



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-737-P-132/15-02-8

Zagreb, 17. travnja 2015.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“, broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), u **predmetu dužnosnika Maria Bratulića, općinskog načelnika Općine Sv. Petar u Šumi** na 93. sjednici, održanoj 17. travnja 2015.g. donosi sljedeću

ODLUKU

Postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Maria Bratulića, općinskog načelnika Općine Sv. Petar u Šumi, neće se pokrenuti obzirom da iz prikupljenih podataka i dokumentacije ne proizlazi da je postupanjem dužnosnika došlo do povrede odredbi ZSSI-a ili nepoštivanja načela obnašanja javnih dužnosti.

Obrazloženje

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici dužnosnici u smislu odredbi navedenog Zakona, stoga je i Mario Bratulić, povodom obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Sv. Petar u Šumi obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 39. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika.

Povjerenstvo je dana 14. veljače 2014.g. zaprimilo anonimnu prijavu mogućeg sukoba interesa dužnosnika Maria Bratulića u kojoj se u bitnome navodi da imenovani dužnosnik a domjenke i sastanke za potrebe Općine Sv. Petar u Šumi održava u vlastitom agroturizmu, te za isto prima naknadu od općine u kojoj obnaša dužnost, a istovremeno reklamira svoj agroturizam.

Dana 24. veljače 2015.g. Povjerenstvo je zaprimilo još jednu anonimnu prijavu protiv imenovanog dužnosnika u kojoj se navodi da je isti dao prostore u vlasništvu Općine Sv. Petar u Šumi u zakup svom prijatelju Sebastijanu Bančiću i trgovačkom društvu Reginex d.o.o. u kojem se dužnosnik potom zaposlio.

Povjerenstvo je povodom podnesenih anonimnih prijava pristupilo provjeri navoda iznesenih u istoj te je od nadležnih tijela zatražilo potrebne podatke i dokumentaciju.

Na zahtjev Povjerenstva Agencija za plaćanja u poljoprivredi, ribarstvu i ruralnom razvoju dostavila je dopis od 11. ožujka 2014.g. u kojem navodi da je OPG Bratulić Mario, Sveti Petar u Šumi, Gljušćići 198A, nositelja Maria Bratulića, upisano u Upisnik poljoprivrednih gospodarstava od dana 30. studenoga 2012.g. te da sukladno članku 3. stavku 1. točki 4. Zakona o poljoprivredi („Narodne novine“, broj 149/11., 127/10., 50/12., 120/12. i 148/13.) obavlja poljoprivrednu djelatnost te nema upisane dopunske djelatnosti.

Općina Sveti Petar u Šumi dostavila je Povjerenstvu dopis od 3. srpnja 2014.g. kojim obavještava Povjerenstvo da između Općine Sveti Petar u Šumi i OPG-a Bratulić Mario, Sveti Petar u Šumi, Gljušćići 198 A, nositelja Maria Bratulića od dana registracije navedenog poslovnog subjekta pa do dana upućivanja dopisa Povjerenstvu nije bilo nikakvih poslovnih odnosa.

Na dodatni upit Povjerenstva o tome gdje se održavala manifestacija II. Međunarodni sajam „S klobasicom u Europu“, Općina Sveti Petar u Šumi je dostavila dopis od 29. rujna 2014.g. u kojem se pojašnjava da je organizator predmetnog sajma, održanog 15.-16. veljače 2014.g., bila Općina Sv. Petar u Šumi pod pokroviteljstvom Ministarstva poljoprivrede i Istarske županije. Službeno ocjenjivanje kobasica za izbor najboljih kobasica sajma nije održano u prostorijama OPG-a Maria Bratulića već u prostoru Turističko-ugostiteljske škole Antona Štifanića Poreč. Prostorije OPG-a Maria Bratulića korištene su desetak dana prije predmetnog sajma za izbor najboljih kobasica iz Sv. Petra u Šumi, što je višegodišnja lokalna tradicija koju svake godine organizira drugi domaćin. Za navedeni događaj Općina Sv. Petar u Šumi ne isplaćuje naknadu za korištenje prostora, pa tako nije isplaćena nikakva naknada ni OPG-u dužnosnika Maria Bratulića.

U odnosu na poslovni odnos Općine Sv. Petar u Šumi i trgovačkog društva Reginex d.o.o., Općina Sv. Petar u Šumi je u dopisu od 4. ožujka 2014.g. navela da ista nije u poslovnom odnosu s predmetnim trgovačkim društvom koji posluje u prizemlju općinske zgrade, obzirom da je poslovni prostor po provedenom javnom natječaju dodijeljen Obrtu za ugostiteljstvo „Plac“ s kojim je Općina Sv. Petar u Šumi sklopila Ugovor o zakupu poslovnog prostora. U privitku dopisa dostavljena je Obavijest o objavi javnog natječaja u dnevnom tisku „Glas Istre“, tekst Javnog natječaja za davanje u zakup poslovnog prostora od 1. studenoga 2012.g., upisnik o dostavljenim ponudama za zakup poslovnog prostora, zapisnik o otvaranju ponuda od 12. studenoga 2012.g., odluka o izboru najpovoljnijeg natjecatelja od 14. studenoga 2012.g., ugovor o zakupu poslovnog prostora od 23. studenoga 2012.g. i ugovor o uređenju poslovnog prostora od 1. prosinca 2012.g. Na poseban upit Povjerenstva da razjasni temeljem koje pravne osnove trgovačko društvo Reginex d.o.o. obavlja svoju djelatnost u poslovnom prostoru koji je dan u zakup obrtu za ugostiteljstvo Plac, Općina Sv. Petar u Šumi u dopisu od 9. lipnja 2014.g. navodi da je s predmetnim obrtom sklopljen ugovor o zakupu poslovnog prostora, koji se sastoji od prostora označenog kao „A“, površine 53 m² i prostora označenog kao „B“, površine 15 m².

Prostor je dodijeljen u zakup temeljem provedenog javnog natječaja. Obrt za ugostiteljstvo „Plac“ je zakupljeni prostor označen kao „B“, površine 15 m², dao u podzakup trgovačkom društvu Reginex d.o.o. za potrebe obavljanja proizvodno-trgovačke djelatnosti prodaje kruha, peciva i slastica. Općina Sv. Petar u Šumi je za navedeno izdala suglasnost za davanje u podzakup dijela poslovnog prostora.

Uvidom u dostavljenu dokumentaciju Povjerenstvo je utvrdilo da je javni natječaj za davanje u zakup poslovnog prostora u Sv. Petru u Šumi br. 6 raspisao općinski načelnik navedene općine, odnosno dužnosnik Mario Bratulić dana 1. studenoga 2012.g. Predmetnim javnim natječajem određeno je da je početni iznos zakupnine 20,00 kn/m² mjesečno, te da se prostor koji se daje u zakup ne može dati u podzakup bez suglasnosti Općine Sv. Petar u Šumi. Prostor se daje u zakup u viđenom stanju pa je budući zakupnik dužan zakupljene prostorije kao i ostali prostor drugog dijela prizemlja zgrade urediti odnosno privesti svrsi o svom trošku, a sve sukladno tlocrtnom prikazu te materijalom i načinom izvođenja radova utvrđenim troškovnikom koji čini sastavni dio natječaja. Zakupnik se oslobađa od plaćanja ugovorene zakupnine u vrijednosti stvarno izvedenih radova i ugrađene opreme, a najviše do visine ugovorene zakupnine. Natječajem je nadalje određeno da se najpovoljnijom ponudom smatra ona ponuda koja uz ispunjenje uvjeta iz natječaja i prihvaćenog troškovnika uređenja sadrži i najviši iznos zakupnine po kvadratnom metru prostora mjesečno. Rok za prijavu bio je 10. studenoga 2012.g. Predmetni javni natječaj bio je objavljen na oglasnoj ploči i internetskim stanicama Općine Sv. Petar u Šumi, a obavijest o javnom natječaju objavljena je u dnevniku „Glas Istre“.

Komisija za provedbu natječaja za davanje u zakup poslovnog prostora Općine Sv. Petar u Šumi je dana 12. studenoga 2012.g. sastavila zapisnik o otvaranju ponuda u kojem je konstatirano da je do isteka roka za dostavu ponuda pristigla jedna ponuda, i to Obrta za ugostiteljstvo „Plac“, vlasnika Sebastijana Bančića, te da je ista pravovaljana, odnosno da sadrži sve elemente tražene u natječaju osim potvrde o nepostojanju duga, odnosno podmirenim dospjelim obvezama prema Općini Sv. Petar u Šumi, što kao dokaz posebno dostavlja financijska služba Općine Sv. Petar u Šumi. Zapisnikom je nadalje utvrđeno da je ponuđena zakupnina u iznosu od 21,00 kn te je kao jedini i najpovoljniji natjecatelj utvrđen Obrt za ugostiteljstvo „Plac“, vlasnika Sebastijana Bančića. Na temelju takvog izvješća Komisije za provedbu natječaja dužnosnik Mario Bratulić donio je dana 14. studenoga 2012.g. odluku o izboru najpovoljnijeg ponuditelja te su Općina Sv. Petar u Šumi i Sebastijan Bančić, vlasnik Obrta za ugostiteljstvo „Plac“ 23. studenoga 2012.g. sklopili ugovor o zakupu poslovnog prostora, a 1. prosinca 2012.g. sklopljen je Ugovor o uređenju istog poslovnog prostora. Oba ugovora u ime Općine Sv. Petar u Šumi potpisao je Mario Bratulić kao općinski načelnik. Člankom 3. predmetnog ugovora o zakupu poslovnog prostora određeno je da se isti sklapa na vrijeme od deset godina s mogućnošću produljenja za pet godina, a računa se od 1. ožujka 2013.g., do kada zakupnik mora urediti predmetni prostor te kada zakupodavac predaje zakupniku posjed predmetnog poslovnog prostora.

Iz dostavljene dokumentacije nadalje je utvrđeno da je Općina Sv. Petar u Šumi dana 15. siječnja 2013.g. izdala Suglasnost o davanju u podzakup dijela poslovnog prostora kojim se Ugostiteljskom obrtu Plac iz Sv. Petra u Šumi (dalje: zakupnik) daje suglasnost za davanje u podzakup trgovačkom društvu Reginex d.o.o. (dalje: podzakupnik) prostora „B“ koji zakupnik koristi sukladno Ugovoru o zakupu poslovnog prostora od 23. studenoga 2012.g., a za obavljanje pekarske i trgovačke djelatnosti – proizvodnja i prodaja kruha i slastica. Izdavanjem predmetne suglasnosti ne mijenja se Ugovor o zakupu poslovnog prostora potpisan između Općine Sv. Petar u Šumi i Obrta za ugostiteljstvo „Plac“. Uvjete i način korištenja predmetnog prostora zakupnik i podzakupnik utvrđuju međusobnim ugovorom, s time da zakupnina ako se naplaćuje ne smije biti veća od zakupnine ugovorene temeljnim ugovorom.

Uvidom u Izvadak iz obrtnog registra utvrđeno je da je u isti upisan „Plac“, obrt za ugostiteljstvo, vlasnik Sebastijan Bančić, osnovan 8. studenoga 2012.g. Kao datum početka obavljanja obrta naveden je 22. veljače 2013.g.

Povjerenstvo je izvršilo uvid u izvješće o imovinskom stanju koje je dužnosnik Mario Bratulić podnio Povjerenstvu povodom početka mandata općinskog načelnika Općine Sv. Petar u Šumi, koje je zaprimljeno u Povjerenstvu 19. svibnja 2013.g. U navedenom izvješću dužnosnik je naveo da od 11. travnja 2013.g. obavlja posao voditelja razvoja u trgovačkom društvu Reginex d.o.o.

Iz svega navedenog proizlazi da je Općina Sv. Petar u Šumi dana **1. studenoga 2012.g.** raspisala javni natječaj za zakup poslovnog prostora u Sv. Petru u Šumi, s rokom prijave do **10. studenoga 2012.g.** Obrt za ugostiteljstvo „Plac“ osnovan je **8. studenoga 2012.g.**, odnosno nakon što je predmetni javni natječaj već bio raspisan, te je kao jedini prijavitelj koji ispunjava uvjete natječaja odabran kao najpovoljniji ponuditelj i s istim je 23. studenoga 2012.g. sklopljen ugovor o zakupu poslovnog prostora. Ugovor o zakupu sklopljen je na određeno vrijeme od 10 godina koje počinje teći od 1. ožujka 2013.g., a iz podataka iz obrtnog registra proizlazi da je Obrt za ugostiteljstvo „Plac“ počeo obavljati djelatnost 22. veljače 2013.g. Iz okolnosti da je suglasnost za davanje predmetnog poslovnog prostora u podzakup trgovačkom društvu Reginex d.o.o. Općina Sv. Petar u Šumi dala 15. siječnja 2013.g., odnosno prije nego što je isti poslovni prostor uopće stavljen u funkciju i prije nego što je Obrt za ugostiteljstvo „Plac“ počeo obavljati registriranu djelatnost u tom prostoru, može se zaključiti da je već u trenutku javljanja na natječaj postojala namjera obrta „Plac“ da dio zakupljenog prostora da u podzakup. Dužnosnik Mario Bratulić se potom, u travnju 2013.g., odnosno tri mjeseca nakon izdavanja suglasnosti obrtu Plac za sklapanje Ugovora o podzakup s trgovačkim društvom Reginex d.o.o., zaposlio upravo u tom trgovačkom društvu.

U konkretnom slučaju Povjerenstvo nije utvrdilo da bi Općina Sv. Petar u Šumi pogodavala interesima obrta „Plac“ obzirom da je proveden javni natječaj za dodjelu u zakup poslovnog prostora u vlasništvu navedene općine te da je navedeni obrt bio jedini ponuditelj i ispunjavao je natječajem propisane uvjete.

Također, u postupku nije utvrđeno postojanje poslovnog odnosa između Općine Sv. Petar u Šumi i trgovačkog društva Reginex d.o.o. obzirom da je navedena općina sklopila ugovor o zakupu s obrtom „Plac“, koji je potom stupio u ugovorni odnos s trgovačkim društvom Reginex d.o.o. u kojem je dužnosnik zasnovao radni odnos. Općina Sv. Petar u Šumi stoga nema nikavih prava ni obveza prema trgovačkom društvu Reginex d.o.o. Slijedom navedenoga, Povjerenstvo je utvrdilo da dužnosnik Mario Bratulić svojim postupanjem nije počinio povredu odredbi ZSSI-a. Povjerenstvo međutim ističe da su dužnosnici obvezni pridržavati se etičkih načela u obnašanju javne dužnosti, te služiti kao primjer časnog, poštenog, savjesnog i odgovornog postupanja kako bi zaštitili vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene dužnosti te povjerenje građana.

Obzirom na okolnost da je dužnosnik Mario Bratulić kao općinski načelnik Općine Sv. Petar u Šumi u ime navedene općine dao suglasnost obrtu „Plac“ da prostor koji isti koristi kao zakupnik, može dati u pozakup trgovačkom društvu Reginex d.o.o., u kojem se potom dužnosnik svega 3 mjeseca nakon davanja te suglasnosti zaposlio, Povjerenstvo upućuje dužnosnika da u daljnjem tijeku obnašanja javne dužnosti osobitu pozornost posveti provjeri izvršavanja ugovornih obveza od strane zakupnika prema Općini Sv. Petar u Šumi odnosno općenito kontroli postupanja zakupnika i podzakupnika koja su povezana sa izvršavanjem obveza koje proizlaze iz zakupa poslovnog prostora u vlasništvu općine, kako se ne bi stvorio vanjski dojam da je dužnosnik bilo propustom dužne pažnje ili na neki drugi način, svoje privatne interese koji proizlaze iz radnog odnosa dužnosnika u trgovačkom društvu Reginex d.o.o., koje je podzakupnik poslovnog prostora, stavio iznad javnog.

Povjerenstvo također upućuje na odredbe Zakona o zakupu i kupoprodaji poslovnog prostora. Člankom 4. stavkom 3. navedenog Zakona propisano je da ugovor o zakupu poslovnog prostora mora biti sastavljen u pisanom obliku, a kada ga kao zakupodavac sklapa Republika Hrvatska, odnosno jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i potvrđen (solemniziran) po javnom bilježniku. Stavkom 4. istog članka propisano je da je ugovor sklopljen protivno navedenoj odredbi ništetan. Člankom 19. istog Zakona propisano je da zakupnik nema pravo poslovni prostor ili dio poslovnog prostora dati u podzakup, osim ako nije drugačije ugovoreno. Obzirom da predmetni Ugovor o zakupu poslovnog prostora koji je Povjerenstvu dostavila Općina Sv. Petar u Šumi nije solemniziran od strane javnog bilježnika te da ugovorom nije izričito propisano da zakupnik ima pravo dio poslovnog prostora dati u podzakup, Povjerenstvo ukazuje da je isti sklopljen protivno odredbama citiranog Zakona. Obzirom da Povjerenstvo nije nadležno utvrđivati ništetnost ugovora, spis predmeta dostavit će nadležnom državnom odvjetništvu na daljnje postupanje. Slijedom svega navedenoga, Povjerenstvo je donijelo odluku kao što je to navedeno u izreci ovog akta.

PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Mario Bratulić, općinski načelnik Općine Sv. Petar u Šumi
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana

