



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-930-P-181/15-02-8

Zagreb, 25. svibnja 2015.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u dalnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“, broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u dalnjem tekstu: ZSSI), u predmetu dužnosnika Danka Markovinovića, ravnatelja Državne geodetske uprave na 98. sjednici, održanoj 25. svibnja 2015.g. donosi sljedeću

ODLUKU

Postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Danka Markovinovića, ravnatelja Državne geodetske uprave, neće se pokrenuti obzirom da iz prikupljenih podataka i dokumentacije ne proizlazi da je postupanjem dužnosnika došlo do povrede odredbi ZSSI-a ili nepoštivanja načela obnašanja javnih dužnosti.

Obrazloženje

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 28. ZSSI-a propisano je da su ravnatelji državnih upravnih organizacija dužnosnici u smislu odredbi navedenog Zakona, stoga je i Danko Markovinović, povodom obnašanja dužnosti ravnatelja Državne geodetske uprave, obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 39. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaze saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika.

Povjerenstvo je dana 9. listopada 2014.g. zaprimilo dvije anonimne prijave mogućeg sukoba interesa podnesene protiv dužnosnika Danka Markovinovića u kojima se u bitnome navodi da je navedeni dužnosnik u 2013.g. stupao u poslovne odnose s trgovackim društvom Geofoto d.o.o. te da se nalazi na platnom spisku navedenog trgovackog društva. Naime, u postupku predstečajne nagodbe predmetnog trgovackog društva na mrežnim stranicama Financijske agencije objavljen je popis poslovnih partnera trgovackog društva Geofoto d.o.o. među kojima je naveden i dužnosnik Danko Markovinović. U prijavama se nadalje navodi da dužnosnik Danko Markovinović predstavlja Hrvatsku komoru ovlaštenih inženjera geodezije a istovremeno je čelnik tijela državne uprave koje je zaduženo za provođenje nadzora nad navedenom komorom.

U prijavama se nadalje navodi da je kao ravnatelj Državne geodetske uprave dužnosnik sudjelovao u pripremi određenih zakonodavnih rješenja, primjerice, u postupku izrade nacrt-a prijedloga Zakona o postupanju s nezakonito izgrađenim zgradama te je umjesto zaštite javnog interesa, zastupao interes određene profesionalne grupe pa je u konačnici prihvaćeno rješenje po kojem su građani bili nepotrebno izloženi troškovima geodetskih mjerjenja izvedenog stanja koja se kasnije ne mogu koristiti za upis nekretnina u katastar i zemljišne knjige.

Povjerenstvo je povodom podnesenih anonimnih prijava pristupilo provjeri iznesenih navoda radi stjecanja saznanja o mogućem sukobu interesa odnosno o mogućoj povredi odredbi ZSSI-a, radi čega je od nadležnih tijela zatražilo potrebne podatke i dokumentaciju.

U postupku je utvrđeno da je Vlada Republike Hrvatske je rješenjem Klasa: 080-02/12-01/87, Ur.broj: 503011571-12-01 od 2. veljače 2012.g. imenovala Danku Markovinovića ravnateljem Državne geodetske uprave.

Zakonom o obavljanju geodetske djelatnosti („Narodne novine“, broj 152/08., 61/11. i 56/13.) propisano je da je Hrvatska komora ovlaštenih inženjera samostalna organizacija koja čuva ugled, čast i prava ovlaštenih inženjera geodezije, skrbi da oni savjesno i u skladu sa zakonom obavljaju svoje poslove te promiče, zastupa i usklađuje njihove zajedničke interese pred državnim i drugim tijelima u zemlji i inozemstvu. U navedenu komoru se udružuju ovlašteni inženjeri geodezije i to udruživanje je obvezatno. Člankom 45. navedenog Zakona propisano je da ovlaštenom inženjeru geodezije članstvo u Hrvatskoj komori ovlaštenih inženjera miruje ako je u pritvoru, ako je izabran ili imenovan na kakvu plaćenu javnu dužnost, ako se zaposli u tijelima državne uprave ili lokalne ili područne (regionalne) samouprave, ako sam to zatraži ili iz drugih razloga određenih statutom navedene komore. Člankom 73. navedenog Zakona propisano je da Državna geodetska uprava nadzire i prati rad Hrvatske komore ovlaštenih inženjera u obavljanju poslova koji su navedenoj komori dani kao javne ovlasti. Nadzor provodi službenik Državne geodetske uprave kojeg ovlasti njezin ravnatelj.

Na zahtjev Povjerenstva, Hrvatska komora ovlaštenih inženjera dostavila je dopis od 26. svibnja 2014.g. u kojem navodi da dužnosnik Danko Markovinović nije imenovan za obavljanje dužnosti u tijelima navedene komore niti mu komora isplaćuje naknade po toj osnovi. Uvidom u popis članova Skupštine Komore objavljene na internetskim stranicama Hrvatske komore ovlaštenih inženjera utvrđeno je da je Danko Markovinović bio član Skupštine navedene komore u razdoblju 2009.-2013. te da mu je članstvu u Skupštini stavljeno u mirovanje.

Trgovačko društvo Geofoto d.o.o. dostavilo je na zahtjev Povjerenstva očitovanje od 7. svibnja 2015.g. u kojem se navodi da u razdoblju od 2012.g. do danas predmetno trgovačko društvo nije imalo poslovne odnose s Dankom Markovinovićem. Kratka suradnja između dužnosnika i trgovačkog društva Geofoto d.o.o. postojala je u 2010.g. i trajala je 4 mjeseca, počevši od listopada 2010.g., za što je dužnosniku isplaćen određeni novčani iznos.

Iz svega navedenog proizlazi da je Zakonom o obavljanju geodetske djelatnosti za sve ovlaštene inženjere geodezije, pa tako i za Danka Markovinovića kao ovlaštenog inženjera geodezije, propisana obveza udruživanja u komoru. Također, samim Zakonom propisano je da imenovanjem na plaćenu javnu dužnost članstvo u komori miruje, te je stoga dužnosniku Danku Markovinoviću već po samom Zakonu, imenovanjem na dužnost ravnatelja Državne geodetske uprave, članstvo u Hrvatskoj komori ovlaštenih inženjera a posljedično i članstvo u Skupštini komore u sazivu 2009.-2013., stavljeno u mirovanje. Dužnosnik nije imenovan u Skupštinu komore u sazivu 2013.-2017.

U odnosu na obavljanje nadzora nad Hrvatskom komorom ovlaštenih inženjera, isti je u nadležnosti Državne geodetske uprave, a obavlja ga službenik kojeg na to ovlasti ravnatelj Državne geodetske uprave. Sukladno člancima 26. i 27. Zakona o državnim službenicima („Narodne novine“, broj 92/05., 142/06., 77/07., 107/07., 27/08., 34/11., 49/11., 150/11., 34/12., 49/12., 37/13., 38/13. i 01/15.) propisano je da je državni službenik dužan povjerene poslove obavljati u skladu sa zakonom, drugim propisom i pravilima struke te je dužan odbiti izvršenje naloga koji je nezakonit ili čije bi izvršenje bilo protivno pravilima struke i etičkom kodeksu, odnosno čije bi izvršenje moglo izazvati veću štetu ili naloga čije bi izvršenje predstavljalo kazneno djelo. Obzirom na ovakav zakonodavni okvir ne može se utvrditi da je dužnosnik Danko Markovinović samim obavljanjem dužnosti ravnatelja Državne geodetske uprave, odnosno određivanjem službenika za obavljanje nadzora nad Komorom u sukobu interesa.

U postupku je nadalje utvrđeno da je poslovni odnos između dužnosnika i trgovačkog društva Geofoto d.o.o. nastao prije stupanja dužnosnika na dužnost ravnatelja Državne geodetske uprave te predmetni poslovni odnos ne može predstavljati povod za postupanje Povjerenstva.

Povjerenstvo obrazlaže da u Republici Hrvatskoj zakone donosi Hrvatski sabor kao nositelj zakonodavne vlasti. Prijedlog Zakona o postupanju s nezakonito izgrađenim zgradama, kao i Prijedlog izmjena i dopuna navedenog Zakona Hrvatskom saboru uputila je Vlada Republike Hrvatske. Uobičajeno je da se prije upućivanja određenog zakona u zakonodavni postupak prikupe prijedlozi i mišljenja stručnjaka iz određenog područja te što većeg broja državnih tijela, kao i nevladinog sektora, sve u cilju postizanja što kvalitetnijeg zakonskog rješenja. Sudjelovanje dužnosnika Danka Markovinovića u postupku izrade nacrt-a prijedloga Zakona o postupanju s nezakonito izgrađenim zgradama kao ravnatelja Državne geodetske uprave, odnosno kao stručnjaka iz određenog područja koje predmetni zakon uređuje dio je uobičajnog postupka koji prethodi donošenju svakog zakona. Konačnu odluku o tekstu zakona koji će biti upućen Hrvatskom saboru donijela je Vlada Republike Hrvatske kao kolektivno tijelo, a Povjerenstvo u provedenom postpu nije utvrdilo da bi dužnosnik na nezakonit način koristio svoj položaj kako bi utjecao na odluku Vlade.

Uzevši u obzir sve okolnosti konkretnog slučaja, Povjerenstvo iz prikupljenih podataka i dokumentacije nije steklo saznanja iz kojih bi proizlazilo da je dužnosnik Danko Markovinović svojim postupanjem počinio povredu odredbi ZSSI-a, niti načela obnašanja javnih dužnosti. Slijedom svega navedenoga, Povjerenstvo je donijelo odluku kao što je to navedeno u izreci ovog akta.



Dostaviti:

1. Dužnosnik Danko Markovinović, Državna geodetska uprava
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana