



**REPUBLIKA HRVATSKA**

**Broj: 711-I-1473-P-245/15-02-16**

Zagreb, 3. rujna 2015.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2., 4. i 5. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13., i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev Ivane Marčeta Frlan, pročelnice Jedininstvenog upravnog odjela Općine Lastovo, za davanjem mišljenja Povjerenstva, na 109. sjednici održanoj 03. rujna 2015.g., daje sljedeće**

**OČITOVANJE**

- I. Na temelju članka 17. stavka 1. ZSSI-a u svezi s člankom 4. stavkom 3. i stavkom 4. ZSSI-a dužnosniku Marčelinu Simiću, zamjeniku općinskog načelnika Općine Lastovo, ne može biti dodijeljena koncesija na pomorskom dobru na području Općine Lastovo za plažu Jurjeva Luka s obzirom da se radi o tijelu javne vlasti u kojem dužnosnik obnaša javnu dužnost zamjenika općinskog načelnika.**
- II. Na temelju članka 17. stavka 5. ZSSI-a pravni poslovi koji su sklopljeni, odnosno doneseni protivno odredbama članka 17. stavka 1. ZSSI-a ništetni su.**
- III. U slučaju utvrđene povrede članka 17. stavka 1. ZSSI-a, Povjerenstvo bez odgađanja dostavlja predmet nadležnom državnom odvjetništvu na daljnje postupanje radi utvrđivanja ništetnosti pravnog posla.**

**Obrazloženje**

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnijela je Ivana Marčeta Frlan, pročelnica Jedininstvenog upravnog odjela Općine Lastovo. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-2461-P-245/15-01-3 14. kolovoza 2015.g., povodom kojeg se vodi predmet broj P-245/15. Člankom 3. ZSSI-a propisano je tko su dužnosnici i obnašatelji dužnosti u smislu navedenog Zakona, odnosno tko su dužnosnici i obnašatelji dužnosti na koje se primjenjuju odredbe ZSSI-a. Osim dužnosnika koji su izričito navedeni u članku 3. stavku 1. od točke 1. do točke 45. ZSSI-a, u članku 3. stavku 2. ZSSI-a propisano je da se dužnosnicima smatraju i obnašatelji dužnosti koje kao dužnosnike imenuje ili potvrđuje Hrvatski sabor, imenuje Vlada Republike Hrvatske ili Predsjednik Republike Hrvatske, dok je člankom 3. stavkom 3. ZSSI-a propisano da se pojedine odredbe ZSSI-a odgovarajuće primjenjuju i na rukovodeće državne službenike koje imenuje Vlada Republike Hrvatske na temelju prethodno provedenog natječaja.

Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe da li je neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva, koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

Iako je zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva u ovom predmetu podnesen od strane osobe koja nije obuhvaćena krugom dužnosnika na koje se primjenjuju odredbe ZSSI-a, Povjerenstvo u svrhu učinkovitog sprječavanja sukoba interesa i provođenja edukacije u pitanjima sukoba interesa na podneseni zahtjev daje obrazloženo očitovanje, obzirom da je isti u vezi s tumačenjem odredbi ZSSI-a.

U zahtjevu se u bitnome navodi kako je Općinsko vijeće Općine Lastovo na 24. Sjednici donijelo zaključak da se u predmetu odlučivanja o dodjeli koncesije dužnosniku Marčelinu Simiću, zamjeniku općinskog načelnika Općine Lastovo, na pomorskom dobru na području Općine Lastovo za plažu Jurjeva Luka zatraži prethodno mišljenje Povjerenstva, a po dobivanju istog Općinskog vijeće Općine Lastovo donijeti će konačnu odluku. Sukladno Uredbi o dodjeli koncesija na pomorskom dobru, Općinsko vijeće može dodijeliti koncesiju na razdoblje od 20 godina. U zahtjevu se napominje kako dužnosnik Marčelino Simić obnaša dužnost zamjenika općinskog načelnika bez zasnivanja radnog odnosa, kao i da se dužnosnik u lipnju 2015.g. javio kao jedina zainteresirana stranka na Javni poziv za iskaz interesa za dodjelu koncesija/koncesijskih odobrenja na području Općine Lastovo za plažu Jurjeva Luka.

Člankom 17. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da poslovni subjekt u kojem dužnosnik ima 0,5% ili više udjela u vlasništvu (kapitalu trgovačkog društva) ne može stupiti u poslovni odnos s tijelom javne vlasti u kojem dužnosnik obnaša dužnost niti smije biti član zajednice ponuditelja ili podisporučitelj u tom poslovnom odnosu.

Člankom 4. stavkom 4. ZSSI-a propisano je da su poslovni subjekti u smislu tog Zakona trgovačka društva, ustanove i druge pravne osobe te drugi subjekti poslovnih odnosa kao što su trgovci pojedinci, obrtnici i nositelji samostalnih djelatnosti te nositelji i članovi drugih poslovnih subjekata osnovanih na temelju zakona.

Člankom 4. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da se poslovni odnosi u smislu tog Zakona odnose na ugovore o javnoj nabavi, državne potpore i druge oblike stjecanja sredstava od tijela javne vlasti, na koncesije i ugovore javno-privatnog partnerstva, osim državnim potpora u slučaju elementarnih nepogoda.

Citiranom odredbom članka 4. stavka 3. ZSSI-a izričito je propisano da se poslovnim odnosima u smislu ZSSI-a smatraju i ugovori o koncesijama, pa je sklapanje ugovora o dodjeli koncesije na pomorskom dobru na području Općine Lastovo za plažu Jurjeva Luka poslovni odnos u smislu ZSSI-a.

Člankom 3. podstavkom 2. Zakona o koncesijama („Narodne novine“ broj 143/12.) propisano je da je koncesionar gospodarski subjekt s kojim je davatelj koncesije sklopio ugovor o koncesiji, dok je podstavkom 3. istog članka propisano da je gospodarski subjekt fizička ili pravna osoba ili zajednica tih osoba koja na tržištu nudi izvođenje radova i/ili posla, isporuku robe ili pružanje usluga.

Obzirom da odredbe Zakona o koncesijama navode pojam gospodarskog subjekta, dok odredbe ZSSI-a navode pojam poslovnog subjekta, navedeni izrazi mogu se podvesti pod sinonime, slijedom čega dužnosniku na temelju članka 17. stavka 1. ZSSI-a nije dozvoljeno stupanje u poslovni odnos sklapanjem ugovora o koncesiji sa tijelom javne vlasti u kojem obnaša javnu dužnost.

Naime, iz pravne prirode koncesije proizlazi da gospodarski subjekt koji sklapa ugovor o koncesiji može biti i fizička osoba, ali je preduvjet da bi se sudjelovalo u postupku dodjele koncesije da obavlja određenu djelatnost koja na tržištu nudi izvođenje radova i/ili posla, isporuku robe ili pružanje usluga, što odgovara definiciji poslovnog subjekta prema odredbama ZSSI-a.

Povjerenstvo ukazuje da su dužnosnici obvezni postupati sukladno načelu da se javna dužnost obnaša u javnom interesu, kao osnovnom načelu iz kojeg se izvode i ostala načela obnašanja javnih dužnosti i dobrog upravljanja u situacijama u kojima privatni interes dužnosnika dolazi u koliziju ili bi mogao doći u koliziju s javnim interesom. Načela savjesnosti, odgovornosti i nepristranosti u obnašanju javne dužnosti obvezuju dužnosnike da ne koriste javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je dalo očitovanje kako je navedeno u izreci ovog akta.



**PREDSJEDNICA POVJERENSTVA**

Darija Orešković, dipl. iur.

**Dostaviti:**

1. Dubrovačko-neretvanska županija, Općina Lastovo, Jedinostveni upravni odjel, pročelnica Ivana Marčeta Frlan
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana

