



REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1005-P-206/15-02-8

Zagreb, 12. lipnja 2015.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. – pročišćeni tekst Zakona i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na temelju neanonimne, vjerodostojne i osnovane prijave o mogućem sukobu interesa dužnosnika Viktora Prtenjače, općinskog načelnika Općine Polača, na 100. sjednici, održanoj dana 12. lipnja 2015.g., donosi sljedeću:**

ODLUKU

- I. Pokreće se postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Viktora Prtenjače, općinskog načelnika Općine Polača, zbog moguće povrede članka 14. stavka 1. ZSSI-a, koja proizlazi iz istovremenog obnašanja navedene dužnosti i obavljanja poslova upravljanja u poslovnom subjektu Olimpija, pekarski, trgovinski i ugostiteljski obrt, kao i moguće povrede članka 5. ZSSI-a koja proizlazi iz propusta pravilnog upravljanja situacijom koja ostavlja vanjski dojam pristranosti u obnašanju javne dužnosti općinskog načelnika Općine Polača prilikom dodjele sredstava Općine Polača udruzi Nogometni klub Polača čiji je dužnosnik predsjednik.**
- II. Poziva se dužnosnik Viktor Prtenjača da u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke dostavi Povjerenstvu očitovanje na razloge pokretanja ovog postupka te na ostale navode iz obrazloženja ove odluke.**

Obrazloženje

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu odredbi navedenog Zakona, stoga je Viktor Prtenjača, povodom obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Polača, obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 39. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke, povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika.

Povjerenstvo je 28. kolovoza 2014.g., zaprimilo neanonimnu prijavu sukoba interesa podnesenu protiv dužnosnika Viktora Prtenjače, općinskog načelnika Općine Polača. U prijavi se u bitnome navodi da Viktor Prtenjača dužnost općinskog načelnika Općine Polača obnaša četvrti mandat za redom, a istovremeno uz obnašanje navedene dužnosti obavlja funkciju predsjednika i trenera Nogometnog kluba Polača te dopredsjednika Nogometnog saveza Zadarske županije. Obavljanje navedenih poslova omogućuje dužnosniku utjecaj na raspodjelu proračunskih sredstava što dužnosnik koristi na način da svake godine dodijeli oko 500.000,00 kn Nogometnom klubu Polača.

Na temelju članka 39. stavka 4. ZSSI-a podnositelju prijave jamči se zaštita anonimnosti.

Uvidom u podatke registra udruga Republike Hrvatske utvrđeno je da je pod registarskim brojem 13000101, oib: 69635907982 upisana udruga Nogometni klub Polača. Dužnosnik Viktor Prtenjača upisan je kao predsjednik udruge. Pod registarskim brojem: 13000034, oib: 77155284231 upisana je udruga Nogometni savez Zadarske županije.

Na zahtjev Povjerenstva Nogometni savez Zadarske županije (u daljnjem tekstu: Savez) dostavio je očitovanje od 4. rujna 2014.g. u kojem se navodi da je na temelju odluke Nogometnog kluba Polača od 11. lipnja 2013.g. Viktor Prtenjača sudjelovao kao zastupnik u radu Izborne skupštine Saveza, a jednoglasnom odlukom izglasan je za dopredsjednika Saveza za mandatno razdoblje od 20. lipnja 2013. do 20. lipnja 2017.g. te je po položajui član Izvršnog odbora Saveza. Na redovnoj skupštini Saveza koja je održana 21. ožujka 2014.g. na temelju odluke Nogometnog kluba Polača od 8. ožujka 2014.g. za zastupnika u skupštinu Saveza imenovan je Šime Kardum, a Viktor Prtenjača prisustvovao je sjednici kao gost.

Općina Polača je svojim dopisom od 8. rujna 2014.g. dostavila Povjerenstvu podatke o iznosima kojima je Općina Polača financirala Nogometni klub Polača u posljednjih pet godina, kao i iznose kojima je Općina Polača poduprla druge udruge koje djeluju na području Općine Polača u istom razdoblju. Iz dostavljenih podataka proizlazi da je Općina Polača kontinuirano financirala Nogometni klub Polača od 2009. do 2013.g. iznosima od 400.000,00 do 600.000,00 kn, Dobrovoljno vatrogasno društvo Polača iznosima od oko 200.000,00 kn godišnje, dok su ostale udruge, pretežno sportske, financirane godišnjim iznosima do 40.000,00 kn. Na zahtjev Povjerenstva Općina Polača je dopisom od 5. svibnja 2105.g. dodatno obrazložila da Općina Polača prije donošenja Odluke o dodjeli sredstava upućuje putem Oglasne ploče javni poziv za dodjelu sredstava zainteresiranim udrugama s područja Općine Polača, a odluku o dodjeli i visini sredstava donosi Općinsko vijeće Općine Polača prilikom donošenja proračuna za svaku proračunsku godinu.

Povjerenstvo je povodom podnesene prijave izvršilo uvid u izvješća o imovinskom stanju dužnosnika koja je dužnosnik Viktor Prtenjača podnio Povjerenstvu povodom obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Polača.

Povjerenstvo je utvrdilo da je dužnosnik podnio izvješće o imovinskom stanju dana 14. srpnja 2009.g. povodom početka obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Polača u mandatu 2009.-2013., dana 9. svibnja 2011.g. povodom stupanja na snagu ZSSI-a, dana 24. lipnja 2013.g. povodom početka mandata općinskog načelnika Općine Polača u mandatu 2013.-2017. te dana 3. lipnja 2015.g. povodom promjene na imovini. U svim podnesenim izvješćima dužnosnik je prikazao vlasništvo pekarskog, trgovinskog i ugostiteljskog obrta Olimpija.

Uvidom u izvadak iz obrtnog registra utvrđeno je da je pod matičnim brojem subjekta: 90450213 upisan subjekt Olimpija, pekarski, trgovinski i ugostiteljski obrt, vl. Viktor Prtenjača. Predmetni obrt započeo je s obavljanjem djelatnosti dana 1. lipnja 1997.g.

Člankom 5. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana. Dužnosnici ne smiju koristiti javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana niti smiju biti ni u kakvom odnosu ovisnosti prema osobama koje bi mogle utjecati na njihovu objektivnost. Građani imaju pravo biti upoznati s ponašanjem dužnosnika kao javnih osoba, a koje su u vezi s obnašanjem njihove dužnosti.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima.

Člankom 14. stavkom 5. ZSSI-a propisano je da dužnosnici smiju biti članovi upravnih i nadzornih tijela najviše dviju neprofitnih udruga i zaklada, ali bez prava na naknadu ili primanje dara u toj ulazi, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova.

Člankom 4. stavkom 4. ZSSI-a propisano je da su poslovni subjekti u smislu toga Zakona trgovačka društva, ustanove i druge pravne osobe te drugi subjekti poslovnih odnosa kao što su trgovci pojednici, obrtnici i nositelji samostalnih djelatnosti i članovi drugih poslovnih subjekta osnovanih na temelju zakona.

Obzirom da je Zakonom izričito propisano da se obrtnici smatraju poslovnim subjektima u smislu ZSSI-a, na temelju članka 14. stavka 1. ZSSI-a dužnosnici ne mogu obavljati poslove upravljanja obrtom već su poslove upravljanja obrtom dužni prenijeti na poslovođu. Povjerenstvo je stoga odlučilo pokrenuti postupak protiv dužnosnika Viktora Prtenjače zbog moguće povrede članka 14. stavka 1. ZSSI-a koja proizlazi iz istovremenog obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Polača i obavljanja poslova upravljanja pekarskim, trgovinskim i ugostiteljskim obrtom Olimpija.

U odnosu na dodjelu sredstava iz proračuna Općine Polača Nogometnom klubu Polača čiji je dužnosnik Viktor Prtenječa predsjednik, Povjerenstvo ističe da su dužnosnici, zbog prirode funkcije koju obavljaju pozvani prije svih ostalih pridržavati se etičkih načela u obnašanju javne dužnosti te služiti kao primjer časnog, poštenog, savjesnog i odgovornog postupanja. Pri tome je transparentnost postupanja u obnašanju javnih dužnosti, posebice prilikom dodjele javnih sredstava, temelj jačanja povjerenja građana u tijela javne vlasti.

Dužnosnik Viktor Prtenjača, kao i svaki drugi građanin Republike Hrvatske, ima pravo osnovati i biti član udruge kojom se promiču zakonom dopušteni zajednički interesi članova udruge te aktivno sudjelovati u kreiranju i provedbi programa iste, no u tom slučaju promicanje i ostvarivanje interesa takve udruge ujedno predstavlja i privatni interes dužnosnika kao člana udruge, a posebice u slučajevima kada je dužnosnik ujedno izabran na funkciju predsjednika udruge. Dodjelom sredstava Općine Polača udruzi čiji je općinski načelnik Općine Polača predsjednik stvara se vanjski dojam da su privatni interesi dužnosnika Viktora Prtenjače utjecali na donošenje odluke o dodjeli sredstava Nogometnom klubu Polača čiji je predsjednik. Dužnosnik je kao obnašatelj javne dužnosti općinskog načelnika bio obvezan voditi računa o dojmu kojeg ostavlja svojim postupanjem, na što ga obvezuju načela postupanja dužnosnika u obnašanju javnih dužnosti iz članka 5. ZSSI-a.

U odnosu na istovremeno obnašanje dužnosti općinskog načelnika Općine Polača i određenih funkcija u udrugama Nogometni klub Polača i Nogometni savez Zadarske županije, Povjerenstvo ističe da dužnosnici smiju biti članovi upravnih i nadzornih tijela najviše dviju neprofitnih udruga i zaklada, ali bez prava na naknadu ili primanja dara u toj ulozi, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova. Obzirom da je dužnosnik član određenih tijela u dvije udruge, što je Zakonom dozvoljeno, Povjerenstvo nije ispitivalo je li riječ o upravnim ili nadzornim tijelima tih udruga. Iz podataka dostavljenih od Ministarstva financija, Porezne uprave od 11. prosinca 2014.g. proizlazi da dužnosniku Viktoru Prtenjači nije isplaćivana naknada za članstvo u tijelima udruga Nogometni klub Polača i Nogometni savez Zadarske županije.

Međutim, Povjerenstvo upozorava dužnosnika na odredbe Zakona o sportu („Narodne novine“, broj 71/06., 150/08., 124/10., 124/11., 86/12. i 94/13). Naime, člankom 27. stavkom 3. navedenog Zakona propisano je da članovi tijela sportskog kluba-udruge za natjecanje, osobe ovlaštene za zastupanje te osobe ovlaštene za vođenje poslova po odluci ovlaštenog tijela ili na temelju općih akata sportskog kluba-udruge ne mogu biti osobe koje ne mogu biti članovi uprave odnosno nadzornog odbora dioničkog društva prema odredbama zakona kojim se uređuje sprječavanje sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti.

Člankom 46. stavkom 5. Zakona o sportu propisano je da u skupštini i izvršnom tijelu sportskog saveza ne mogu biti i ne mogu imati ovlasti u zastupanju osobe koje ne mogu biti članovi uprave, odnosno nadzornog odbora dioničkog društva prema odredbama zakona kojim se uređuje sprječavanje sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti.

U postupku pred Povjerenstvom potrebno je utvrditi je li dužnosnik Viktor Prtenjača u razdoblju nakon stupanja na snagu ZSSI-a prenio poslove upravljanja obrtom Olimpija, pekarski, trgovinski i ugostiteljski obrt na poslovođu, kao i je li dužnosnik i na koji način sudjelovao u postupku dodjele sredstava Općine Polača Nogometnom klubu Polača u razdoblju od 2011.g do danas.

Poziva se dužnosnik Viktor Prtenjača da sukladno članku 39. stavku 3. ZSSI-a, u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke, dostavi Povjerenstvu pisano očitovanje u odnosu na razloge pokretanja ovog postupka kao i na ostale navode iz obrazloženja ove odluke, te da Povjerenstvu dostavi svu relevantnu dokumentaciju s kojom raspolaže.

Slijedom svega gore navedenog Povjerenstvo je donijelo odluku kao što je navedeno u izreci ovog akta.



Dostaviti:

1. Dužnosnik Viktor Prtenjača, Općina Polača
2. Podnositelj prijave
3. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
4. Pismohrana

