



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O  
SUKOBU INTERESA

## REPUBLIKA HRVATSKA

**Broj: 711-I-1175-P-210-13/15-06-16**

Zagreb, 17. travnja 2015.

**Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo)**, na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), u predmetu **dužnosnika Viska Haladića, zamjenika župana Splitsko-dalmatinske županije u mandatu 2009. – 2013. g.**, pokrenutom Odlukom Povjerenstva broj P-210/13. (SI-210/13.) od 15. listopada 2014. g., na 93. sjednici održanoj dana 17. travnja 2015. g., donosi sljedeću

### ODLUKU

**Dužnosnik Visko Haladić, zamjenik župana Splitsko-dalmatinske županije u mandatu 2009. – 2013. g., počinio je povredu članka 5. stavka 1. ZSSI-a, time što je za vrijeme obnašanja javne dužnosti sudjelovao u javnom natječaju za zasnivanje radnog odnosa na novoosnovanom radnom mjestu koje je raspisalo tijelo javne vlasti u kojem je obnašao dužnost te je po provedenom javnom natječaju zasnovao radni odnos na radnom mjestu službenika u jedinci područne (regionalne) samouprave neposredno prije isteka mandata zamjenika župana Splitsko-dalmatinske županije, a pri tome je propustio poduzeti radnje kojima bi zaštitio vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene dužnosti, kao i povjerenje građana.**

### Obrazloženje

Povjerenstvo je na 69. sjednici održanoj 15. listopada 2014. g. pokrenulo postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Viska Haladića, zamjenika župana Splitsko-dalmatinske županije u mandatu 2009. – 2013. g., zbog moguće povrede članka 5. stavka 1. ZSSI-a koja proizlazi iz propusta poduzimanja radnji kojima bi dužnosnik zaštitio vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene mu dužnosti te povjerenje građana povodom sudjelovanja u javnom natječaju za zasnivanje radnog odnosa na novoosnovanom radnom mjestu u tijelu vlasti u kojem obnaša javnu dužnost.

Na odluku Povjerenstva o pokretanju postupka dužnosnik Visko Haladić, zastupan po odvjetnici Jeleni Dulčić, dostavio je pisano očitovanje u zakonom propisanom roku, koje je zaprimljeno u ulaznoj pošti Povjerenstva 16. ožujka 2015. g., pod brojem 711-U-893-P-210-13/15-05-3.

U očitovanju dužnosnik Visko Haladić u bitnom navodi kako je Pravilnik o dopunama Pravilnika o unutarnjem redu Upravnog odjela za gospodarstvo, razvitak i europske integracije Splitsko-dalmatinske županije od 26. ožujka 2013. g. donio župan, na prijedlog pročelnika Ureda župana, nakon savjetovanja sa sindikalnim povjerenikom te je objavljen u Službenom glasilu Splitsko-dalmatinske županije, broj 2/13. Navedenim Pravilnikom napravljene su izmjene i dopune radnih mjesta u Splitsko-dalmatinske županiji. Natječaj za radno mjesto „savjetnik u poljoprivredi“ u Upravnom odjelu za gospodarstvo, razvitak i europske integracije Splitsko-dalmatinske županije, na koji se dužnosnik javio, bio je objavljen u „Narodnim novinama“, broj 52/13. od 03. svibnja 2013. g., na oglasnoj ploči Hrvatskog zavoda za zapošljavanje, Područnog ureda Split te internetskoj stranici Splitsko-dalmatinske županije, a pristiglo je ukupno devet prijava kandidata, dok je samo pet kandidata ispunjavalo formalne uvjete iz natječaja, među kojima i dužnosnik. Na pismenu provjeru znanja iz pravnog područja, koja je održana 22. svibnja 2013. g., kao jedini kandidat pristupio je dužnosnik. Obzirom da je dužnosnik postigao više od 50% bodova iz svakog pojedinog pravnog dijela, isti dan je pristupio na razgovor sa ispitnom komisijom te je u konačnici ostvario ukupno 58 od maksimalnih 60 bodova. Dužnosnik ističe kako za radno mjesto na koje je primljen ima odgovarajuću stručnu spremu, da je ispunjavao sve formalne uvjete natječaja i zadovoljio provjeru znanja, kao i da se prije i nakon zasnivanja radnog odnosa u Splitsko-dalmatinskoj županiji kontinuirano usavršava teoretski i praktično.

Dužnosnik ističe da je natječajni postupak proveden transparentno te da nije ni na koji način utjecao na tijek postupka niti na njegov ishod, stoga smatra da nije postupio protivno načelima obnašanja javnih dužnosti. Uz očitovanje dužnosnik je dostavio Objavu podataka u svezi raspisanog natječaja za prijam u službu savjetnika za poljoprivredu od 16. svibnja 2013. g., Rješenje o prijemu u službu od 23. svibnja 2013. g., Rješenje o rasporedu na radno mjesto savjetnika za poljoprivredu od 03. rujna 2013. g., presliku diplome Fakulteta poljoprivrednih znanosti u Zagrebu od 06. lipnja 1991. g., presliku uvjerenja Ministarstva unutarnjih poslova o položenom stručnom ispitu, presliku potvrde trgovačkog društva Bastijana d.o.o. iz Jelse, presliku diplome tečaja PC-a za menagere od 25. travnja 1998. g., Priznanje od 19. veljače 2011. g., presliku priznanja Hrvatske obrtničke komore od 21. siječnja 2012. g., presliku potvrde o sudjelovanju na Adriatic Euroregion conference od 24. – 25. veljače 2010. g., presliku svjedodžbe o edukaciji EU fondovi od 30. svibnja 2011. g., presliku potvrde o znanju stranog jezika od 05. prosinca 2013. g. i 07. srpnja 2014. g., presliku potvrde FINA-e, presliku potvrde o završenom programu edukacije „EU škola“ od 20. prosinca 2013. g., presliku potvrde o provjeri fizioloških sposobnosti od 11. srpnja 2014. g., presliku izvotka iz Registra hrvatskih branitelja i presliku Spomenice Domovinskog rata, te presliku Rješenja o ocjeni od 24. ožujka 2014. g.

Člankom 3. stavkom 42. ZSSI-a propisano je da su župani i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu odredbi navedenog zakona, stoga je Visko Haladić povodom obnašanja dužnosti zamjenika župana Splitsko-dalmatinske županije u mandatu 2009. – 2013. g. obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti, te povjerenje građana.

Na zahtjev Povjerenstva Splitsko-dalmatinska županija, Upravni odjel za gospodarstvo, razvitak i europske integracije dostavila je 16. svibnja 2014. g. očitovanje u kojem se navodi da je Pravilnik o dopunama Pravilnika o unutarnjem redu Upravnog odjela za gospodarstvo, razvitak i europske integracije objavljen u „Službenom glasniku Splitsko-dalmatinske županije“ broj 2/13. od 26. ožujka 2013. g., a stupio je na snagu 03. travnja 2013. g., dok je natječaj za prijam službenika za radno mjesto „savjetnik za poljoprivredu“ objavljen u „Narodnim novinama“, broj 52/13. od 03. svibnja 2013. g., kao i na internetskim stranicama Splitsko-dalmatinske županije. Na temelju rezultata pismene provjere znanja i provedenog intervjua pročelnik Upravnog odjela donio je 23. svibnja 2013. g. rješenje o prijemu Viska Haladića u službu. Obzirom da je u trenutku donošenja rješenja dužnosnik Visko Haladić obnašao dužnost zamjenika župana, dužnosnik je 31. svibnja 2013. g. podnio neopozivu ostavku na dužnost zamjenika župana, stoga je 01. lipnja 2013. g. na temelju rezultata provedenog natječaja raspoređen na radno mjesto savjetnika za poljoprivredu, na kojem radnom mjestu je još uvijek zaposlen.

Povjerenstvo je u postupku nedvojbeno utvrdilo kako se dužnosnik Visko Haladić za vrijeme obnašanja javne dužnosti zamjenika župana Splitsko-dalmatinske županije javio na javni natječaj kojeg je raspisalo tijelo vlasti u kojem je dužnosnik u tom trenutku obnašao javnu dužnost, u kojem je po provedenom natječajnom postupku i primljen u službu, a zbog čega je po donošenju Rješenja o prijemu na radno mjesto savjetnika za poljoprivredu podnio neopozivu ostavku na javnu dužnost zamjenika župana, kako bi mogao biti raspoređen na radno mjesto savjetnika za poljoprivredu.

Kako je natječaj za prijam službenika na neodređeno vrijeme za radno mjesto „savjetnik u poljoprivredi“ u Upravnom odjelu za gospodarstvo, razvitak i europske integracije Splitsko-dalmatinske županije objavljen u „Narodnim novinama“ kao službenom glasilu Republike Hrvatske, na oglasnoj ploči Hrvatskog zavoda za zapošljavanje, Područnog ureda Split i internetskoj stranici Splitsko-dalmatinske županije, dok su na službenoj internetskoj stranici Splitsko-dalmatinske županije poimenično bila navedena imena kandidata koji su ispunjavali formalne uvjete natječaja i koji su ujedno na opisani način bili pozvani na prethodnu provjeru znanja, a na koju je pristupio samo dužnosnik Visko Haladić, proizlazi da je predmetni javni natječaj proveden transparentno stoga Povjerenstvo nije utvrdilo da je počinjeno neko od zabranjenih djelovanja dužnosnika.

Iako je natječajni postupak proveden transparentno Povjerenstvo utvrđuje da iz osobitih okolnosti konkretnog slučaja proizlazi vanjski dojam da su privatni interesi dužnosnika utjecali ili su mogli utjecati na donošenje odluka tijela vlasti u kojem dužnosnik obnaša javnu dužnost.

Uzimajući u obzir da je promjena u sistematizaciji radnih mjesta provedena neposredno prije kraja mandata dužnosnika i to baš za radno mjesto za koje je upravo dužnosnik sukladno stečenoj stručnoj spremi zadovoljio formalne natječajne uvjete i da je upravo dužnosnik potom imenovan na to radno mjesto, radi zaštite povjerenja građana u tijela vlasti i same dužnosnike koji u njima obnašaju javne dužnosti, kao i u svrhu sprječavanja vanjskog dojma da je obnašanje javne dužnosti dužnosnik koristio radi ostvarivanja privatnih interesa, dužnosnik se trebao suzdržati od javljanja na javni natječaj za vrijeme trajanja mandata na kojeg je izabran, jer se u suprotnom može stvoriti vanjski dojam kako je dužnosnik koristio obnašanje javne dužnosti u svrhu dobivanja stalnog zaposlenja u okolnostima kada mu je mandat za obnašanje javne dužnosti bio pri kraju.

Prihvaćanjem izbora na određenu javnu dužnost dužnosnici ujedno prihvaćaju obvezu zaštite javnog interesa kojeg su dužni staviti iznad eventualnih privatnih interesa. Dužnosnici časnim, poštenim, savjesnim, odgovornim i nepristranim obnašanjem dužnosti čuvaju vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti kao i povjerenje građana, stoga su dužni voditi računa o dojmu kojeg ostavljaju svojim postupanjem, na što ih obvezuju načela propisana člankom 5. ZSSI-a. Ukoliko dužnosnik ima dvojbu je li neko ponašanje u obnašanju javne dužnosti u skladu s načelima javnih dužnosti, obavezan je zatražiti mišljenje Povjerenstva.

Situacija u kojoj se dužnosnik za vrijeme obnašanja javne dužnosti javlja na Javni natječaj kojeg je raspisalo tijelo vlasti u kojem obnaša javnu dužnost radi zasnivanja radnog odnosa odnosno primanja u službu, predstavlja situaciju koja može narušiti povjerenje građana odnosno situaciju koja može stvoriti vanjski dojam da su dužnosnici iskoristili obnašanje javne dužnosti za osobni probitak.

Sudjelovanjem u natječajnom postupku za vrijeme obnašanja javne dužnosti i podnošenjem ostavke radi zasnivanja radnog odnosa, dužnosnik nije uskladio svoje ponašanje s obvezama koje proizlaze iz članka 5. ZSSI-a, time što nije postupao sukladno propisanim načelima djelovanja.

Obzirom da člankom 42. ZSSI-a nije propisano da se za povredu članka 5. ZSSI-a može izreći sankcija, Povjerenstvo za utvrđenu povredu dužnosniku nije izreklo sankciju.

Slijedom svega navedenog, odlučeno je kao u izreci ove odluke.



**Uputa o pravnom lijeku**

Protiv odluke Povjerenstva može se pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom upravnom sudu u roku od 30 dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgodni učinak.

**Dostaviti:**

1. Dužnosnik Visko Haladić, Stari Grad
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana

