



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1424-P-16/15-05-8

Zagreb, 24. rujna 2015.g

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“, broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), povodom vlastitih saznanja o mogućem sukobu interesa dužnosnika Davora Huške, gradonačelnika Grada Pakraca na 112. sjednici, održanoj 24. rujna 2015.g. donosi sljedeću

ODLUKU

Postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Davora Huške, gradonačelnika Grada Pakraca, povodom ostvarivanja prava na subvenciju troškova nabave i ugradnje sustava obnovljivih izvora energije od strane jedinice lokalne samouprave u kojoj obnaša dužnost, neće se pokrenuti.

Obrazloženje

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su gradonačelnici dužnosnici u smislu odredbi navedenog Zakona, stoga je i Davor Huška, povodom obnašanja dužnosti gradonačelnika Grada Pakraca, obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a. Člankom 39. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika.

Povjerenstvo je dana 22. siječnja 2015.g. zaprimilo anonimnu prijavu mogućeg sukoba interesa podnesenu protiv dužnosnika Davora Huške, koja je u knjizi ulazne pošte Povjerenstva zaprimljena pod brojem: 711-U-194-P-16/15-01-5. U prijavi se u bitnome navodi da je na mrežnim stranicama Grada Pakraca objavljena Odluka o odabiru korisnika subvencije troškova nabave i ugradnje sustava obnovljivih izvora energije za 2013.g. među kojima je i dužnosnik Davor Huška. Navedenu Odluku donio je dužnosnik te se u prijavi navodi da je donošenjem ove Odluke dužnosnik sam sebi odobrio pravo na ostvarenje predmetne subvencije. U predmetnoj Odluci navodi e da će se visina subvencije utvrđivati pojedinačno sklapanjem posebnog ugovora s korisnikom subvencije te da su sredstva za provedbu navedene Odluke osigurana u Proračunu Grada Pakraca za 2013.g.

Povjerenstvo je radi provjere navoda iz podnesene prijave i stjecanja saznanja o mogućem sukobu interesa dužnosnika Davora Huške od nadležnih tijela zatražilo potrebne podatke i dokumentaciju.

Na zahtjev Povjerenstva Grad Pakrac dostavio je očitovanje od 20. veljače 2015.g. u kojem se navodi da su Grad Pakrac i Fond za zaštitu okoliša i energetska učinkovitost (u daljnjem tekstu: Fond) sklopili Ugovor i Dodatak Ugovora o zajedničkom financiranju Programa korištenja obnovljivih izvora energije u kućanstvima na području Grada Pakraca – „Sunce na mom krovu“ davanjem financijske pomoći (u daljnjem tekstu: Ugovor). Na temelju navedenog Ugovora Gradsko vijeće Grada Pakraca donijelo je Odluku o uvjetima, kriterijima i postupku za subvencioniranje troškova nabave i ugradnje sustava obnovljivih izvora energije na području Grada Pakraca („Službeni glasnik Grada Pakraca“ broj 1/13.). Kroz projekt Poticanje korištenja obnovljivih izvora energije u kućanstvima na području Grada Pakraca – „Sunce na mom krovu“ predviđeno je sufinanciranje ugradnje 30 sustava te su sukladno članku 2. predmetnog Ugovora provedena dva natječaja. Za prvi raspisani natječaj interes je iskazalo samo 9 kućanstava pa je nakon provođenja aktivnosti vezanih za promociju projekta, raspisan novi natječaj na kojem je interes iskazalo još 12 kućanstava. Nakon provedena oba natječaja ukupno 21 kućanstvo s područja Grada Pakraca ostvarilo je pravo na sufinanciranje nabave i ugradnje sustava obnovljivih izvora energije te je s istima sklopljen ugovor o sufinanciranju. U međuvremenu je devet korisnika odustalo te je konačan broj apliciranih i ugovorenih projekata 12.

Povjerenstvo je izvršilo uvid u Odluku o uvjetima, kriterijima i postupku za subvencioniranje troškova nabave i ugradnje sustava obnovljivih izvora energije na području Grada Pakraca koju je Gradsko vijeće Grada Pakraca donijelo je dana 26. veljače 2013.g. Navedenom Odlukom utvrđuju se uvjeti, kriteriji i postupak dodjele sredstava za subvencioniranje troškova nabave i ugradnje sustava obnovljivih izvora energije na području Grada Pakraca. Financijska sredstva dodjeljuju se za dio troškova nabave i ugradnje sustava obnovljivih izvora energije za kuće i stanove (fizičke osobe) te malo i srednje poduzetništvo na području Grada Pakraca u visini koju određuje gradonačelnik Grada Pakraca posebnim aktom za svaku godinu, a broj korisnika sredstava utvrdit će se ovisno o raspoloživim sredstvima u proračunu Grada Pakraca za tu namjenu. Ukupni troškovi nabave i ugradnje sustava obnovljivih izvora energije subvencionirat će se nepovratnim novčanim sredstvima u iznosu do 16% investicijske vrijednosti, odnosno do maksimalnog iznosa od 5.000,00 kuna. Gradonačelnik Grada Pakraca raspisuje javni natječaj za subvencioniranje troškova nabave i ugradnje sustava obnovljivih izvora energije na području Grada Pakraca jednom tijekom kalendarske godine. Natječaj se objavljuje u lokalnom glasilu i na internetskim stranicama Grada Pakraca. Člancima 7. - 10. predmetne Odluke utvrđeni su kriteriji koje moraju ispunjavati korisnici sredstava da bi mogli ostvariti pravo na subvencioniranje, zatim obvezna dokumentacija koju je potrebno priložiti uz prijavu na natječaj te kriteriji za odabir korisnika. Navedenim kriterijima određen je točan broj bodova koje prijavitelj ostvaruje ovisno o određenim objektivno mjerljivim faktorima, poput ukupne površine grijanog prostora, broja korisnika građevine, ukupne debljine sloja fasadne toplinske zaštite vanjskog zida, tehničkim karakteristikama vanjske stolarije, zatečenog stanja sustava za grijanje i pripremu potrošne vode.

Lista prednosti utvrđuje se ovisno o ostvarenom broju bodova na temelju navedenih kriterija, a prednost pri odabiru imat će prijavitelji koji su ostvarili veći broj bodova bez obzira na vrstu sustava. Za provedbu postupka dodjele sredstava za subvencioniranje troškova nabave i ugradnje sustava obnovljivih izvora energije gradonačelnik Grada Pakraca osniva Povjerenstvo za provedbu postupka natječaja za subvencioniranje troškova nabave i ugradnje sustava obnovljivih izvora energije. Na temelju prijedloga liste prednosti navedenog Povjerenstva, gradonačelnik Grada Pakraca donosi konačnu odluku o odabiru. Odabrani prijavitelj dužan je, najkasnije u roku od 3 dana od dana primitka obavijesti o donošenju odluke o odabiru, pisanim putem obavijestiti Povjerenstvo o njezinu prihvaćanju. Grad Pakrac i odabrani prijavitelj sklapaju na temelju odluke o odabiru ugovor kojim se uređuju međusobna prava i obveze u pogledu subvencioniranja troškova nabave i ugradnje sustava obnovljivih izvora energije, uvjeti i način korištenja Vrijednosnog kupona, rok ugradnje predmetnog sustava te druga prava i obveze koje iz toga proizlaze.

Na temelju navedene Odluke dužnosnik Davor Huška, gradonačelnik Grada Pakraca raspisao je dana 18. travnja 2013.g. javni natječaj za subvencioniranje troškova nabave i ugradnje sustava obnovljivih izvora energije na području Grada Pakraca za 2013.g. Predmet natječaja je subvencioniranje troškova nabave i ugradnje sustava za korištenje obnovljivih izvora energije – solarnog kolektorskog sustava za pripremu potrošne vode **u 30 kućanstava** na području Grada Pakraca u 2013.g. Natječajem je određeno da će se financijska sredstva za troškove opreme i ugradnje sustava obnovljivih izvora energije subvencionirati u iznosu od 56% investicijske vrijednosti odnosno do maksimalnog iznosa od 17.000,00 kuna. Sredstva će se isplaćivati isključivo za troškove opreme i ugradnje nastale nakon datuma objave javnog natječaja. Uvjeti za prijavu na natječaj, sadržaj prijave, način, rok i mjesto podnošenja prijave, odabir i način procjene pristiglih prijava, kao i rok i način objave rezultata određeni javnim natječajem istovjetni su onima utvrđenim Odlukom Gradskog vijeća Grada Pakraca o uvjetima, kriterijima i postupku za subvencioniranje troškova nabave i ugradnje sustava obnovljivih izvora energije na području Grada Pakraca. Istog dana dužnosnik Davor Huška kao gradonačelnik navedene jedinice lokalne samouprave donio je odluku o imenovanju Povjerenstva za provedbu postupka dodjele sredstava za subvencioniranje troškova nabave i ugradnje sustava obnovljivih izvora energije na temelju predmetnog javnog natječaja.

Grad Pakrac je potom dana 22. svibnja 2015.g. sklopio s Fondom Ugovor o zajedničkom financiranju programa korištenja obnovljivih izvora energije kućanstvima „Poticanje korištenja obnovljivih izvora energije u kućanstvima na području Grada Pakraca – „Sunce na mom krovu“ davanjem financijske pomoći. Člankom 2. predmetnog Ugovora utvrđeno je da su ugovorne strane suglasne da će u realizaciji Programa, čija procijenjena i Fondu prihvatljiva vrijednost investicije prema dostavljenoj dokumentaciji iznosi 900.000,00 kuna (s PDV-om), Fond sudjelovati davanjem sredstava financijske pomoći u iznosu do 360.000,00 kuna, što predstavlja 40% Fondu prihvatljive vrijednosti Programa. Krajnji korisnici (fizičke osobe) osigurati će 44% prihvatljivih troškova Programa, dok se Grad Pakrac obvezuje osigurati 16% prihvatljivih troškova istog.

Uvidom u Zapisnik o otvaranju ponuda i Zapisnik o pregledu i ocjeni ponuda sastavljen od strane članova Povjerenstva za provedbu predmetnog natječajnog postupka dana 16. srpnja 2013.g. utvrđeno je da je u roku određenom za zaprimanje prijave zaprimljeno ukupno 9 prijava, među kojima i prijava dužnosnika Davora Huške. Sve zaprimljene prijave ispunjavale su uvjete natječaja. Povjerenstvo je na temelju kriterija unaprijed propisanih Odlukom o uvjetima, kriterijima i postupku za subvencioniranje troškova nabave i ugradnje sustava obnovljivih izvora energije na području Grada Pakraca, utvrdilo ukupan broj bodova koji je ostvario svaki pojedini prijavitelj te sastavilo listu prednosti. Dužnosnik Davor Huška ostvario je ukupno 55 bodova, odnosno 7. mjesto na listi prednosti.

Dužnosnik Davor Huška kao gradonačelnik Grada Pakraca je dana 17. srpnja 2013.g. donio Odluku o odabiru korisnika subvencije troškova nabave i ugradnje sustava obnovljivih izvora energije za 2013.g. kojom je u potpunosti prihvatio listu prvenstva utvrđenu od strane Povjerenstva za provedbu postupka natječaja. Istom Odlukom određeno je da će se visina subvencija utvrđivati pojedinačno sa svakim prijaviteljem posebnim ugovorom, a temeljem kriterija i uvjeta iz Natječaja.

Iz dostavljene dokumentacije Povjerenstvo je nadalje utvrdilo da je dana 22. srpnja 2013.g. gradonačelnik Grada Pakraca raspisao još jedan javni natječaj za subvencioniranje troškova nabave i ugradnje sustava obnovljivih izvora energije na području Grada Pakraca za 2013.g. kojim je propisan isti postupak i uvjeti, odnosno kriteriji odabira kao i natječajem od 18. travnja 2013.g. Na navedeni natječaj zaprimljeno je 12 prijava od kojih su sve ispunjavale uvjete propisane natječajem te je dužnosnik Davor Huška dana 1. listopada 2013.g. donio Odluku o odabiru korisnika subvencije u skladu s dostavljenom listom prednosti sastavljenom od strane Povjerenstva za provedbu postupka dodjele sredstava za subvencioniranje troškova nabave i ugradnje sustava obnovljivih izvora energije.

Uvidom u Završno izvješće za Program: Korištenje obnovljivih izvora energije u kućanstvima, Projekt: Poticanje korištenja obnovljivih izvora energije u kućanstvima na području Grada Pakraca „Sunce na mom krovu“, Povjerenstvo je utvrdilo da je Grad Pakrac sklopio ugovor s ukupno 12 korisnika subvencije, među kojima je i dužnosnik Davor Huška. Grad Pakrac je sudjelovao u sufinanciranju s iznosom 16% od ukupno prihvatljive vrijednosti svake pojedine investicije, do najviše 5.000,00 kn, dok je Fond sudjelovao s iznosom od 40% od ukupne vrijednosti investicije, do najviše 12.000,00 kuna, odnosno ukupno do najviše 17.000,00 kuna po korisniku subvencije. Dužnosniku Davoru Huški priznati su ukupni troškovi investicije u iznosu od 22.693,21 kn, od čega je Grad Pakrac sudjelovao u sufinanciranju s iznosom od 3.630,91 kn, a Fond s iznosom od 9.077,28 kn.

Člankom 2. ZSSI-a propisano je da u obnašanju javne dužnosti dužnosnici ne smiju svoj privatni interes stavljati iznad javnog interesa. Sukob interesa postoji kada su privatni interesi dužnosnika u suprotnosti s javnim, a posebice kada privatni interes dužnosnika utječe, kada se osnovano može smatrati da utječe ili kad može utjecati na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti.

Sudjelovanjem u natječaju radi stjecanja prava na sufinanciranje troškova nabave i ugradnje sustava obnovljivih izvora energije od strane jedinica lokalne samouprave i Fonda, dužnosnici koji obnašaju dužnosti u tim jedinicama istovremeno se pojavljuju u dvostrukoj ulozi, i to s jedne strane kao nositelji javnih dužnosti, dok se s druge strane pojavljuju kao fizičke osobe, koje bi s obzirom na prebivalište načelno trebale imati sva prava i obveze kao i sve ostale osobe koje imaju prebivalište na području iste jedinice lokalne samouprave. Opisana situacija može utjecati na nepristranost navedenih dužnosnika u obnašanju njihovih javnih dužnosti. U opisanim situacijama dužnosnici su na temelju članka 2. stavka 1. ZSSI-a dužni svoj privatni interes podrediti javnom interesu te poduzeti odgovarajuće postupke kako bi izbjegli situacije u kojima bi moglo doći do povrede koje odredbi ZSSI-a.

U konkretnom slučaju Povjerenstvo je iz prikupljenih podataka i dokumentacije utvrdilo da su uvjeti, kriteriji i postupak dodjele sredstava za subvencioniranje troškova nabave i ugradnje sustava obnovljivih izvora energije na području Grada Pakraca, kao i najviši iznos sredstava kojima će Grad Pakrac subvencionirati ukupne troškove nabave i ugradnje navedenih sustava, propisani Odlukom koju je donijelo Gradsko vijeće Grada Pakraca. Obzirom da su kriteriji za odabir prijavitelja unaprijed detaljno propisani Odlukom koju je donijelo predstavničko tijelo Grada Pakraca te su isti objektivno mjerljivi, lista prednosti koju je sastavilo Povjerenstvo za provedbu postupka natječaja nije rezultat diskrecijske ocjene navedenog Povjerenstva već je ista utvrđena primjenom unaprijed utvrđenih kriterija na konkretnu situaciju pojedinog prijavitelja. Istom Odlukom Gradsko vijeće Grada Pakraca ovlastilo je dužnosnika kao gradonačelnika navedene jedinice lokalne samouprave na raspisivanje javnog natječaja, osnivanje Povjerenstva za provedbu postupka natječaja te donošenje konačne odluke o odabiru na temelju predložene liste prioriteta sastavljene od strane Povjerenstva za provedbu postupka natječaja. Opisana uloga dužnosnika kao gradonačelnika Grada Pakraca isključivo je izvršnog karaktera obzirom da isti nije sudjelovao u donošenju odluke kojom se definirani kriteriji bodovanja niti u samom postupku bodovanja već je svojom odlukom samo prihvatio listu prioriteta koju je utvrdilo stručno Povjerenstvo za provedbu postupka natječaja.

U postupku je također utvrđeno da je Grad Pakrac osigurao sredstva za subvencioniranje troškova nabave i ugradnje sustava za korištenje obnovljivih izvora energije – solarnog kolektorskog sustava za pripremu potrošne vode **u 30 kućanstava** na području Grada Pakraca u 2013.g. Na dva raspisana javna natječaja zaprimljena je ukupno 21 prijava. Obzirom da su sve u roku zaprimljene prijave ispunjavale natječajne uvjete, pravo na subvenciju ostvarili su svi prijavitelji, a budući da je naknadno 9 korisnika subvencije odustalo, ukupno je ugovoreno svega 12 projekata. Iz navedenog proizlazi da su ukupna raspoloživa sredstva za sufinanciranje troškova nabave i ugradnje sustava za korištenje obnovljivih izvora energije bila dostatna za sve zainteresirane osobe s područja predmetne jedinice lokalne samouprave koji su se javili na javni poziv te nije bilo potrebe da se dužnosnik izuzme od stjecanja prava na sufinanciranje, odnosno da prednost dodjele sredstava od strane Grada Pakraca i Fonda da drugim podnositeljima prijave koji ispunjavaju uvjete natječaja.

Povjerenstvo stoga smatra da se povodom ostvarivanja prava na subvencioniranje troškova nabave i ugradnje sustava obnovljivih izvora energije, dužnosnik Davor Huška u konkretnom slučaju nije našao u situaciji sukoba interesa niti prikupljeni podaci i dokumentacija upućuju na to da je svoj privatni interes stavio iznad javnog.

Povjerenstvo napominje da u cilju promicanja dobre prakse upravljanja u sličnim situacijama daje preporuku i uputu dužnosnicima koji su nositelji izvršne vlasti zakonski zastupnici jedinica lokalne samouprave, da u slučaju stupanja u ugovorni odnos s tijelom vlasti u kojem obnašaju dužnost, u kojem se kao fizička osoba pojavljuju kao jedna ugovorna strana za potpisivanje ugovora u time tijela vlasti ovlaste svojeg zamjenika.

Slijedom svega navedenog, Povjerenstvo je donijelo odluku kao što je navedeno u izreci ovog akta.



Dostaviti:

1. Dužnosnik Davor Huška, Grad Pakrac
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana