POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-812-P-146/15-02-11
Zagreb, 29. travnja 2015

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavak 1. podstavak 2., 4. i 5. Zakona o sprječavanju sukoba interesa ("Narodne novine" broj 26/11, 12/12, 126/12 i 48/13 – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev Silvie Cikoš, Glavne tajnice Ministarstva zaštite okoliša i prirode, za davanjem mišljenja Povjerenstva,** na 96. sjednici održanoj dana 29. travnja 2015.g., daje sljedeće:

OČITOVANJE

I. **Vršitelj dužnosti ravnatelja Agencije za zaštitu okoliša smatra se dužnosnikom u smislu članka 3. stavka 1. podstavka 35. ZSSI-a.**

II. **Vršitelj dužnosti ravnatelja Agencije za zaštitu okoliša koji navedenu dužnost ne obnaša profesionalno, odnosno obnaša ju bez zasnivanja radnog odnosa, može istovremeno obavljati i poslove načelnika Sektora za financijske poslove u Fondu za zaštitu okoliša i energetsku učinkovitost.**

Obrazloženje

Silvia Cikoš, Glavna tajnica u Ministarstvu okoliša i prirode, podnijela je dana 22. travnja 2015.g. zahtjev za davanje mišljenja Povjerenstva. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-1462-P-146/15-01-2, povodom kojeg se vodi predmet broj P-146/15.

Člankom 6. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti obvezni zatražiti mišljenje Povjerenstva, koje će najkasnije u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva dati obrazloženo mišljenje.

Iako je zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnijela osoba koja nije dužnosnik u smislu ZSSI-a, postavljeni zahtjev odnosi se na dužnosnike u smislu ZSSI-a i u svezi je s tumačenjem odredbi ZSSI-a te načelima obnašanja javnih dužnosti, stoga na podneseni zahtjev, u svrhu učinkovitog sprječavanja sukoba interesa i edukacije dužnosnika u pitanjima sukoba interesa, Povjerenstvo daje obrazloženo očitovanje.

U predmetnom zahtjevu od Povjerenstva se traži mišljenje da li bi se vršitelj dužnosti ravnatelja Agencije za zaštitu okoliša, koji bi bio imenovan od strane ministra zaštite okoliša i prirode za razdoblje do okončanja postupka javnog natječaja za izbor ravnatelja navedene Agencije, bez zasnivanja radnog odnosa za obnašanje te funkcije, smatrao dužnosnikom u smislu ZSSI-a. Od Povjerenstva se nadalje traži mišljenje može li se za vršitelja dužnosti imenovati osoba zaposlena na radnom mjestu načelnika Sektora za financije Fonda za zaštitu okoliša i energetsku učinkovitost, na način da isti zadrži sva prava iz radnopravnog odnosa u Fondu za zaštitu okoliša i energetsku učinkovitost, a da pritom ne prima nikakvu naknadu za obavljanje funkcije vršitelja dužnosti ravnatelja Agencije za zaštitu okoliša.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 35. ZSSI-a propisano je da su ravnatelji agencija i direkcija Vlade Republike Hrvatske te ravnatelji zavoda koje imenuje Vlada Republike Hrvatske dužnosnici u smislu navedenog Zakona.

Zakonom o zaštiti okoliša („Narodne novine“, broj 80/13. i 153/13.) propisano je da poslove prikupljanja i objedinjavanja prikupljenih podataka i informacija o okolišu, radi osiguravanja i praćenja provedbe politike zaštite okoliša i održivog razvitka obavlja Agencija za zaštitu okoliša, osnovana posebnim propisom. Agencija za zaštitu okoliša osnovana je Uredbom o osnivanju Agencije za zaštitu okoliša („Narodne novine“, broj 75/02. i 84/14.). Osnivač Agencije je Vlada Republike Hrvatske, u ime Republike Hrvatske. Agencija ima svojstvo pravne osobe s pravima, obvezama i odgovornostima propisanim navedenom Uredbom i Statutom Agencije. Djelatnost Agencije obuhvaća poslove prikupljanja i objedinjavanja prikupljenih podataka o okolišu, obrade tih podataka i izrade izvješća, praćenja stanja okoliša, vođenje baza podataka o okolišu i izvješćivanje o okolišu.

Tijela Agencije su Upravno vijeće i ravnatelj. Agencijom upravlja Upravno vijeće, koje ima pet članova. Četiri člana Upravnog vijeća imenuje i razrješuje ministar nadležan za područje iz zaštite okoliša iz reda istaknutih stručnjaka na području zaštite okoliša, a jednog člana biraju stručni djelatnici Agencije iz svojih redova na način propisanim Statutom. Mandat članova Upravnog vijeća traje 4 godine. Voditelj Agencije je ravnatelj. Ravnatelja imenuje i razrješuje ministar zaštite okoliša i prirode nakon provedenog natječaja kojeg raspisuje Upravno vijeće Agencije. Ravnatelj Agencije imenuje se na vrijeme od 4 godine.

Slijedom navedenog, utvrđeno je da je Agencija za zaštitu okoliša osnovana Uredbom Vlade Republike Hrvatske kao javna ustanova, da je osnivač Agencije Vlada Republike Hrvatske u ime Republike Hrvatske te da osnivačka prava i dužnosti u ime osnivača obavlja nadležno ministarstvo. Povjerenstvo stoga utvrđuje da je Agencija za zaštitu okoliša agencija Vlade Republike Hrvatske u smislu članka 3. stavka 1. točke 35. ZSSI-a pa je ravnatelj navedene Agencije dužnosnik u smislu istog članka. Obzirom da iz predmetnog zahtjeva proizlazi da vršitelja dužnosti ravnatelja Agencije imenuje ministar nadležan za područje iz zaštite okoliša te da će isti do okončanja postupka javnog natječaja za izbor ravnatelja imati sve ovlasti, prava i obveze kao i ravnatelj Agencije, Povjerenstvo je dalo očitovanje kako je navedeno u točcii I. ovoga akta.

Člankom 13. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da za vrijeme obnašanja javne dužnosti na koju je izabran, odnosno imenovan, dužnosnik ne smije obnašati drugu javnu dužnost, osim ako je zakonom drugačije propisano. Stavkom 2. istog članka propisano je da dužnosnici koji profesionalno obnašaju javnu dužnost za vrijeme njezina obnašanja ne mogu uz naknadu ili radi ostvarivanja prihoda obavljati druge poslove u smislu redovitog i stalnog zanimanja osim ako Povjerenstvo, na prethodni zahtjev dužnosnika, utvrdi da predmetni poslovi ne utječu na zakonito obnašanje javne dužnosti. Iz navedenog proizlazi kako dužnosnik koji dužnost ne obnaša profesionalno, može istovremeno, uz naknadu ili radi ostvarivanja prihoda, obavljati druge poslove u smislu redovitog i stalnog zanimanja.

U predmetnom zahtjevu podnositeljica navodi da bi vršitelj dužnosti ravnatelja Agencije za zaštitu okoliša u konkretnom slučaju navedenu dužnost obnašao bez zasnivanja radnog odnosa te da za istu ne bi primao naknadu. Prava i obveze iz radnog odnosa navedena osoba ostvarivala bi iz zaposlenja u Fondu za zaštitu okoliša. Slijedom navedenog, s obzirom na odredbe ZSSI-a, kao i s obzirom na činjenicu da se poslovi načelnika Sektora za financije u Fondu za zaštitu okoliša ne smatraju drugom javnom dužnosti u smislu ZSSI-a, Povjerenstvo je stajališta kako vršitelj dužnosti ravnatelja Agencije u ovom konkretnom slučaju može istovremeno obavljati i poslove načelnika Sektora u fondu za zaštitu okoliša te je stoga odlučeno kao u točki II. akta.

Ukazuje se dužnosniku da je vršitelj dužnosti ravnatelja Agencije za zaštitu okoliša obvezan postupati sukladno svim odredbama ZSSI-a, odnosno, istog obvezuju sva ograničenja i zabrane pa tako i obveze i ograničenja nakon prestanka dužnosti propisane člankom 20. ZSSI-a.

Slijedom svega navedenog, Povjerenstvo je dalo očitovanje kako je navedeno u izreci.

PREDSJEDNICA POVJERENSTVA
Dalija Orešković, dipl.iur.

Dostaviti:

1. Silvia Cikoš, Ministarstvo zaštite okoliša i prirode
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana