



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1019-P-172/15-10-11

Zagreb, 18. lipnja 2015.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona i 57/15., u daljnjem tekstu ZSSI), **povodom neanonimne prijave zaprimljene dana 15. svibnja 2015.g.**, na 101. sjednici, održanoj dana 18. lipnja 2015.g. donosi sljedeću

ODLUKU

1. Pokreće se postupak protiv dužnosnika **Branka Grčića**, potpredsjednika Vlade Republike Hrvatske i ministra regionalnog razvoja i fondova Europske Unije, zbog moguće povrede članka 14. stavka 1. ZSSI-a, koja proizlazi iz istovremenog obnašanja navedenih dužnosti i članstva u Upravnom vijeću Agencije za investicije i konkurentnost u razdoblju od 25. svibnja 2012.g. do 28. svibnja 2015.g.
2. Pokreće se postupak protiv dužnosnika **Gordana Marasa**, ministra poduzetništva i obrta, zbog moguće povrede članka 14. stavka 1. ZSSI-a, koja proizlazi iz istovremenog obnašanja navedene dužnosti i članstva u Upravnom vijeću Agencije za investicije i konkurentnost u razdoblju od 25. svibnja 2012.g. do 28. svibnja 2015.g.
3. Pokreće se postupak protiv dužnosnika **Robert Pendea**, pomoćnika ministra turizma, zbog moguće povrede članka 14. stavka 1. ZSSI-a, koja proizlazi iz istovremenog obnašanja navedene dužnosti i članstva u Upravnom vijeću Agencije za investicije i konkurentnost u razdoblju od 25. svibnja 2012.g. do 28. svibnja 2015.g.
4. Pokreće se postupak protiv dužnosnika **Joška Klisovića**, zamjenika ministrice vanjskih i europskih poslova, zbog moguće povrede članka 14. stavka 1. ZSSI-a, koja proizlazi iz istovremenog obnašanja navedene dužnosti i članstva u Upravnom vijeću Agencije za investicije i konkurentnost u razdoblju od 28. ožujka 2013.g. do 28. svibnja 2015.g.

5. Pokreće se postupak protiv dužnosnika Borisa Lalovca, ministra financija, zbog moguće povrede članka 14. stavka 1. ZSSI-a, koja proizlazi iz istovremenog obnašanja navedene dužnosti i članstva u Upravnom vijeću ustanove Agencija za investicije i konkurentnost u razdoblju od 15. svibnja 2014.g. do 28. svibnja 2015.g.
6. Pokreće se postupak protiv dužnosnika Tomislava Radoša, pomoćnika ministra gospodarstva, zbog moguće povrede članka 14. stavka 1. ZSSI-a, koja proizlazi iz istovremenog obnašanja navedene dužnosti i članstva u Upravnom vijeću Agencije za investicije i konkurentnost u razdoblju od 6. studenog 2014.g. do 28. svibnja 2015.g.
7. Pokreće se postupak protiv dužnosnice Anke Mrak-Taritaš, ministrice graditeljstva i prostornog uređenja, zbog moguće povrede članka 14. stavka 1. ZSSI-a, koja proizlazi iz istovremenog obnašanja navedene dužnosti i članstva u Upravnom vijeću Agencije za investicije i konkurentnost u razdoblju od 29. siječnja 2015.g. do 28. svibnja 2015.g.
8. Pokreće se postupak protiv dužnosnika Orsata Miljenića, ministra pravosuđa, zbog moguće povrede članka 14. stavka 1. ZSSI-a, koja proizlazi iz istovremenog obnašanja navedene dužnosti i članstva u Upravnom vijeću Agencije za investicije i konkurentnost u razdoblju od 29. siječnja 2015.g. do 28. svibnja 2015.g.
9. Pokreće se postupak protiv dužnosnika Slavka Linića, zastupnika u Hrvatskom saboru, zbog moguće povrede članka 14. stavka 1. ZSSI-a, koja proizlazi iz istovremenog obnašanja dužnosti ministra financija i članstva u Upravnom vijeću Agencije za investicije i konkurentnost u razdoblju od 25. svibnja 2012.g. do 15. svibnja 2014.g.
10. Pokreće se postupak protiv dužnosnika Berislava Šipuća, ministra kulture, zbog moguće povrede članka 14. stavka 1. ZSSI-a, koja proizlazi iz istovremenog obnašanja dužnosti zamjenika ministra kulture i članstva u Upravnom vijeću Agencije za investicije i konkurentnost u razdoblju od 25. svibnja 2012.g. do 20. lipnja 2013.g.
11. Pokreće se postupak protiv dužnosnika Marka Krištofa, ravnatelja Državnog zavoda za statistiku, zbog moguće povrede članka 14. stavka 1. ZSSI-a, koja proizlazi iz istovremenog obnašanja dužnosti pomoćnika ministra rada i mirovinskog sustava i članstva u Upravnom vijeću Agencije za investicije i konkurentnost u razdoblju od 25. svibnja 2012.g. do 20. lipnja 2013.g.

12. Pokreće se postupak protiv dužnosnika Hrvoja Dokoza, zamjenika ministra zaštite okoliša i prirode, zbog moguće povrede članka 14. stavka 1. ZSSI-a, koja proizlazi iz istovremenog obnašanja navedene dužnosti i članstva u Upravnom vijeću Agencije za investicije i konkurentnost u razdoblju od 25. svibnja 2012.g. do 20. lipnja 2013.g.
13. Pokreće se postupak protiv dužnosnika Filka Ceznera, pomoćnika ministra gospodarstva, zbog moguće povrede članka 14. stavka 1. ZSSI-a, koja proizlazi iz istovremenog obnašanja dužnosti pomoćnika ministra graditeljstva i prostornog uređenja i članstva u Upravnom vijeću Agencije za investicije i konkurentnost u razdoblju od 25. svibnja 2012.g. do 20. lipnja 2013.g.
14. Pokreće se postupak protiv dužnosnika Darka Lorencina, ministra turizma, zbog moguće povrede članka 14. stavka 1. ZSSI-a, koja proizlazi iz istovremenog obnašanja dužnosti pomoćnika ministra gospodarstva a potom ministra turizma i članstva u Upravnom vijeću ustanove Agencija za investicije i konkurentnost u razdoblju od 25. svibnja 2012.g. do 25. travnja 2013.g
15. Pokreće se postupak protiv dužnosnika Hrvoja Marušića, pomoćnika ministrice vanjskih i europskih poslova, zbog moguće povrede članka 14. stavka 1. ZSSI-a, koja proizlazi iz istovremenog obnašanja navedene dužnosti i članstva u Upravnom vijeću ustanove Agencija za investicije i konkurentnost u razdoblju od 25. svibnja 2012.g. do 28. veljače 2013.g.
16. Pokreće se postupak protiv dužnosnice Sabine Škrtić, pomoćnice ministra gospodarstva, zbog moguće povrede članka 14. stavka 1. ZSSI-a, koja proizlazi iz istovremenog obnašanja navedene dužnosti i članstva u Upravnom vijeću Agencije za investicije i konkurentnost u razdoblju od 20. lipnja 2013.g. do 6. studenog 2014.g. te članstva u Upravnom vijeću Agencije za ugljikovodike u razdoblju od 6. studenog 2014.g. do 28. svibnja 2015.g.
17. Pokreće se postupak protiv dužnosnika Ivana Vrdoljaka, ministra gospodarstva, zbog moguće povrede članka 14. stavka 1. ZSSI-a, koja proizlazi iz istovremenog obnašanja navedene dužnosti i članstva u Upravnom vijeću Agencije za ugljikovodike u razdoblju od 20. veljače 2014.g. do 28. svibnja 2015.g.
18. Pokreće se postupak protiv dužnosnika Zlatka Grabara, pomoćnika ministra financija i ravnatelja Carinske uprave, zbog moguće povrede članka 14. stavka 1. ZSSI-a, koja proizlazi iz istovremenog obnašanja navedenih dužnosti i članstva u Upravnom vijeću Agencije za ugljikovodike u razdoblju od 20. veljače 2014.g. do 28. svibnja 2015.g.

19. Pokreće se postupak protiv dužnosnice Marije Šćulac Domac, pomoćnice ministra zaštite okoliša i prirode, zbog moguće povrede članka 14. stavka 1. ZSSI-a, koja proizlazi iz istovremenog obnašanja navedene dužnosti i članstva u Upravnom vijeću Agencije za ugljikovodike u razdoblju od 20. veljače 2014.g. do 28. svibnja 2015.g.
20. Pokreće se postupak protiv dužnosnice Davorke Hajduković, pomoćnice ministra poljoprivrede, zbog moguće povrede članka 14. stavka 1. ZSSI-a, koja proizlazi iz istovremenog obnašanja navedene dužnosti i članstva u Upravnom vijeću Savjetodavne službe u razdoblju od 25. travnja 2013.g. do 28. svibnja 2015.g.
21. Pokreće se postupak protiv dužnosnika Domagoja Križaja, pomoćnika ministra poljoprivrede, zbog moguće povrede članka 14. stavka 1. ZSSI-a, koja proizlazi iz istovremenog obnašanja navedene dužnosti i članstva u Upravnom vijeću Savjetodavne služba u razdoblju od 16. siječnja 2014.g. do 28. svibnja 2015.g.
22. Pokreće se postupak protiv dužnosnika Zorana Vasića, pomoćnika ministra poljoprivrede, zbog moguće povrede članka 14. stavka 1. ZSSI-a, koja proizlazi iz istovremenog obnašanja navedene dužnosti i članstva u Upravnom vijeću Savjetodavne službe u razdoblju od 8. siječnja 2015.g. do 28. svibnja 2015.g.
23. Pozivaju se dužnosnici navedeni u točkama 1. – 22. izreke ove Odluke da u roku od 15 dana od dana primitka ove Odluke dostave Povjerenstvu očitovanje na razloge pokretanja ovog postupka i ostale navode iz obrazloženja ove odluke.
24. Postupak protiv dužnosnika Borisa Lalovca, ministra financija i dužnosnika Ivana Vrdoljaka, ministra gospodarstva zbog istovremenog obnašanja navedenih dužnosti i članstva u Nadzornom odboru Centra za praćenje poslovanja energetskog sektora i investicija neće se pokrenuti, obzirom da su navedeni dužnosnici članovi ovog Nadzornog odbora po položaju.

Obrazloženje

Povjerenstvu je dana 15. svibnja 2015.g. podnesena neanonimna prijava protiv većeg broja dužnosnika koja je u knjizi ulazne pošte Povjerenstva zaprimljena pod brojem 711-U-1702-P-172/15-01-2, povodom koje se vodi predmet broj P-172/15. U navedenoj prijavi u bitnom se navodi su da su u prijavi navedeni dužnosnici, za vrijeme obnašanja javnih dužnosti u smislu članka 3. ZSSI-a, bili članovi upravnih vijeća Agencije za investicije i konkurentnost, Agencije za ugljikovodike te Savjetodavne službe, u razdoblju u kojem navedene ustanove nisu bile proglašene pravnim osobama od posebnog interesa, te da su dužnosnici članovi Nadzornog odbora Centra za praćenje poslovanja energetskog sektora i investicija.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 4. ZSSI-a propisano je da su predsjednik i članovi Vlade Republike Hrvatske, odnosno potpredsjednici i ministri, dužnosnici, podstavkom 6. propisano je da su zamjenici ministara dužnosnici, a podstavkom 26. propisano je da su i pomoćnici ministara dužnosnici u smislu navedenog Zakona. Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 28. ZSSI-a propisano je da su ravnatelji državnih upravnih organizacija dužnosnici a podstavkom 11. propisano je da je i ravnatelj Carinske uprave dužnosnik u smislu navedenog Zakona. Osobe koje obnašaju navedene javne dužnosti dužne su postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 39. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspoložive saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika. Sukladno stavku 4. istoga članka podnositelju prijave jamči se zaštita anonimnosti.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava, upravnih vijeća ustanova, odnosno nadzornih odbora izvanproračunskih fondova niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima. Stavkom 2. istog članka propisano je da dužnosnici iznimno mogu biti članovi u najviše do dva upravna vijeća ustanova odnosno nadzorna odbora izvanproračunskih fondova koji su od posebnog državnog interesa ili od posebnog interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, osim ako posebnim zakonom nije određeno da je dužnosnik član upravnog vijeća po položaju. Za članstvo u upravnim vijećima ustanova odnosno nadzornim odborima izvanproračunskih fondova dužnosnik nema pravo na naknadu, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova.

Člankom 14. stavcima 3. i 4. ZSSI-a propisano je da popis pravnih osoba od posebnog državnog interesa utvrđuje Hrvatski sabor na prijedlog Vlade Republike Hrvatske, a popis pravnih osoba od posebnog interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave utvrđuje predstavničko tijelo te jedinice.

Uvidom u podatke iz sudskog registra Trgovačkog suda u Zagrebu, Povjerenstvo je utvrdilo da je pod matičnim brojem subjekta 080801427, OIB: 69872333819 upisana ustanova **Agencija za investicije i konkurentnost**. Kao jedini osnivač upisana je Republika Hrvatska, dok je kao osnivački akt naveden Zakon o osnivanju Agencije za investicije i konkurentnost od 27. travnja 2012.g. („Narodne novine“ broj: 53/12.). Pod matičnim brojem subjekta 0808960556, OIB: 72156517632 upisana je ustanova **Agencija za ugljikovodike**. Kao jedini osnivač upisana je Republika Hrvatska, dok je kao osnivački akt naveden Zakon o osnivanju Agencije za ugljikovodike od 24. siječnja 2014.g. („Narodne novine“ broj: 14/14.).

Pod matičnim brojem subjekta 080800203, OIB: 10041443114 upisana je ustanova **Savjetodavna služba**. Kao jedini osnivač upisana je Republika Hrvatska, dok je kao osnivački akt naveden Zakon o poljoprivrednoj savjetodavnoj službi od 2. svibnja 2012.g. („Narodne novine“ broj: 50/12.).

Pod matičnim brojem subjekta 080793919, OIB: 63274629342 upisan je **Centar za praćenje poslovanja energetskog sektora i investicija**, pravnog oblika: druga osoba za koje je upis propisan zakonom. Kao jedini osnivač upisana je Republika Hrvatska, dok je kao osnivački akt naveden Zakon o Centru za praćenje poslovanja energetskog sektora i investicija, od 24.02.2012. godine („Narodne novine“ broj 25/12. i 120/12.).

Na zahtjev Povjerenstva, Agencija za investicije i konkurentnost dostavila je očitovanje koje je dana 10. lipnja 2015.g. zaprimljeno u knjizi ulazne pošte Povjerenstva pod brojem 711-U-1943-P-172/15-06-2. U očitovanju se navode članovi Upravnog vijeća navedene ustanove od osnivanja te se ističe kako članovi Upravnog vijeća za obavljanje ove funkcije nisu primali naknadu. Uz očitovanje je dostavljen Statut ustanove.

Zakonom o osnivanju Agencije za investicije i konkurentnost („Narodne novine“ broj: 53/12., 56/13. i 152/14.) i Statutom Agencije za investicije i konkurentnost od 25. veljače 2015.g., propisano je da su tijela navedene Agencije Upravno vijeće, Ravnatelj i stručna vijeća. Agencijom upravlja Upravno vijeće, koje čini predsjednik i osam članova. Predsjednik Upravnog vijeća po položaju je ministar nadležan za gospodarstvo, dok članove Upravnog vijeća čine predstavnici tijela državne uprave nadležni za gospodarstvo, financije, poduzetništvo i obrt, regionalni razvoj i fondove europske unije, turizam, graditeljstvo, pravosuđe te vanjske i europske poslove. Članove Upravnog vijeća imenuje Vlada Republike Hrvatske na prijedlog ministra nadležnog za gospodarstvo, po prethodnom prijedlogu čelnika ranije spomenutih središnjih tijela državne uprave, na razdoblje od četiri godine.

Na zahtjev Povjerenstva, Agencija za Ugljikovodike dostavila je očitovanje koje je dana 11. lipnja 2015.g. zaprimljeno u knjizi ulazne pošte Povjerenstva pod brojem 711-U-1963-P-172/15-07-2. U očitovanju se navode članovi Upravnog vijeća navedene ustanove od osnivanja te se ističe kako članovi Upravnog vijeća za obavljanje ove funkcije nisu primali naknadu. Uz očitovanje je dostavljen Statut ustanove

Zakonom o osnivanju Agencije za ugljikovodike („Narodne novine“ broj: 14/14.) i Statutom Agencije za ugljikovodike od 7. ožujka 2014., propisano je da su tijela navedene Agencije Upravno vijeće i Uprava. Agencijom upravlja Upravno vijeće, koje čini predsjednik i osam članova. Predsjednik Upravnog vijeća je predstavnik ministarstva nadležnog za rudarstvo, dok članove Upravnog vijeća čine predstavnik ministarstva nadležnog za financije, predstavnik ministarstva nadležnog za zaštitu okoliša, predstavnik ministarstva nadležnog za prostorno uređenje, predstavnik ministarstva nadležnog za znanost, predstavnik tijela nadležnog za praćenje poslovanja energetskog sektora i investicija, predstavnik tijela nadležnog za upravljanje državnom imovinom i dva predstavnika ministarstva nadležnog za gospodarstvo. Vlada Republike Hrvatske, na prijedlog ministra nadležnog za rudarstvo, imenuje predsjednika i članove Upravnog vijeća, a po prethodnom prijedlogu nadležnih ministara. Predsjednik i članovi Upravnog vijeća imenuju se za razdoblje od četiri godine.

Na zahtjev Povjerenstva, Savjetodavna služba je dana 15. lipnja 2015.g. dostavila očitovanje koje je zaprimljeno u knjizi ulazne pošte Povjerenstva pod brojem 711-U-1995-P-172/15-08-2. U očitovanju se navode članovi Upravnog vijeća navedene ustanove od osnivanja te se ističe da u sadašnjem sastavu Upravnog vijeća, naknadu za rad u iznosu od 1.000,00 kn primaju samo Miroslav Kuskunović i Vlado Bistrović, koji nisu dužnosnici u smislu članka 3. ZSSI-a. Uz očitovanje je dostavljen Statut ustanove.

Zakonom o poljoprivrednoj savjetodavnoj službi („Narodne novine“ broj: 50/12.i Statutom Savjetodavne Službe od 5. veljače 2014., propisano je da su tijela navedene Upravno vijeće i ravnatelj. Ustanovom upravlja Upravno vijeće, koje čini predsjednik i četiri člana. Predsjednika i tri člana Upravnog vijeća imenuje i razrješava Vlada Republike Hrvatske na prijedlog ministra nadležnog za poljoprivredu, dok jednog člana Upravnog vijeća biraju zaposlenici sukladno propisima o radu. Predsjednik i članovi Upravnog vijeća imenuju se na vrijeme od četiri godine.

Na zahtjev Povjerenstva, Centar za praćenje poslovanja energetskeg sektora i investicija dostavio je dana 16. lipnja 2015.g. očitovanje koje je zaprimljeno u knjizi ulazne pošte Povjerenstva pod brojem 711-U-2004-P-172/15-09-2. U očitovanju se navode članovi Nadzornog odbora Centra od osnivanja. Uz očitovanje je dostavljen Statut Centra. -2.

Člankom 10. stavkom 1. Zakona o Centru za praćenje poslovanja energetskeg sektora i investicija („Narodne novine“, broj: 25/12. i 120/12.), kao i Statutom Centra od 19. ožujka 2012.g., propisano je da Centar ima Nadzorni odbor od dva člana koji čine ministar nadležan za gospodarstvo i ministar nadležan za financije, stoga Povjerenstvo utvrđuje kako članstvo dužnosnika Borisa Lalovca, ministra financija i dužnosnika Ivana Vrdoljaka, ministra gospodarstva u Nadzornom odboru Centra za praćenje poslovanja energetskeg sektora i investicija ne predstavlja povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a, obzirom da su navedeni dužnosnici članovi ovog nadzornog odbora po svom položaju, i to na temelju zakona, pa se u ovom slučaju primjenjuje iznimka propisana člankom 14. stavkom 2. ZSSI-a.

Povjerenstvo utvrđuje da je Odlukom o izmjenama i dopunama Odluke o popisu pravnih osoba od posebnog državnog interesa od 15. svibnja 2015.g. („Narodne novine“ broj: 55/15.) izmijenjena Odluka o popisu pravnih osoba od posebnog državnog interesa („Narodne novine“, broj: 144/10. i 16/14.), između ostalog i na način da su pod točkom 170;173;175 i 176. na popis pravnih osoba od posebnog državnog interesa dodane: Agencija za investicije i konkurentnost, Agencija za ugljikovodike, Centar za praćenje poslovanja energetskeg sektora i investicija te Savjetodavna služba.

Navedena Odluka o izmjenama i dopunama Odluke o popisu pravnih osoba od posebnog državnog interesa stupila je na snagu osmog dana od dana objave u Narodnim novinama, odnosno dana 28. svibnja 2015.g., te se stoga tek od navedenog dana na članstvo dužnosnika u upravnim vijećima Agencije za investicije i konkurentnost, Agencije za Ugljikovodike i Savjetodavne službe primjenjuje iznimka propisana u članku 14. stavku 2. ZSSI-a.

Slijedom navedenog, na temelju prikupljenih podataka i dokumentacije Povjerenstvo podnesenu neanonimnu prijavu ocjenjuje kao osnovanu i vjerodostojnu, osim u dijelu koji se odnosi na članove Nadzornog odbora Centra za praćenje poslovanja energetskog sektora i investicija, te je stoga odlučeno kao što je to navedeno u točkama 1. - 22. i točke 24. izreke ove Odluke.

U postupku pred Povjerenstvom potrebno je utvrditi da li su dužnosnici navedeni u točkama 1. - 22. izreke ove Odluke istovremenim obnašanjem javne dužnosti u smislu članka 3. ZSSI-a, i članstvom u Upravnim vijećima Agencije za investicije i konkurentnost, Agencije za ugljikovodike i Savjetodavne službe, u razdoblju u kojem navedene ustanove nisu bile proglašene pravnim osobama od posebnog državnog interesa, počinili povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a.

Pozivaju se dužnosnici navedeni u točkama 1. - 22. izreke ove Odluke da sukladno članku 39. stavku 3. ZSSI-a, u roku od 15 dana od dana primitka ove Odluke, dostave Povjerenstvu očitovanje u odnosu na razloge pokretanja ovog postupka i u odnosu na ostale navode iz obrazloženja ove Odluke te da po potrebi uz svoje očitovanje prilože odgovarajuću dokumentaciju.

Slijedom svega navedenog, Povjerenstvo je donijelo odluku kao što je navedeno u izreci ovog akta.

PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.



Dostaviti:

1. Dužnosnici pod 1. – 22. izreke Odluke
2. Podnositelj prijave
3. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
4. Pismohrana