



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1408-P-247/15-04-18

Zagreb, 17. rujna 2015.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **u predmetu dužnosnice Tanje Šimunović, članice Uprave trgovačkog društva Hrvatska poštanska banka d.d. u razdoblju 2011.g. – 2014.g.**, pokrenutom Odlukom Povjerenstva broj: 711-I-1328-P-247/15-02-18 od 28. kolovoza 2015.g., na 111. sjednici održanoj 17. rujna 2015.g., donosi sljedeću:

O D L U K U

- I. Istovremenim obnašanjem dužnosti članice Uprave trgovačkog društva Hrvatska poštanska banka d.d. u razdoblju 2011.g. – 2014.g. i obavljanjem funkcije članice Nadzornog odbora trgovačkog društva HPB-Invest d.o.o., za što je dužnosnica primala naknadu, dužnosnica Tanja Šimunović počinila je povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a.**
- II. Za povredu ZSSI-a, opisanu pod točkama I. ove izreke, dužnosnici Tanji Šimunović neće se izreći sankcija s obzirom da je od prestanka obnašanja dužnosti članice Uprave trgovačkog društva Hrvatska poštanska banka d.d. proteklo više od 12 mjeseci.**

Obrazloženje

Povjerenstvo je na 108. sjednici održanoj 28. kolovoza 2015.g. pokrenulo postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnice Tanje Šimunović, članice Uprave trgovačkog društva Hrvatska poštanska banka d.d. (u daljnjem tekstu HPB d.d.) u razdoblju 2011.g. – 2014.g., zbog moguće povrede članka 14. stavka 1. ZSSI-a koja proizlazi iz istodobnog obnašanja navedene dužnosti i obavljanja funkcije članice Nadzornog odbora trgovačkog društva HPB-Invest d.o.o. Na Odluku o pokretanju postupka dužnosnica je u zakonom propisanom roku dostavila pisano očitovanje koje je zaprimljeno u ulaznoj pošti Povjerenstva dana 9. rujna 2015.g. pod brojem 711-U-2625-P-247/15-03-4. U očitovanju dužnosnica potvrđuje da su činjenice navedene u izreci i obrazloženju Odluke o pokretanju postupka od 28. kolovoza 2015.g. istinito utvrđene. Čini nespornim da je za vrijeme obnašanja dužnosti članice Uprave trgovačkog društva HPB d.d., istovremeno obavljala funkciju članice Nadzornog odbora trgovačkog društva HPB-Invest d.o.o., te da je za istu funkciju primala mjesečnu naknadu od 2.000,00 kn.

Dužnosnica ističe da je 9. rujna 2014., dakle na isti dan kada je prestala biti članica Uprave trgovačkog društva HPB d.d., podnijela pisanu ostavku na funkciju članice Nadzornog odbora trgovačkog društva HPB-Invest d.o.o. te da je 15. rujna 2014.g. prestanak obavljanja ove funkcije formalno utvrđen odlukom jedinog člana trgovačkog društva HPB-Invest d.o.o.

U očitovanju dužnosnica nadalje ističe da je Povjerenstvo na zahtjev dužnosnika članova Uprave trgovačkog društva HPB d.d., 19. svibnja 2011.g. dalo Mišljenje broj M-29/11 u kojem se tumači da članovi Uprave društva HPB d.d. istovremenim članstvom u nadzornom odboru trgovačkog društva koje je povezano s trgovačkim društvom HPB d.d. ne postupaju suprotno odredbama ZSSI-a. Dužnosnica ističe i da je Povjerenstvo u aktualnom sazivu dana 20. listopada 2014.g. na internetskoj stranici Povjerenstva objavilo Smjernicu i uputu, kojim je ukazalo da je tumačenje ZSSI-a, dano u mišljenju ranijeg saziva Povjerenstva od 19. svibnja 2011.g. pogrešno te kojom je pozvalo dužnosnike koji obnašaju dužnost članova uprave u trgovačkim društvima u većinskom državnom vlasništvu da svoje postupanje i status usklade s tumačenjem iznesenim u istom aktu Povjerenstva. Dužnosnica stoga smatra da je njezino postupanje tijekom obnašanja dužnosti članice Uprave trgovačkog društva HPB d.d., u razdoblju od 14. prosinca 2011.g. do 9. rujna 2014.g. bilo u skladu s važećim tumačenjem Povjerenstva, s obzirom da je suprotno tumačenje Povjerenstvo dalo 20. listopada 2014.g. odnosno nakon što je dužnosnica već prestala obavljati kako dužnost članice Uprave trgovačkog društva HPB d.d., tako i članice Nadzornog odbora trgovačkog društva HPB-Invest d.o.o., pa da stoga nje počinila povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a.

Povjerenstvo je izvršilo uvid u izvješće o imovinskom stanju, kojeg je dužnosnica Tanja Šimunović podnijela Povjerenstvu dana 11. kolovoza 2015.g. povodom prestanka obnašanja dužnosti članice Uprave trgovačkog društva HPB d.d. U navedenom Izvješću dužnosnica je navela da je dužnost članice Uprave navedenog trgovačkog društva obnašala profesionalno u razdoblju od 14. prosinca 2011.g. do 9. rujna 2014.g. U dijelu predmetnog Izvješća „Podatci o ostalim prihodima“ dužnosnica je navela da je stjecala prihode povodom obavljanja funkcije članice Nadzornog odbora trgovačkog društva HPB-Invest d.o.o. u mjesečnom iznosu od 2.000,00 kn.

U sudskom registru Trgovačkog suda u Zagrebu pod MBS: 080010698 upisano je trgovačko društvo Hrvatska poštanska banka d.d. U povijesnom izvratku iz sudskog registra za navedeno trgovačko društvo navodi se da je dužnosnica Tanja Šimunović postala članica Uprave 14. prosinca 2011.g. na temelju odluke Nadzornog odbora od 3. studenoga 2011.g., te da je prestala biti članica Uprave dana 9. rujna 2014.g. Na službenoj Internet stranici Državnog ureda za upravljanje državnom imovinom među 23 trgovačka društva od posebnog državnog interesa u kojima Republika Hrvatska ima većinski udio u vlasništvu (temeljnem kapitalu) na temelju vlasništva nad dionicama navodi se trgovačko društvo Hrvatska poštanska banka d.d.

Uvidom u povijesni izvadak iz sudskog registra Trgovačkog suda u Zagrebu, utvrđeno je da je pod MBS: 080530805 upisano je trgovačko društvo HPB-Invest d.o.o. za upravljanje investicijskim fondovima, čiji je jedini osnivač/imatelj poslovnog udjela trgovačko društvo HPB d.d. te da je dužnosnica Tanja Šimunović obavljala funkciju članice Nadzornog odbora navedenog trgovačkog društva i funkciju predsjednice Nadzornog odbora, a da je dana 15. rujna 2014.g. prestala biti član i predsjednik Nadzornog odbora na temelju ostavke.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 41. ZSSI-a propisano je da su predsjednici i članovi uprava trgovačkih društava koja su u većinskom državnom vlasništvu dužnosnici u smislu odredbi navedenog zakona, stoga je i Tanja Šimunović, povodom obnašanja dužnosti članice Uprave trgovačkog društva HPB d.d. obvezna postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava, upravnih vijeća ustanova, odnosno nadzornih odbora izvanproračunskih fondova niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima. Sukladno članku 20. stavku 3. ZSSI-a obveze koje za dužnosnika proizlaze iz članka 14. ZSSI-a, počinju danom stupanja na dužnost i traju dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti.

Odredbama članka 14. ZSSI-a nije propisana bilo kakva iznimka od zabrane istovremenog obnašanja neke od javnih dužnosti iz članka 3. stavka 1. i stavka 2. ZSSI-a, i članstva u upravama ili nadzornim odborima trgovačkih društava, neovisno o njihovoj vlasničkoj strukturi. Iznimke od zabrane iz stavka 1. istog članka, propisane stavkom 2. odnose se samo na članstvo u upravnim vijećima ustanova i nadzornim odborima izvanproračunskih fondova, ali ne na članstvo dužnosnika u upravama i nadzornim odborima trgovačkih društava.

Člankom 473. Zakona o trgovačkim društvima ("Narodne novine", br. 111/93., 34/99., 121/99. - vjerodostojno tumačenje, 52/00. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 118/03., 107/07., 146/08., 137/09., 152/11. - pročišćeni tekst, 111/12. i 68/13.) propisano je da su povezana trgovačka društva pravno samostalna društva koja u međusobnom odnosu mogu biti društvo koje u drugom društvu ima većinski udio ili većinsko pravo u odlučivanju, zatim mogu biti u odnosu ovisnog i vladajućeg društva, društva koncerna, društva s uzajamnim udjelima te društva povezana poduzetničkim ugovorima.

Navedena odredba ZTD-a, a niti bilo koja druga odredba tog ili bilo kojeg drugog zakona, ne propisuje da je predsjednik ili član uprave jednog trgovačkog društva, ujedno po svom položaju član uprave ili nadzornog odbora u nekom od povezanih trgovačkih društava, stoga za postojanje povrede članka 14. stavka 1. ZSSI-a nije relevantna činjenica da je osnivač ili većinski vlasnik trgovačkog društva u kojem dužnosnik obavlja funkciju člana nadzornog odbora, trgovačko društvo u većinskom državnom vlasništvu u kojem dužnosnik obnaša dužnost člana uprave.

Nesporno je da je raniji saziv Povjerenstva dao mišljenje 711-I-150-01-M-29/11 od 19. svibnja 2011.g., na zahtjev uprave trgovačkog društva HPB d.d., u kojem se tumači da se zabrana iz članka 14. stavka 1. ZSSI-a ne odnosi na dužnosnike koji kao članovi uprave trgovačkih društava u većinskom državnom vlasništvu, istovremeno obavljaju funkcije članova nadzornih odbora u povezanim trgovačkim društvima uz obrazloženje da isti poslovi predstavljaju integralni dio poslova upravljanja vladajućim trgovačkim društvom u kojem obnašaju dužnost. Mišljenje i tumačenje ranijeg saziva Povjerenstva, ovo Povjerenstvo cijeni kao osobito olakotnu okolnost te uvažava da povodom takvog mišljenja, dužnosnici nisu mogli imati saznanja da članstvom u nadzornim odborima povezanih trgovačkih društava postupaju suprotno odredbama ZSSI-a. Međutim, u navedenom mišljenju ranijeg saziva Povjerenstva dužnosnicima nije ujedno protumačeno da za obavljanje funkcije članova nadzornih odbora u povezanim trgovačkim društvima imaju pravo na naknadu.

U konkretnom slučaju Povjerenstvo u aktualnom sazivu uvažava da je zbog danog mišljenja ranijeg saziva Povjerenstva dužnosnica bila u zabludi o dopuštenosti članstva u Nadzornom odboru trgovačkog društva HBP-Invest d.o.o., no u odnosu na naknadu koju je dužnosnica primala za obavljanje ove funkcije, a čiji primitak nije sukladan odredbama ZSSI-a dužnosnica se ne može opravdati mišljenjem ranijeg saziva Povjerenstva.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je utvrdilo da je istovremenim obnašanjem dužnosti članice Uprave trgovačkog društva HPB d.d. i obavljanjem funkcije članice Nadzornog odbora trgovačkog društva HPB-Invest d.o.o., za što je primala naknadu, dužnosnica Tanja Šimunović počinila povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a.

Člankom 42. ZSSI-a propisane su sankcije koje Povjerenstvo može izreći za povredu odredbi navedenog Zakona. Uvažavajući okolnost da je u trenutku donošenja ove Odluke proteklo više od 12 mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti članice Uprave trgovačkog društva HPB d.d., Povjerenstvo smatra da u konkretnom slučaju nije svrsishodno izricanje sankcije, iako je utvrđena povreda ZSSI-a, jer istu nije moguće naplatiti, na što je Povjerenstvo ukazalo u izvješću koje je uputilo Hrvatskom saboru.

Slijedom svega navedenog, Povjerenstvo je donijelo odluku kao u izreci ovog akta.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl.iur.

Uputa o pravnom lijeku:

Na temelju članka 48. stavka 1. u vezi s člancima 42. do 47. ZSSI-a, protiv ove odluke Povjerenstva ne može se pokrenuti upravni spor.

Dostaviti:

1. Tanja Šimunović, osobno
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana