



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O  
SUKOBU INTERESA

## REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1023-P-200/15-02-11

Zagreb, 18. lipnja 2015.

**Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa** (u dalnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. – pročišćeni tekst Zakona i 57/15., u dalnjem tekstu: ZSSI), povodom neanonimne prijave mogućeg sukoba interesa podnesene protiv dužnosnika Vlade Dominića, glavnog ravnatelja policije, na 101. sjednici održanoj dana 18. lipnja 2015.g., donosi sljedeću:

### ODLUKU

**Postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Vlade Dominića, glavnog ravnatelja policije, neće se pokrenuti, obzirom da iz podataka i dokumentacije prikupljene radi provjere osnovanosti i vjerodostojnosti podnesene neanonimne prijave od 19. svibnja 2014.g., ne proizlazi da je u postupanju prijavljenog dužnosnika došlo do povrede odredbi ZSSI-a ili nepoštivanja načela ZSSI-a.**

### Obrazloženje

Povjerenstvo je 19. svibnja 2014. g. zaprimilo neanonimnu prijavu mogućeg sukoba interesa podnesenu protiv dužnosnika Vlade Dominića, glavnog ravnatelja policije, koja je u knjizi ulazne pošte Povjerenstva zaprimljena pod brojem 711-U-1705-R-176/14-01-2. Povodom navedene prijave otvoren je predmet broj Rp-176/14, koji je 10. lipnja 2015.g. presigniran u br. P-200/15. U prijavi se u bitnome navodi da je podnositelj prijave dana 3. prosinca 2013.g. od nadležne službe Ravnateljstva policije zatražio pisano očitovanje o dolasku i odlasku s posla policijskih službenika kojima rukovodi, budući je osnovano sumnja da Jasmina Dominić, voditeljica smjene Operativno-komunikacijskog centra policije (u dalnjem tekstu: OKCP) Ministarstva unutarnjih poslova (u dalnjem tekstu: MUP), supruga prijavljenog dužnosnika Vlade Dominića, nije na vrijeme dolazila na posao, a s posla je odlazila ranije. Podnositelj prijave navodi kako ga je dan nakon podnošenja navedenog zahtjeva pozvao dužnosnik Vlado Dominić, te je zatražio njegovu smjenu. Podnositelj prijave navodi kako se protiv njega zbog navedenog vodi cit. „dirigirani disciplinski postupak“ u kojem je donijeta nepravomoćna odluka prvostupanjskog disciplinskog suda, kojom je podnositelj prijave smijenjen s radnog mesta načelnika OKCP-a. Podnositelj u prijavi navodi da je dužnosnik Vlado Dominić spriječio utvrđivanje činjeničnog stanja o dolasku na posao njegove supruge te je koristio obnašanje dužnosti kako bi pokrenuo disciplinski postupak protiv podnositelja prijave, utemeljen na diskriminaciji po društvenom položaju te da je izvršio utjecaj na unutarnju kontrolu i disciplinski sud koji svoj posao nisu obavili u skladu sa zakonima i pravilima.

U prilogu prijave podnositelj je dostavio Zapisnik sa sastanka od 4. prosinca 2013. održanog u Uredu glavnog ravnatelja policije (potpisani od podnositelja prijave), dopis Ravnateljstva policije, OKCP od 9. prosinca 2013.g., dopis Strukovne udruge kriminalista od 11. prosinca 2013.g., Izvješće Službe za unutarnju kontrolu Kabineta ministra od 16. siječnja 2014.g., Zapisnik Službe za unutarnju kontrolu MUP-a od 22. siječnja 2014.g., Rješenje Ravnateljstva policije od 22. siječnja 2014.g., Zahtjev za pokretanje disciplinskog postupka od 28. siječnja 2014.g., Rješenje Službe disciplinskog sudovanja od 11. veljače 2014.g., Zapisnik Službe disciplinskog sudovanja od 6. ožujka 2014.g., novinske članke „Novog lista“ od 17. ožujka 2014.g. i 24. travnja 2014.g. te Zaključak Odjela disciplinskog sudovanja od 8. travnja 2014.g.

Sukladno članku 39. stavku 1. ZSSI-a Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke, povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika. Člankom 39. stavkom 4. ZSSI-a podnositelju prijave jamči se zaštita anonimnosti.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 9. ZSSI-a propisano je da je glavni ravnatelj policije dužnosnik u smislu odredbi ZSSI-a, stoga je i Vlado Dominić, povodom obnašanja dužnosti glavnog ravnatelja policije, obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 2. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da sukob interesa postoji kada su privatni interesi dužnosnika u suprotnosti s javnim interesom, a posebice kada privatni interes dužnosnika utječe ili se osnovano može smatrati da utječe ili može utjecati na nepristranost dužnosnika u obavljanju javne dužnosti. Člankom 7. ZSSI-a propisana su zabranjena djelovanja dužnosnika. Podstavkom c) propisano je da je da je dužnosnicima zabranjeno zlouporabiti posebna prava dužnosnika koja proizlaze ili su potrebna za obavljanje dužnosti.

Povjerenstvo je uvidom u službene internetske stranice Ministarstva unutarnjih poslova utvrdilo da je Policija javna služba Ministarstva unutarnjih poslova Republike Hrvatske koja obavlja određene poslove propisane zakonom, tzv. policijske poslove. Za obavljanje policijskih poslova u Ministarstvu unutarnjih poslova, Zakonom o policiji („Narodne novine“ broj: 129/00.), osnovano je **Ravnateljstvo policije**, kao upravna organizacija u sastavu Ministarstva unutarnjih poslova, dok na lokalnoj razini djeluju policijske uprave. Ravnateljstvo policije podijeljeno je na sljedeće ustrojstvene jedinice: Ured glavnog ravnatelja policije, Uprava policije, Uprava kriminalističke policije, Uprava za granicu, Operativno – komunikacijski centar policije, Zapovjedništvo specijalne policije, Ured za posebne poslove sigurnosti, Centar za forenzična ispitivanja, istraživanja i vještačenja "Ivan Vučetić", Policijska akademija. Osim Ravnateljstva policije, Ministarstvo unutarnjih poslova sastoji se još od Kabineta ministra, Glavnog tajništva, tri samostalne službe, jednog samostalnog sektora i četiri Uprave.

Operativno-komunikacijski centar policije (OKCP) u sklopu Ravnateljstva policije, zaprima obavijesti o sigurnosnim događajima i pojavama na području Republike Hrvatske, prikuplja dodatne obavijesti, prosuđuje njihov značaj te koordinira, usmjerava, stručno

pomaže i nadzire poduzimanje operativnih mjera i radnji; koordinira mjere i radnje koje poduzima Ravnateljstvo policije, druge ustrojstvene jedinice Ministarstva i druga tijela državne vlasti; surađuje sa operativno-komunikacijskim centrima policija susjednih država; u suradnji s Uredom glavnog ravnatelja policije obavlja nadzor rada operativno - komunikacijskih centara policijskih uprava te poduzima mjere za unaprjeđenje organizacije njihova rada; dokumentira događaje, priprema pisane obavijesti o sigurnosnim događajima i pojavama; u slučajevima opće opasnosti uzrokovane elementarnim nepogodama ili drugim ugrozama Republike Hrvatske koordinira i usmjerava rad s drugim tijelima državne uprave; skrbi o provedbi propisanih mjera zaštite podataka; o događajima i poduzetim mjerama izvješćuje rukovoditelje Ravnateljstva policije, dužnosnike Ministarstva i drugih tijela državne vlasti; koordinira, usmjerava, stručno pomaže i nadzire obavljanje poslova policijskih pritvorskih jedinica i pritvorskih nadzornika; nadzire zakonitost rada policijskih službenika policijske pritvorske jedinice i pritvorskih nadzornika u policijskim upravama; zaprima obavijesti o uhićenim osobama na području Republike Hrvatske, obavijesti o trajanju uhićenja, dovođenju uhićenika ili njegovu puštanju na slobodu; pruža informacije svim zainteresiranim subjektima o pitanjima iz svoje nadležnosti, osobito po potrebi daje informacije glavnem ravnatelju policije, zamjenicima glavnog ravnatelja policije i nadležnim osobama u drugim ustrojstvenim jedinicama Ministarstva, državnom odvjetniku i drugim pravosudnim tijelima te drugim nadležnim tijelima državne uprave; u suradnji s Uredom glavnog ravnatelja policije brine i poduzima mjere za unaprjeđenje rada policijskih pritvorskih jedinica i pritvorskih nadzornika; vodi brigu i nadzire stručno usavršavanje pritvorskih nadzornika; daje prijedloge i sudjeluje u izradi zakonskih i podzakonskih akata iz područja svoje nadležnosti te sudjeluje u izradi propisa iz djelokruga drugih tijela državne uprave; nadzire pravilno vođenje Zbirke podataka uhićenih i pritvorenih osoba i daje upute; izrađuje statistička izvješća o uhićenim i pritvorenim osobama, po potrebi priprema pisana izvješća o radu policijskih pritvorskih jedinica i pritvorskim nadzornicima i izrađuje analize i studije u cilju unaprjeđenja sustava policijskih pritvorskih jedinica; prati domaće i strane propise iz ovoga područja rada, a osobito iz područja zaštite temeljnih ljudskih prava i sloboda; definira strateške ciljeve, izrađuje i prati pokazatelje rezultata rada i uspješnosti, utvrđuje rizike, nadzire postavljene posebne ciljeve u strateškim planovima, izvješćuje o realizaciji postavljenih ciljeva, koordinira izradu strateških planova na nivou Operativno-komunikacijskog centra policije.

Povjerenstvo je radi provjere navoda iz podnesene neanonimne prijave izvršilo uvid u dostavljenu dokumentaciju. Iz iste je utvrđeno kako je Vlado Dominić, u svojstvu glavnog ravnatelja policije, dana **22. siječnja 2014.g.**, donio **rješenje kojim se podnositelja prijave privremeno udaljuje iz službe**, iz razloga što je u 2013.g., za vrijeme godišnjeg odmora koristio službeni automobil, koji je zadužio za korištenje u službene svrhe, a čime je počinio težu povredu službene dužnosti. Rješenje je doneseno na temelju članka 112. stavka 3. Zakona o policiji, a u istom se navodi uputa o pravnom lijeku, odnosno, protiv istog je dopuštena žalba Prvostupanskom disciplinskom sudu u Zagrebu u roku od 15 dana od zaprimanja rješenja.

Dana **28. siječnja 2014.g.** dužnosnik Vlado Dominić je kao glavni ravnatelj policije podnio **zahtjev za pokretanje disciplinskog postupka** protiv podnositelja prijave, zbog gore opisanog postupanja u vezi korištenja službenog vozila. Pred Službom disciplinskog sudovanja – Odjel prvostupanjskog disciplinskog sudovanja Zagreb, održana je **dana 6. ožujka 2014.g. usmena rasprava** u navedenom disciplinskom postupku protiv podnositelja.

Kako se dokumentacija dostavljena uz prijavu odnosila isključivo na disciplinski postupak protiv podnositelja prijave u vezi korištenja službenog vozila, Povjerenstvo je dana 31. listopada 2014.g., od podnositelja prijave zatražio dopunu prijave u smislu dostave dokumentacije iz koje bi proizlazila osnovanost navoda da je dužnosnik Vlado Dominić koristio položaj dužnosnika da bi spriječio utvrđivanje činjeničnog stanja o dolasku na posao i odlaska s posla službenice Jasminke Dominić.

Podnositelj prijave je dana 21. studenog 2014.g. dostavio dopunu prijave, u prilogu koje je dostavio e-mail prepisku između podnositelja prijave i Zlatka Koštića, načelnika Ureda glavnog ravnatelja policije od 3. prosinca 2013.g., e-mail prepisku između podnositelja prijave i Zlatka Koletića, voditelja **Službe za osiguranje i zaštitu štićenih objekata i prostora**, od 4. prosinca 2013., e-mail dopis podnositelja prijave Željku Reniću, načelniku **Ureda za posebne poslove sigurnosti**, od 4. prosinca 2013.g., e-mail dopis podnositelja prijave ministru MUP-a Ranku Ostojiću od 23. siječnja 2014.g., te dopis **Ureda za posebne poslove sigurnosti** Ravnateljstva policije, potpisano od strane načelnika ureda Željka Renića, od dana 27. siječnja 2014.g.

Iz navedene dokumentacije proizlazi kako je podnositelj prijave dana **3. prosinca 2013.g.**, od Zlatka Koletića, voditelja **Službe za osiguranje i zaštitu štićenih objekata i prostora**, zatražio pregled ulazaka i izlazaka zaposlenika OKCP za mjesec studeni 2013.g. Isti mu je dana 4. prosinca 2013.g. odgovorio da se za tražene podatke obrati izravno načelniku Ureda za posebne poslove sigurnosti obzirom da osobno nema ovlasti samostalno, bez odobrenja načelnika Ureda za posebne poslove sigurnosti, dostaviti službene evidencije drugim ustrojstvenim jedinicama Ravnateljstva policije, a koje su izvan Ureda za posebne poslove sigurnosti. Podnositelj prijave se potom sa istim upitom, dana **4. prosinca 2013.g.**, obratio putem e-pošte naslovljenu na Željka Renića, međutim, u spisu ne prileži odgovor na poslani upit. U dopisu od **27. siječnja 2014.g.**, koji je Željko Renić, načelnik Ureda za poslove sigurnosti, uputio Kabinetu ministra, navodi se kako se podnositelj prijave kao načelnik OKCP-a nikada nije obratio načelniku Ureda za posebne poslove sigurnosti kojima se traži dostava službenih podataka o ulascima i izlascima iz zgrade MUP-a za djelatnike OKCP MUP-a, ali se s takvim zahtjevom obratio voditelju službe za osiguranje i zaštitu štićenih objekata i prostora putem e-pošte.

Iz prikupljenih podataka i dokumentacije ne proizlazi postojanje okolnosti koje bi ukazivale da bi supruga prijavljenog dužnosnika Vlade Dominića postupala suprotno propisima o dolasku na posao voditeljice smjene OKCP.

Naime, podnositelj prijave u e-mail dopisu upućenom ministru MUP-a od 23. siječnja 2014.g. navodi kako osnovano pretpostavlja da je Jasmina Dominić postupala suprotno odredbama o dolasku i odlasku s posla. No na temelju navedenih osnovnih pretpostavki podnositelja prijave Povjerenstvo nema osnove osporavati postupanje i poštivanje radnih obvezi supruge dužnosnika, kao službenice MUP-a, obzirom da iz prikupljenih podataka i dokumentacije ne proizlaze okolnosti koje bi upućivale na suprotno.

U odnosu na eventualnu povredu radnih obveza supruge dužnosnika, Povjerenstvo utvrđuje da se u dopisu od 27. siječnja 2014.g., kojeg je načelnik Ureda za posebne poslove sigurnosti uputio Kabinetu ministra, navodi da tijekom provedbe mjera osiguranja i zaštite predmetnog štićenog objekta, nisu nikada uočeni nikakvi događaji ili pojave niti su prikupljena operativno-sigurnosna saznanja koja bi ukazivala da policijski službenici OKCP svojim ponašanjem ili djelovanjem ugrožavaju sigurnost štićenog objekta ili kako njihovo ponašanje odstupa od uobičajenog ponašanja svih djelatnika MUP-a.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo nije utvrdilo postojanje okolnosti koje bi ukazivale da je supruga dužnosnika Jasmina Dominić, počinila povredu iz radnog odnosa prilikom dolazaka i odlazaka s posla. Navodi podnositelja prijave nisu dostatni da se dovede u pitanje vjerodostojnost i zakonitost postupanja treće osobe. Obzirom da iz dokumentacije koju je dostavio podnositelj prijave proizlazi da je zatražen pregled ulazaka i izlazaka svih zaposlenika OKCP za mjesec studeni 2013.g., ne može se utvrditi da je podnositelji prijave ukazivao na povredu radnih obveza Jasminke Dominić te da je stoga dužnosnik Vlado Dominić koristio obnašanje dužnosti kako bi sprječio utvrđivanje činjeničnog stanja koja se odnosi na povrede radnih obveza njegove supruge.

Nadalje, navod iz predmetne prijave da je zbog ukazivanja podnositelja prijave na moguće povrede radnih obveza od strane Jasminke Dominić, dužnosnik izvršio utjecaj na unutarnju kontrolu i disciplinski sud, kako bi se pokrenuo protiv podnositelja prijave, Povjerenstvo ocjenjuje neosnovanim i nevjerojatnim. Povjerenstvo ističe da je u konkretnom slučaju dužnosnik po svom položaju odnosno dužnosti, ovlašten za podnošenje zahtjeva za pokretanje postupka protiv podnositelja prijave, što je dužnosnik i učinio dana 28. siječnja 2014.g. Daljnji postupak vodi se pred Odjelom prvostupanjskog disciplinskog sudovanja Zagreb u MUP-u, Uprava za pravne poslove i ljudske potencijale, dakle pred samostalnom ustrojstvenom jedinicom Ministarstva unutarnjih poslova koja nije u nadležnosti, odnosno pod upravom dužnosnika Vlade Dominića. Protiv odluke ove jedinice dopušten je pravni lijek – upravna tužba Upravnom судu u Zagrebu.

Osim činjenice podnošenja zahtjeva za pokretanje disciplinskog postupka protiv podnositelja, Povjerenstvo nije utvrdilo postojanje drugih okolnosti koje bi ukazivale da je dužnosnik Vlado Dominić koristio obnašanje dužnosti glavnog ravnatelja policije kako bi izvršio utjecaj na unutarnju kontrolu i disciplinski sud u predmetnom slučaju protiv podnositelja prijave.

Povjerenstvo također ističe da se razlozi pokretanja disciplinskog postupka protiv podnositelja prijave ne mogu povezati sa eventualnim ukazivanjem na moguće povrede radnih obvezi od strane supruge dužnosnika u OKCP-u.

Slijedom navedenog obzirom da iz prikupljenih podataka i dokumentacije ne proizlazi da je u postupanju prijavljenog dužnosnika došlo do povrede odredbi ZSSI-a, donesena je odluka kako je navedeno u izreci ovog akta,



**Dostaviti:**

1. Dužnosnik Vlado Dominić, Ministarstvo unutarnjih poslova
2. Podnositelj prijave
3. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
4. Pismohrana