



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-991-P-199/15-02-18

Zagreb, 12. lipnja 2015.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u dalnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. – pročišćeni tekst Zakona i 57/15., u dalnjem tekstu: ZSSI), **u predmetu dužnosnice Svjetlane Lazić, zamjenice gradonačelnika Grada Petrinje**, na 100. sjednici, održanoj dana 12. lipnja 2015. g., donosi sljedeću:

ODLUKU

Postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnice Svjetlane Lazić, zamjenice gradonačelnika Grada Petrinje, neće se pokrenuti, obzirom da iz prikupljenih podataka i dokumentacije ne proizlazi da je u postupanju dužnosnice došlo do povrede odredbi ZSSI-a.

Obrazloženje

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su gradonačelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu odredbi navedenog Zakona, pa je stoga i Svjetlana Lazić povodom obnašanja dužnosti zamjenice gradonačelnika Grada Petrinje obvezna postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 39. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaze saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika. O pokretanju ili nepokretanju postupka, Povjerenstvo donosi pisanu odluku.

Povjerenstvo je dana 8. kolovoza 2014.g. zaprimilo anonimnu prijavu mogućeg sukoba interesa podnesenu protiv dužnosnice Svjetlane Lazić u kojoj se u bitnome navodi da je Gradsko vijeće Grada Petrinje u veljači 2014.g. dodijelilo koncesiju za obavljanje komunalne djelatnosti odvoza pokojnika na području Grada Petrinje trgovačkom društvu USLUGA PETRINJA d.o.o., u vlasništvu Mladena Panića, zaručnika dužnosnice Svjetlane Lazić.

Povjerenstvo je radi provjere navoda iz podnesene prijave i stjecanja saznanja o mogućem sukobu interesa dužnosnice Svjetlane Lazić od Grada Petrinje zatražilo potrebne podatke i dokumentaciju.

Člankom 18. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da je, u slučaju kada tijelo u kojem dužnosnik obnaša javnu dužnost stupa u poslovni odnos s poslovnim subjektom u kojem član obitelji dužnosnika ima 0,5 % ili više udjela u vlasništvu, dužnosnik dužan o tome pravodobno obavijestiti Povjerenstvo.

Člankom 4. stavkom 2. ZSSI-a propisano da je član obitelji dužnosnika, u smislu ovog Zakona, bračni ili izvanbračni drug dužnosnika, njegovi srodnici po krvi u uspravnoj lozi, braća i sestre dužnosnika te posvojitelj, odnosno posvojenik dužnosnika. Stavkom 3. istog članka propisano je da se poslovni odnos u smislu ovog Zakona odnosi na ugovore o javnoj nabavi, državne potpore i druge oblike stjecanja sredstava od tijela javne vlasti, na koncesije i ugovore javno-privatnog partnerstva, osim državnih potpora u slučaju elementarnih nepogoda. Stavkom 5. ZSSI-a propisano je da su povezane osobe, u smislu ovog Zakona, osobe koje se smatraju članovima obitelji dužnosnika te ostale osobe koje se prema drugim osnovama i okolnostima opravdano mogu smatrati interesno povezanima s dužnosnikom

Člankom 7. ZSSI-a propisana su zabranjena djelovanja dužnosnika Točkom c) navedenog članka dužnosnicima je zabranjeno zlouporabiti posebna prava dužnosnika, koja proizlaze ili su potreban za obavljanje dužnosti, točkom e) istog članka dužnosnicima je zabranjeno utjecati na odluku nekog tijela ili osobe radi osobnog probitka ili probitka povezane osobe, a točkom g) istog članka dužnosnicima je zabranjeno utjecati na dobivanje poslova ili ugovora o javnoj nabavi.

Uvidom u izvješće o imovinskom stanju koje je dužnosnica Svjetlana Lazić podnijela Povjerenstvu povodom stupanja na predmetnu dužnost, utvrđeno je da je dužnosnica u rubrici bračnog statusa naznačila da je neudana. Uvidom u podatke sudskog registra Trgovačkog suda u Zagrebu utvrđeno je da je pod matičnim brojem subjekta 080866132, upisano trgovačko društvo USLUGA PETRINJA d.o.o., sa sjedištem na adresi u Petrinji, Andrije Petračića 1. lijevi odvojak br. 6, OIB: 58096215873. Kao jedini osnivač i član ovog društva, a ujedno i kao direktor, upisan je Mladen Panić, iz Petrinje. Prva od registriranih djelatnosti ovog trgovačkog društva je održavanje groblja i krematorija te prijevoz pokojnika.

Povjerenstvo je utvrdilo da adresa prebivališta koju je dužnosnica navela u izvješću o imovinskom stanju te adresa prebivališta Mladena Panića, navedena u sudskom registru, nisu iste.

Nadalje, dopisom od 28. kolovoza 2014.g., dostavljenim na zahtjev Povjerenstva, gradonačelnik Grada Petrinje obavijestio je Povjerenstvo da je Grad Petrinja, obzirom na skori istek aktualne koncesije za obavljanje komunalne djelatnosti prijevoza pokojnika na području Grada Petrinje, sukladno obvezi osiguravanja kontinuiranog obavljanja ove djelatnosti, 26. studenog 2013.g., započeo postupak davanja nove koncesije za navedenu komunalnu djelatnost.

Nakon što je objavljena obavijest o namjeri davanja koncesije s uputama ponuditeljima, u danom roku do 2. siječnja 2014.g. podnesena je samo jedna ponuda za obavljanje predmetne komunalne djelatnosti i to ponuda trgovačkog društva USLUGA PETRINJA d.o.o., koja je od strane Stručnog povjerenstva za koncesiju Grada Petrinje ocijenjena pravovaljanom, obzirom da je ispunjavala sve uvjete određene natječajem. Nakon Odluke Gradskog vijeća Grada Petrinje o odabiru najpovoljnijeg ponuđača, sklopljen je Ugovor o koncesiji s navedenim jedinim ponuditeljem. U prilogu dopisa dostavljena je dokumentacija kojom se potvrđuju navodi u dopisu.

Člankom 3. stavkom 1. točkom 9. Zakona o komunalnom gospodarstvu, održavanje groblja i krematorija i prijevoz pokojnika, propisano je kao komunalna djelatnost, dok je stavkom 10. istog članka propisano da se pojam "prijevoz pokojnika" odnosi na preuzimanje i prijevoz umrle osobe od mjesta smrti do mrtvačnice na groblju ili krematoriju. Člankom 4. stavkom 1. Zakona o komunalnom gospodarstvu propisano je da komunalne djelatnosti mogu obavljati: 1. trgovačko društvo koje osniva jedinica lokalne samouprave; 2. javna ustanova koju osniva jedinica lokalne samouprave; 3. služba – vlastiti pogon koju osniva jedinica lokalne samouprave; 4. pravna i fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji; 5. pravna i fizička osoba na temelju ugovora o povjeravanju komunalnih poslova. Jedinica lokalne samouprave po vlastitom nahođenju odabire optimalan način obavljanja komunalnih djelatnosti.

Člankom 11. stavkom 1. Zakona o komunalnom gospodarstvu propisana je i djelatnost obavljanja prijevoza pokojnika kao jedna od komunalnih djelatnosti za koje se pravo na obavljanje može steći koncesijom, pri čemu je, sukladno stavku 2. istog članka, predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave svojom odlukom određuje koje će se od mogućih komunalnih djelatnosti u konkretnoj jedinici obavljati dodjeljivanjem koncesije.

Sukladno članku 11. stavku 5. i članku 12. stavku 1. Zakona o komunalnom gospodarstvu u vezi s člankom 26. stavkom 1. Zakona o koncesijama, nakon što stručno povjerenstvo pregleda i ocjeni ponude, odluku o davanju koncesije najpovoljnijem ponuditelju za obavljanje komunalne djelatnosti donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave. Sukladno odredbama članka 13. stavka 1. i 2. te članka 14. stavka 1. Zakona o komunalnom gospodarstvu, na temelju odluke predstavničkog tijela o odabiru najpovoljnijeg ponuditelja, koja već sadrži bitne elemente toga ugovora (određenje djelatnosti za koju se daje koncesija, način, uvjete i rok trajanja koncesije, ovlaštenja davatelja koncesije, prava i obveze koncesionara uključujući i pravo gradnje i korištenja objekata i uređaja komunalne infrastrukture te obvezu održavanja objekata i uređaja komunalne infrastrukture, visinu naknade za koncesiju te druga pitanja od značaja za obavljanje djelatnosti kako ih uređuje Zakon o koncesijama) izvršno tijelo jedinice lokalne samouprave (gradonačelnik odnosno općinski načelnik) s odabranim ponuditeljem sklapa ugovor o koncesiji.

Povjerenstvo napominje da, sukladno članku 43. stavku 1. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ br. 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 36/09., 150/11., 144/12., 19/13.), gradonačelnika u obnašanju svih njegovih dužnosti zamjenjuje zamjenik gradonačelnika samo u slučaju duže odsutnosti ili drugog razloga spriječenosti, predviđenog statutom. Sukladno stavku 2. istog članka, gradonačelnik, u skladu sa statutom, može obavljanje određenih poslova iz svog djelokruga povjeriti svojem zamjeniku, pri čemu je zamjenik dužan pridržavati se gradonačelnikovih uputa.

Uvidom u podatke dostupne na službenoj internetskoj stranici Elektronskog oglasnika (ejn.nn.hr), kao i u dokumentaciju dostupnu na službenoj internetskoj stranici Grada Petrinje (www.petrinja.hr) Povjerenstvo je utvrdilo da je Grad Petrinja posao dana 4. prosinca 2013.g. radi oglašavanja u Elektronskom glasniku Obavijest gradonačelnika Grada Petrinje o namjeri davanja koncesije za obavljanje komunalne djelatnosti prijevoza umrlih osoba iz mrtvačnice groblja Sv. Benedikt na ostala groblja Grada Petrinje ili prijevoz umrle osobe izvan Grada Petrinje, klasa: 363-01/13-01/8, urbroj: 2176/06-2-13-6 od 4. prosinca 2013.g., kao i da su uz istu obavijest objavljene i Upute ponuditeljima za izradu i dostavu ponude. Iz daljnje natječajne dokumentacije razvidno je da je predmetni postupak nadmetanja provelo Stručno povjerenstvo za koncesiju, kao i da među imenovanim članovima nije bila dužnosnica.

Uvidom u Upisnik o zaprimanju ponuda te u Zapisnik o javnom otvaranju ponuda, sastavljen od navedenog Stručnog povjerenstva 02. siječnja 2014.g. utvrđeno je da je u roku određenom za dostavu ponuda pristigla samo jedna ponuda i to ponuda trgovackog društva USLUGA PETRINJA d.o.o., iz Petrinje. Iz Zapisnika Stručnog povjerenstva o postupku pregleda i ocjeni ponuda od 16. siječnja 2014.g. razvidno je da je jedina zaprimljena ponuda, s ponuđenom cijenom naknade za koncesiju od 4.100,00 kn (s PDV-om), ocjenjena valjanom te je stoga Stručno povjerenstvo dalo prijedlog da se navedena ponuda prihvati. Nadalje, Gradsko vijeće Grada Petrinje na sjednici 19. veljače 2014.g. donijelo je Odluku o davanju koncesije za obavljanje komunalne djelatnosti prijevoza pokojnika na području Grada Petrinje. U točki 2. Odluke utvrđeno je da se za najboljeg ponuditelja odabire društvo USLUGA PETRINJA d.o.o., iz Petrinje, čija ponuda oblikom, sadržajem i cjelovitošću dostavljenih dokumenata i dokaza o sposobnosti ponuditelja u cijelosti zadovoljava zahtjeve naručitelja određene u natječajnoj dokumentaciji te čiji ponuđeni godišnji iznos naknade za koncesiju u iznosu od 4.010,00 kn (s PDV-om) nadmašuje propisani minimalni iznos naknade od 3.000,00 kn. U točki 7. odluke utvrđen je navedeni ponuđeni iznos kao iznos godišnje naknade za koncesiju, a u članku 5. određeno da se koncesija dodjeljuje na rok od 10 godina.

Naposljeku, Povjerenstvo je utvrdilo da je sukladno navedenoj Odluci Gradskog vijeća Grada Petrinje, gradonačelnik Darinko Dumbović dana 8. ožujka 2014.g., u ime davatelja koncesije, sklopio Ugovor o koncesiji za obavljanje komunalne djelatnosti prijevoza pokojnika na području Grada Petrinje s koncesionarom trgovackim društvom USLUGA PETRINJA d.o.o., čiji je direktor i jedini osnivač odnosno član Mladen Panić.

Iz prikupljenih podataka i dokumentacije ne može se utvrditi da bi u predmetnom slučaju došlo do povrede članka 18. stavka 1. ZSSI-a, obzirom da zaručnik nije član obitelji u smislu ZSSI-a.

Međutim, obzirom da se zaručnik dužnosnice u određenim okolnostima može smatrati interesno povezanom osobom s dužnosnicom u smislu članka 4. stavka 5. ZSSI-a, Povjerenstvo je u mjeri u kojoj je za to nadležno i ovlašteno razmotrilo da li iz natječajne dokumentacije proizlazi da je u postupku predmetnog javnog nadmetanja te sklapanja predmetnog ugovora o koncesiji došlo do povrede odredbi ZSSI-a od strane dužnosnice.

Povjerenstvo je uvidom u dostavljenu natječajnu dokumentaciju i to uvidom u Obavijest o namjeri davanja koncesije, uvidom u akte Stručnog povjerenstva za koncesiju te uvidom u Odluku Gradskog vijeća, zaključilo da u postupku predmetnog javnog nadmetanja nije bilo nepravilnosti ili propusta za koje bi se moglo smatrati da su učinjeni kako bi se u natječaju pogodovalo ponuditelju, trgovačkom društvu u vlasništvu zaručnika dužnosnice, tim više što dužnosnica po svom položaju, sukladno odredbama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, u situaciji redovitog funkcioniranja izvršnog tijela jedinice lokalne samouprave ne sudjeluje u odlučivanju o eventualnim promjenama ugovorih obveza ili prava iz predmetnog Ugovora o koncesiji.

Slijedom svega navedenog, Povjerenstvo je, na temelju članka 39. stavka 1. ZSSI-a donijelo odluku kao u izreci.



Uputa o pravnom lijeku:

Protiv ove odluke Povjerenstva ne može se pokrenuti upravni spor.
(sukladno članku 48. stavku 1. u vezi s člancima 42. do 47. ZSSI-a)

Dostaviti:

1. Dužnosnica Svjetlana Lazić, Grad Petrinja
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana

