



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1296-P-17/15-6-18

Zagreb, 27. kolovoza 2015.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u dalnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. – pročišćeni tekst Zakona i 57/15., u dalnjem tekstu: ZSSI), u predmetu dužnosnika Josipa Kasuna, općinskog načelnika Općine Bosiljevo, pokrenutom Odlukom Povjerenstva broj: 711-I-992-P-17/15-02-18 od 15. lipnja 2015.g., na 107. sjednici održanoj 27. kolovoza 2015.g., donosi sljedeću:

O D L U K U

- I. Istovremenim obnašanjem dužnosti općinskog načelnika Općine Bosiljevo i obavljanjem funkcije direktora trgovačkog društva STAMBENO GOSPODARSTVO d.o.o., OIB: 60461185844, iz Duge Rese, dužnosnik Josip Kasun počinio je povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a.
- II. Za povredu ZSSI-a, opisanu pod točkom I. ove izreke, dužnosniku Josipu Kasunu izriče se sankcija iz članka 42. stavka 1. podstavka 2. ZSSI-a obustava isplate dijela neto mjesecne plaće u ukupnom iznosu od 4.000,00 kuna koja će se izvršiti u 4 jednakih uzastopna mjesecna obroka, svaki u pojedinačnom iznosu od 1.000,00 kn.
- III. Nalaže se dužnosniku Josipu Kasunu da u roku od 90 dana od dana primitka ove Odluke uskladi svoje postupanje s odredbama ZSSI-a, a u protivnom će Povjerenstvo protiv dužnosnika pokrenuti novi postupak sukoba interesa.

Obrazloženje

Povjerenstvo je na 100. sjednici održanoj 12. lipnja 2015.g. pokrenulo postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Josipa Kasuna, općinskog načelnika Općine Bosiljevo, zbog moguće povrede članka 14. stavka 1. ZSSI-a koja proizlazi iz istovremenog obnašanja navedene dužnosti i obavljanja funkcije direktora trgovačkog društva STAMBENO GOSPODARSTVO d.o.o., iz Duge Rese.

Dužnosnik je u zakonom propisanom roku dostavio pisano očitovanje na odluku Povjerenstva o pokretanju postupka. Očitovanje je zaprimljeno u ulaznoj pošti Povjerenstva dana 8. srpnja 2015.g. pod brojem 711-U-2200-P-17/15-03-4.

U očitovanju dužnosnik potvrđuje da su činjenice navedene u izreci i obrazloženju Odluke o pokretanju postupka od 15. lipnja 2015.g. istinito utvrđene. Čini nespornim da uz volontersko obnašanje dužnosti općinskog načelnika Općine Bosiljevo istovremeno obavlja funkciju direktora trgovačkog društva STAMBENO GOSPODARSTVO d.o.o., iz Duge Rese te dodaje da istu funkciju obavlja u kontinuitetu od 1. siječnja 1998.g. Dužnosnik nadalje navodi da je navedeno trgovačko društvo osnovano sukladno Zakonu o vlasništvu i drugim stvarnim pravima, na temelju odluke Gradskog vijeća Grada Duge Rese, radi obavljanja poslova upravljanja stambenim objektima na svom području. Dužnosnik ističe da Općina Bosiljevo nije osnivač niti ima udjela u vlasništvu trgovačkog društva STAMBENO GOSPODARSTVO d.o.o., kao i da ista općina nije ni u kakvim poslovnim odnosima s navedenim trgovačkim društvom. Stoga dužnosnik smatra da se uslijed navedenih okolnosti, ne nalazi u situaciji sukoba interesa.

Uvidom u povjesni izvadak iz sudskog registra Trgovačkog suda u Zagrebu, Stalne službe u Karlovcu, utvrđeno je da je pod matičnim brojem subjekta 020026692, upisano trgovačko društvo STAMBENO GOSPODARSTVO d.o.o., iz Duge Rese, Kolodvorska 1, OIB: 60461185844. Kao jedini osnivač/član predmetnog trgovačkog društva u sudski registar je upisan Grad Duga Resa. Kao jedina osoba ovlaštena za zastupanje trgovačkog društva pojedinačno i samostalno upisan je Josip Kasun iz Bosiljeva, Pribanjsci 36, OIB: 73371546503, u svojstvu direktora i to počevši od 12. siječnja 1998., kada je upisana Izjava o osnivanju trgovačkog društva.

U Izvješću o imovinskom stanju koje je dužnosnik podnio Povjerenstvu 8. studenoga 2013.g., povodom početka obnašanja javne dužnosti općinskog načelnika Općine Bosiljevo u mandatu 2013.–2017.g., dužnosnik je naveo da istu dužnost obavlja volonterski odnosno bez zasnivanja radnog odnosa, ali uz primanje volonterske naknade u neto iznosu od 3.032,61 kn mjesечно. U istom izvješću dužnosnik je naveo da obavlja funkciju direktora trgovačkog društva STAMBENO GOSPODARSTVO d.o.o., iz Duge Rese, te da po toj osnovi njegovi neto primici na godišnjoj razini iznose 86.478,78 kn.

Dopisom od 24. srpnja 2015.g., dostavljenim na zahtjev Povjerenstva, trgovačko društvo STAMBENO GOSPODARSTVO d.o.o. očitovalo se da Josip Kasun obavlja funkciju direktora toga društva od osnivanja predmetnog trgovačkog društva, ukazujući na upis ovog podatka u sudskom registru. Uz dopis su, sukladno zahtjevu Povjerenstva, dostavljeni podaci o iznosima neto primitaka Josipa Kasuna po osnovi plaće u razdoblju od lipnja 2013.g. do srpnja 2015.g. Uvidom u ovjerene IP obrasce utvrđeno je da je isto trgovačko društvo isplatilo Josipu Kasunu na ime plaće od lipnja do prosinca 2013.g. neto iznos od 50.411,55 kn (7.201,65 kn neto mjesечно), zatim, u 2014.g. neto iznos od ukupno 86.419,80 kn (7.201,65 kn neto mjesечно), a od siječnja zaključno sa srpnjem 2015.g. neto iznos od ukupno 51.111,55 kn (7.301,65 kn neto mjesечно).

Člankom 3. stavkom 1. točkom 43. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici dužnosnici u smislu ZSSI-a, stoga je Josip Kasun, povodom obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Bosiljevo, obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava, upravnih vijeća ustanova, odnosno nadzornih odbora izvanproračunskih fondova niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima.

Člankom 422. stavkom 1. Zakona o trgovačkim društvima ("Narodne novine", br. 111/93., 34/99., 121/99. - vjerodostojno tumačenje, 52/00. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 118/03., 107/07., 146/08., 137/09., 152/11. - pročišćeni tekst, 111/12. i 68/13.) propisano je da se uprava društva s ograničenom odgovornošću sastoji se od jednoga ili više direktora.

Povjerenstvo ističe da odredbama članka 14. ZSSI-a nije propisana iznimka od zabrane istovremenog obnašanja neke od javnih dužnosti iz članka 3. stavka 1. i stavka 2. ZSSI-a i članstva u upravnim tijelima i nadzornim odborima trgovačkih društava. Iznimke od zabrane iz stavka 1. istog članka, propisane stavkom 2. odnose se samo na članstvo u upravnim vijećima ustanova i nadzornim odborima izvanproračunskih fondova, ali ne na članstvo dužnosnika u upravama i nadzornim odborima trgovačkih društava. Stoga za postojanje povrede članka 14. stavka 1. ZSSI-a nije relevantna činjenica da je osnivač ili vlasnik predmetnog trgovačkog društva jedinica lokalne samouprave te da li je to trgovačko društvo osnovano radi obavljanja određene djelatnosti čije je obavljanje jedinica lokalne samouprave bila dužna osigurati.

Slijedom navedenog, u predmetnom postupku, na temelju prikupljenih podataka i dokumentacije nedvojbeno je utvrđeno da je dužnosnik Josip Kasun istovremenim obnašanjem dužnosti općinskog načelnika Općine Bosiljevo i obavljanjem funkcije direktora trgovačkog društva STAMBENO GOSPODARSTVO d.o.o., iz Duge Rese, počinio povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a.

Povjerenstvo ističe da u provedenom postupku nije razmatralo niti utvrđivalo da li je povodom istovremenog obnašanja dužnosti općinskog načelnika i obavljanja funkcije direktora u predmetnom trgovačkom društvu dužnosnik Josip Kasun svoj privatni interes stavio iznad javnog, niti da li je opisana situacija utjecala na nepristranost dužnosnika u obnašanju njegove javne dužnosti, iz razloga što takve činjenice i okolnosti nisu bitne za utvrđivanje povrede zabrane iz članka 14. stavka 1. ZSSI-a. Povreda članka 14. stavka 1. ZSSI-a nastaje objektivnom činjenicom istovremenog obavljanja javne dužnosti i članstva u upravi trgovačkog društva.

Člankom 42. ZSSI-a propisane su sankcije koje se mogu izreći za povredu odredbi navedenog Zakona. Prilikom donošenja odluke o vrsti i visini sankcije, Povjerenstvo je vodilo računa o svim okolnostima konkretnog slučaja iz kojih proizlazi težina povrede i odgovornost dužnosnika.

Na opravdanost izricanja sankcije obustave isplate dijela neto mjesecne plaće kao teže vrste sankcije ukazuje činjenica da je dužnosnik postupao protivno odredbama ZSSI-a kroz duže vremensko razdoblje, odnosno od stupanja na predmetnu javnu dužnost, dakle više od dvije godine.

Člankom 44. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da sankciju obustave isplate dijela neto mjesecne plaće Povjerenstvo može izreći u rasponu od 2.000,00 do 40.000,00 kn.

Kao okolnost iz koje proizlazi opravdanost izricanja lakše sankcije unutar Zakonom propisanog raspona, Povjerenstvo cijeni činjenicu da dužnosnik dužnost općinskog načelnika Općine Bosiljevo obnaša volonterski, dok funkciju direktora predmetnog trgovačkog društva obavlja kao stalno zaposlenje više od 17 godina te mu je isto radno mjesto osnovni izvor prihoda.

Cijeneći navedene okolnosti, Povjerenstvo smatra da je za opisanu povredu primjerena sankcija iz članka 42. stavka 1. podstavka 2. ZSSI-a, obustava isplate dijela neto mjesecne plaće u ukupnom iznosu od 4.000,00 kn koja će se izvršiti u 4 jednaka uzastopna mjesecna obroka, svaki u iznosu od 1.000,00 kuna.

Obzirom da dužnosnik i nadalje istovremeno uz obnašanje dužnosti općinskog načelnika, obavlja funkciju direktora predmetnog trgovačkog društva, Povjerenstvo je naložilo dužnosniku da u roku od 90 dana od dana primitka ove odluke razriješi situaciju kojom čini utvrđenu povredu odredbi ZSSI-a, pod prijetnjom pokretanja novog postupka.



Uputa o pravnom lijeku:

Protiv odluke Povjerenstva može se pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom upravnom sudu u roku od 30 dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgodni učinak.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Josip Kasun, Općina Bosiljevo
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana