u upravnim vijećima ustanova, odnosno nadzornim odborima izvanproračunskih fondova dužnosnik nema pravo na naknadu, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova.

Povjerenstvo ukazuje da je člankom 35. stavkom 1. Zakona o ustanovama („Narodne novine“ broj 76/93., 29/97., 47/99. i 35/08.) propisano da ustanovom upravlja upravno vijeće ili drugi kolegijalni organ, ako posebnim zakonom nije drugačije određeno. Slijedom navedenog, ukoliko ustanova ima ravnatelja, obavljanje funkcije ravnatelja u takvoj ustanovi ne smatra se obavljanjem poslova upravljanja u smislu članka 14. stavka 1. ZSSI-a.

Slijedom navedenog, lokalni bi dužnosnici na temelju članka 14. stavka 1. i 2. ZSSI-a, mogli biti ravnatelji određene ustanove, ukoliko tom ustanovom upravlja upravno vijeće. Nadalje, lokalni bi dužnosnici mogli biti članovi njezinog upravnog vijeća, samo ukoliko je ustanova odlukom nadležnog predstavničkog tijela proglašena pravnom osobom od posebnog državnog interesa ili od posebnog interesa za jedinicu lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave. Lokalni dužnosnici koji za vrijeme obnašanja dužnosti obavljaju i funkciju direktora nekog trgovačkog društva u privatnom vlasništvu, čine povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a.

Člankom 89. stavkom 2. Zakona o lokalnim izborima („Narodne novine“ broj 114/12.) propisane su nespojive dužnosti koje se odnose na općinskog načelnika, gradonačelnika i župana te njihove zamjenike, odnosno propisano je što dužnosnici istovremeno ne mogu obavljati za vrijeme dok obnašaju javnu dužnost.

Činjenica da određeno postupanje dužnosnika ne predstavlja obnašanje nespojivih dužnosti prema odredbama Zakona o lokalnim izborima ne stavlja izvan snage zabranu propisanu člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a, kao što niti činjenica da određeno postupanje dužnosnika, koje bi bilo u skladu s odredbama ZSSI-a, ne stavlja izvan snage zabranu obnašanja nespojive dužnosti koja je popisana odredbama Zakona o lokalnim izborima.

Povjerenstvo ističe kako je ono nadležno davati tumačenja samo u odnosu na odredbe ZSSI-a. Pored obveza i ograničenja koja su propisana ZSSI-om, dužnosnici su dužni voditi računa i o obvezama i ograničenjima koja su propisana odredbama Zakona o lokalnim izborima. Povjerenstvo ukazuje kako su pravne posljedice obnašanja nespojivih dužnosti propisane Zakonom o lokalnim izborima različite od pravnih posljedica propisanih za nepoštivanje odredbi ZSSI-a.

Naime, pravna posljedica istovremenog obnašanja neke od nespojivih dužnosti, propisanih člankom 89. stavkom 2. Zakona o lokalnim izborima, je prestanak mandata dužnosnika po sili Zakona, dok je pravna posljedica povrede zabrana propisanih odredbama ZSSI-a pokretanje postupka protiv dužnosnika od strane Povjerenstva radi utvrđivanja sukoba interesa te izricanje sankcija propisanih člankom 42. ZSSI-a, no zbog povredi odredbi ZSSI-a mandat dužnosniku ne prestaje po sili zakona.

Međutim, za tumačenje odredbi Zakona o lokalnim izborima nadležno je Ministarstvo uprave, stoga se podnositeljica zahtjeva upućuje da o postojanju nespojivih dužnosti u konkretnom slučaju, zatraži mišljenje od Ministarstva uprave kao nadležnog tijela.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je donijelo očitovanje kako je navedeno u izreci ovog akta.



**Dostaviti:**

1. Marija Jelkovic, pročelnica Upravnog odjela za opće poslove Grada Karlovca, e-mail: [marija.jelkovic@karlovac.hr](mailto:marija.jelkovic@karlovac.hr)
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana