



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O  
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-966-P-176/15-03-17

Zagreb, 03. lipnja 2015.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u dalnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavak 1. podstavak 2., 4. i 5. Zakona o sprječavanju sukoba interesa ("Narodne novine" broj 26/11, 12/12, 126/12 i 48/13 – pročišćeni tekst Zakona i 57/15., u dalnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev pročelnika Upravnog odjela za prostorno uređenje, zaštitu okoliša i komunalne poslove Zadarske županije Olivija Meštrovića, za davanjem mišljenja Povjerenstva**, na 99. sjednici održanoj dana 03. lipnja 2015.g., daje sljedeće:

### OČITOVANJE

**Dužnosnik Božidar Longin, zamjenik župana Zadarske županije, sudjelovanjem u svojstvu predstavnika Zadarske županije u radu povjerenstva trgovačkog društva Eko d.o.o. za provedbu postupka javne nabave za projektiranje, izvođenje radova i puštanje u rad Centra za gospodarenje otpadom Zadarske županije „Biljane Donje“, kojem je trgovačkom društvu navedena županija jedan od suosnivača te putem kojeg obavlja djelatnost i poslove vezane za centar za gospodarenje otpadom, nije u sukobu interesa niti postupa suprotno ZSSI-u, ali za svoj rad u navedenom Povjerenstvu trgovačkog društva Eko d.o.o. ne smije primati dodatnu naknadu, jer bi to predstavljalo zabranjeno djelovanje dužnosnika propisano člankom 7. stavkom 1. podstavkom d) ZSSI-a.**

### Obrazloženje

Pročelnik Upravnog odjela za prostorno uređenje, zaštitu okoliša i komunalne poslove Zadarske županije Olivio Meštrović podnio je dana 20. svibnja 2015.g. zahtjev za davanje mišljenja Povjerenstva. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-1745-P-176/15-02-1, povodom kojeg se vodi predmet broj P-176/15.

Člankom 6. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti obvezni zatražiti mišljenje Povjerenstva, koje će najkasnije u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva dati obrazloženo mišljenje. Iako je zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnijela osoba koja nije dužnosnik u smislu ZSSI-a, postavljeni zahtjev odnosi se na dužnosnike u smislu ZSSI-a i u svezi je s tumačenjem odredbi ZSSI-a te načelima obnašanja javnih dužnosti, stoga na podneseni zahtjev, u svrhu učinkovitog sprječavanja sukoba interesa i edukacije dužnosnika u pitanjima sukoba interesa, Povjerenstvo daje obrazloženo očitovanje.

U predmetnom zahtjevu u bitnome se navodi da je Zadarska županija kao suosnivač, zaprimila dopis od trgovačkog društva Eko d.o.o., za gospodarenje otpadom, obnovljivim izvorima energije i energetsku učinkovitost, kojim se od Zadarske županije traži imenovanje predstavnika koji će sudjelovati u radu povjerenstva trgovačkog društva Eko d.o.o. za provedbu postupka javne nabave za projektiranje, izvođenje radova i puštanje u rad Centra za gospodarenje otpadom Zadarske županije „Biljane Donje“. Navedeno trgovačko društvo uputilo je identične dopise drugim suosnivačima, Gradu Zadru i Gradu Benkovcu, koji su kao i Zadarska županija s Fondom za zaštitu okoliša i energetsku učinkovitost potpisali sporazume o financiranju projekta uspostave i izgradnje Centra za gospodarenje otpadom Zadarske županije. U zahtjevu se nadalje navodi da članovi povjerenstva za svoj rad ne primaju nikakvu naknadu. U trgovačkom društvu Eko d.o.o. Zadarska županija ima udio u vlasništvu (temeljnog kapitalu) od 23%, Grad Benkovac ima udio u vlasništvu (temeljnog kapitalu) od 29%, a Grad Zadar ima udio u vlasništvu (temeljnog kapitalu) od 51%. Temeljni cilj predmetnog trgovačkog društva je uspostava novog sustava gospodarenja otpadom i izgradnja centra za gospodarenje otpadom, sukladno Zakonu o održivom gospodarenju otpadom („Narodne novine“, br. 94/13.) te Planu gospodarenja otpadom u Republici Hrvatskoj za razdoblje od 2007. – 2015. godine („Narodne novine“, br. 85/07., 126/10. i 31/11.) u provedbi Strategije gospodarenja otpadom u Republici Hrvatskoj („Narodne novine“, br. 130/05.) za razdoblje 2005. do 2025.g. U zahtjevu se nadalje obrazlaže da je u proteklom razdoblju pribavljena lokacijska dozvola i ekološka dozvola te je utvrđen sustav financiranja na način da 90% sredstava osiguravaju Europska unija i Fond za zaštitu okoliša i energetsku učinkovitost, a 10% sredstava su sredstva samog trgovačkog društva i njegovih suosnivača.

U zahtjevu se navodi da je u interesu Zadarske županije da se projekt izgradnje centra obavi na stručnoj i tehničkoj razini te da Zadarska županija namjerava predložiti za člana povjerenstva za provedbu postupka javne nabave za projektiranje, izvođenje radova i puštanje u rad Centra za gospodarenje otpadom, zamjenika župana Zadarske županije dužnosnika Božidara Longina, dipl.ing., koji je bio uključen u brojne aktivnosti trgovačkog društva Eko d.o.o. koje prethode ili slijede projektiranju, izgradnji te nadzoru Centra za gospodarenje otpadom Zadarske županije, sukladno poslovima koje obavlja zamjenik župana. Od Povjerenstva se traži mišljenje da li postoje zapreke da se zamjenik župana imenuje predstnikom Zadarske županije u navedenom povjerenstvu.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 42. ZSSI-a propisano je da su župani i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu navedenog Zakona.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovackih društava, upravnih vijeća ustanova, odnosno nadzornih odbora izvanproračunskih fondova niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima.

Člankom 7. stavkom 1. podstavkom d) ZSSI-a propisano je da je dužnosnicima zabranjeno primiti dodatnu naknadu za poslove obnašanja javnih dužnosti.

Uvidom u podatke sudskog registra Trgovačkog suda u Zadru, Povjerenstvo je utvrdilo da je pod matičnim brojem subjekta 110016799 upisano trgovačko društvo EKO društvo s ograničenom odgovornošću za gospodarenje otpadom, obnovljivim izvorima energije i energetsku učinkovitost Zadarske županije. Upisani suosnivači/članovi navedenog trgovačkog društva su Zadarska županija, Grad Benkovac i Grad Zadar. Upisani predmet poslovanja je gospodarenje otpadom, promicanje, priprema, provedba i razvoj programa, projekata i sličnih aktivnosti na području energetske učinkovitosti i korištenju obnovljivih izvora energije, promicanje, priprema, provedba i razvoj programa, projekata i sličnih aktivnosti na području očuvanja, održivog korištenja, zaštite i unapređenja okoliša i dr.

Člankom 4. stavkom 1. podstavkom 4. Zakona o održivom gospodarenju otpadom propisano je da je centar za gospodarenje otpadom sklop više međusobno funkcionalno i/ili tehnološki povezanih građevina i uređaja za obradu komunalnog otpada.

Člankom 84. stavkom 8. Zakona o održivom gospodarenju otpadom propisano je da su obrada opasnog otpada postupkom spaljivanja odnosno odlaganja te centar za gospodarenje otpadom, od interesa za Republiku Hrvatsku. Stavkom 10. istog članka Zakona propisano je da djelatnost i poslove vezane za centar za gospodarenje otpadom obavlja trgovačko društvo u vlasništvu jedinice područne (regionalne) samouprave i/ili jedinice lokalne samouprave.

Iz zaprimljenog zahtjeva za mišljenjem te na temelju izvršenog uvida u nadležni sudski registar utvrđeno je da je Zadarska županija jedan od suosnivača trgovačkog društva Eko d.o.o., koje će obavljati poslove gospodarenja otpadom. U tu svrhu osnovat će se posebno povjerenstvo za provedbu postupka javne nabave za projektiranje, izvođenje radova i puštanje u rad Centra za gospodarenje otpadom Zadarske županije „Biljane Donje“, pri čemu će svaki od tri suosnivača/člana trgovačkog društva Eko d.o.o., Zadarska županija, Grad Benkovac i Grad Zadar, predložiti svog predstavnika koji će se imenovati u isto povjerenstvo.

Obzirom da je Zadarska županija osnivač navedenog trgovačkog društva koje će provesti postupak javne nabave za projektiranje, izvođenje radova i puštanje u rad Centra za gospodarenje otpadom Zadarske županije „Biljane Donje“, od interesa je za Zadarsku županiju da imenuje svog predstavnika u predmetno povjerenstvo.

Zadarska županija samostalno odlučuje o izboru svojeg predstavnika te Povjerenstvo ocjenjuje da ne postoje zapreke propisane ZSSI-om da dužnosnik bude imenovan u predmetno povjerenstvo, obzirom da se ne radi o imenovanju dužnosnika u upravno ili nadzorno tijelo trgovačkog društva, niti u tijelo i kojem bi dužnosnik obavljao poslove upravljanja poslovnim subjektom, što je zabranjeno člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a, već o imenovanju u povjerenstvo kao provedbeno tijelo sa jasno propisanom i ograničenom svrhom u čijem sastavu su i osobe koje nisu zaposlenici trgovačkog društva odnosno osobe koje ne obavljaju bilo koju drugu funkciju u trgovačkom društvu.

Budući da će dužnosnik upravo u svojstvu zamjenika župana Zadarske županije sudjelovati u radu povjerenstva, njegov je rad u istom povjerenstvu povezan s obnašanjem navedene javne dužnosti te iz iste proizlazi, stoga dužnosnik ne smije primati naknadu za rad u povjerenstvu za provedbu javnog natječaja, jer bi to predstavljalo zabranjeno djelovanje dužnosnika primanjem dodatne naknade u smislu članka 7. stavka 1. podstavka d) ZSSI-a.

Slijedom svega navedenog, Povjerenstvo je dalo očitovanje kako je navedeno u izreci.



Dostaviti:

1. Zadarska županija, Upravni odjel za prostorno uređenje, zaštitu okoliša i komunalne poslove, B. Petranovića 8, 23 000 Zadar, n/p g. Olivija Meštrovića, pročelnika
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana