



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-738-P-131/15-02-8

Zagreb, 17. travnja 2015.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“, broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), povodom neanonimne prijave mogućeg sukoba interesa podnesene protiv dužnosnika Ivana Hanžeka, gradonačelnika Grada Zaboka na 93. sjednici, održanoj 17. travnja 2015.g. donosi sljedeću:

ODLUKU

Postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Ivana Hanžeka, gradonačelnika Grada Zaboka, neće se pokrenuti obzirom da se okolnosti navedene u podnesenoj neanonimnoj prijavi odnose na razdoblje prije stupanja na snagu ZSSI-a.

Obrazloženje

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su gradonačelnici dužnosnici u smislu odredbi navedenog Zakona, stoga je i Ivan Hanžek, povodom obnašanja dužnosti gradonačelnika Grada Zaboka obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 39. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika.

Povjerenstvo je dana 29. siječnja 2014.g. zaprimilo neanonimnu prijavu mogućeg sukoba interesa dužnosnika Ivana Hanžeka. U prijavi se u bitnome opisuje situacija u kojoj je fizička osoba tijekom 2003.g. kupila nekretnine na području Grada Zaboka u svrhu proširenja poslovanja, a početkom 2005.g., obratila se gradonačelniku Grada Zaboka za pomoć u pribavljanju potrebne dokumentacije za gradnju, no da ta fizička osoba nije uspjela ishoditi sve potrebne dozvole, dok je istovremeno na susjednom zemljištu dopuštena izgradnja trgovine građevinskog materijala. Kako bi se omogućio pristup navedenoj trgovini, zatrpan je kanal koji je razdvajao zemljište fizičke osobe od susjednog zemljišta te je na dijelu zemljišta u vlasništvu fizičke osobe izgrađena cesta bez potrebnog dopuštenja. U prijavi se nadalje navodi da su se radi rješavanja imovinsko – pravnih odnosa pred nadležnim sudovima vodili postupci, te se izražava sumnja u nepristranost i neovisnost sudaca obzirom da je predsjednica Općinskog suda u Zaboku sestra dužnosnika Ivana Hanžeka, a u područnom katastarskom uredu u Krapini, zaposleni su kućni prijatelji prijavljenog dužnosnika.

Općinski sud u Zlataru donio je presudu kojom se odbija tužbeni zahtjev fizičke osobe prema Gradu Zaboku, na koju je uložena žalba nadležnom županijskom sudu, no i prije nego što je nadležni županijski donio odluku po podnesenoj žalbi, Grad Zabok je uspio ishoditi građevinsku dozvolu, i to usprkos rješenju Ministarstva graditeljstva i prostornog uređenja kojim se Gradu Zaboku nalaže uklanjanje izgrađene (asfaltirane) ceste

Na temelju članka 39. stavka 4. ZSSI-a podnositelju prijave jamči se zaštita anonimnosti.

Uz prijavu je priloženo: rješenje Županijskog suda u Zlataru broj: GŽ-4828/12-4 od 9. siječnja 2013.g., dopis Ministarstva graditeljstva i prostornog uređenja od 8. studenoga 2012.g., rješenje Ministarstva graditeljstva i prostornog uređenja, Uprave za inspekcijske poslove, Sektora građevinske inspekcije, Područne jedinice u Krapini, Odjela Krapinsko-zagorske županije od 18. rujna 2012.g., izvadak iz zemljišne knjige za k.č.br. 4152, k.č.br. 4151/2/1, k.č.br. 4151/4, sve k.o. Zabok, rješenje Državne geodetske uprave, Područnog ureda za katastar Krapina, Odjel za katastar nekretnina Zabok od 14. prosinca 2012.g., žalba na rješenje Državne geodetske uprave, Područnog ureda za katastar, Odjel za katastar nekretnina Zabok, zahtjev Grada Zaboka za izdavanje lokacijske dozvole za izgradnju ceste i kanalizacije u gospodarskoj zoni u Zaboku od 10. travnja 2008.g., dopis upućen Ministarstvu graditeljstva i prostornog uređenja od 15. siječnja 2014.g.

Na zahtjev Povjerenstva Grad Zabok je dostavio očitovanje od 17. srpnja 2014.g. u kojem se navodi da nekretnina oznake k.č.br. 9924/1 k.o. Zabok (odgovara zemljišnoknjižnoj čestici br. 4331/1 k.o. Zabok) predstavlja javni put, odnosno dobro u općoj uporabi kojim upravlja Grad Zabok. Grad Zabok je 2008.g. asfaltirao predmetni javni put u okviru redovnog održavanja, a uslijed nužne potrebe da investitori u Gospodarskoj zoni Grada Zaboka dobiju građevinske dozvole za izgradnju svojih objekata. Naime, u to vrijeme trgovačko društvo Hrvatske autoceste d.o.o., nije dopuštalo priključenje gospodarskih objekata u spomenutoj zoni na državnu cestu Prilaz dr. Franje Tuđmana (tada cesta D24) te su investicije u Gradu Zaboku zbog ovakvog neosnovanog postupanja državnog tijela, bile onemogućene. Grad Zabok je stoga po hitnom postupku pristupio asfaltiranju predmetnog javnog puta i izgradnji javne kanalizacije kako bi se investorima omogućilo da dobiju priključke na gradsku cestu i time ostvare svoje investicije. Zahtjev za izdavanje lokacijske dozvole za izgradnju ceste i kanalizacije Grad Zabok je podnio nadležnom tijelu u travnju 2008.g., ali je ista ishodena tek 2010.g. obzirom da je zahtjev Grada Zaboka prvotno odbijen te je potom tek u drugostupanjskom postupku utvrđeno kako je prvostupanjsko tijelo neosnovano odbilo zahtjev za izdavanjem lokacijske dozvole i predmet vratilo na ponovni postupak koji je završio izdavanjem lokacijske dozvole u travnju 2010.g.

U navedenom očitovanju se nadalje navodi da je obzirom na dugotrajnost postupka ishodenja potrebnih dozvola, Grad Zabok i prije okončanja drugostupanjskog postupka proveo postupak javne nabave te izveo radove gradnje kanalizacije i asfaltiranja ceste, i to isključivo na svom zemljištu i kanalu Hrvatskih voda.

U planu je bila izgradnja šire ceste, ali ista nije realizirana jer nisu riješeni imovinsko-pravni odnosi s vlasnicima zemljišta. Po prijavi bespravne gradnje građevinska inspekcija izdala je rješenje o uklanjanju asfaltirane prilazne ceste dužine 70 m na k.č.br. 992471 k.o. Zabok. Nakon što je je u studenome 2012.g. Grad Zabok pribavio potvrdu Glavnog projekta, obustavljeno je izvršenje navedenog inspekcijskog rješenja o uklanjanju asfaltirane ceste

Vlasnik nekretnina uz k.č.br. 9924/1 k.o. Zabok vodio je protiv Grada Zaboka tri sudska postupka u kojima neosnovano tvrdi da je Grad Zabok prilikom asfaltiranja ceste povrijedio njegovo pravo vlasništva, no u sva tri postupka pravomoćno su odbijeni tužebeni zahtjevi. Nekoliko neovisnih geodetskih vještačenja potvrdilo je da Grad Zabok nije izvodio radove na tuđim nekretninama, međutim navedeni vlasnik pokrenuo je i četvrti sudski spor.

Grad Zabok je uz očitovanje dostavio lokalcijsku dozvolu od 12. travnja 2010.g., dokumentaciju provedenog postupka javne nabave, potvrde Glavnog projekta od 23. studenoga 2012. i 1. srpnja 2013.g., rješenje nadležnog ministarstva o obustavi izvršenja, relevantne sudske presude i rješenja.

Uvidom u podatke objavljene na internetskoj stranici Državnog izbornog povjerenstva utvrđeno je da je Ivan Hanžek izabran na dužnost gradonačelnika Grada Zaboka u mandatu 2005.-2009., mandatu 2009.-2013., kao i u mandatu 2013.-2017.

Povjerenstvo je iz dostavljene dokumentacije utvrdilo da su Grad Zabok kao Naručitelj, zastupan po gradonačelniku Ivanu Hanžeku i trgovačko društvo G.M.G.-Dubrava kao Izvoditelj, nakon provedenog postupka javne nabave, dana 8. srpnja 2008.g. sklopili Ugovor o javnim radovima kojim Naručitelj povjerava Izvoditelju javne radove – izgradnju nerazvrstane ceste i mješovite kanalizacije u gospodarskoj zoni Zabok, do ulaza na parcelu Trgocentra. Sukladno članku 3. predmetnog Ugovora Izvoditelj je dužan s radovima započeti odmah po potpisu Ugovora i uvođenju u posao i završiti ih u roku od 45 radnih dana. Između istih ugovornih stranaka 1. rujna 2008.g. sklopljen je Aneks predmetnog ugovora kojim Naručitelj i Izvoditelj ugovaraju produljenje roka izvođenja ugovorenih javnih radova zbog otežanog rješavanja imovinsko-pravnih odnosa te se rok završetka radova produžuje do 25. prosinca 2008.g. Nadalje, Grad Zabok i trgovačko društvo G.M.G.- Dubrava sklopili su 17. prosinca 2008.g. još jedan Aneks predmetnog Ugovora kojim je ugovoreno izvođenje dodatnih radova. Zapisnik o primopredaji radova i okončanom obračunu sastavljen je dana 22. prosinca 2008.g.

Povjerenstvo je nadalje utvrdilo da je Upravni odjel za prostorno uređenje i gradnju Zabok Krapinsko-zagorske županije 12. travnja 2010.g. izdao Lokacijsku dozvolu za izgradnju ceste i kanalizacije u gospodarskoj zoni u Zaboku na prostoru obuhvaćenom kat.čest.br. 9298/2, 9375, 9797, 9798, 9799, 9800, 9801, 9802/1, 9865/1, 9866/2, 9924/1, 9925, 9973, 9974 i 9867, k.o. Zabok.

Nakon obavljenog inspekcijskog nadzora, Ministarstvo graditeljstva i prostornog uređenja, Uprava za inspekcijske poslove, Sektor građevinske inspekcije, Područna jedinica u Krapini je 18. rujna 2012.g. donijelo je rješenje kojim se naređuje investitoru Gradu Zaboku, zastupanom po gradonačelniku Ivanu Hanžeku uklanjanje asfaltirane prilazne ceste dužine 70,00m, širine 8,00 m, s nogostupom dužine 50,00 m i širine 1,40 m, izgrađene na k.č.br.9924/1 k.o. Zabok u Zaboku, Prilaz dr. Franje Tuđmana bb **bez potvrde glavnog projekta** u roku od 15 dana od dana zaprimanja toga rješenja. Isto tijelo je 4. prosinca 2012.g. donijelo rješenje o obustavi izvršenja inspekcijskog rješenja od 18. rujna 2012.g. obzirom da je investitor Grad Zabok dana 23. studenoga 2012.g. ishodio potvrdu Glavnog projekta.

Iz svega navedenoga proizlazi da je Grad Zabok, zastupan po gradonačelniku Ivanu Hanžeku, pristupio izvođenju radova izgradnje ceste i kanalizacije u 2008.g., bez zakonom propisanih dozvola obzirom da je lokacijska dozvola izdana tek u travnja 2010.g., a potvrda Glavnog projekta ishoda je 23. studenoga 2012.g. Iz očitovanja Grada Zaboka proizlazi da se izvođenju radova pristupilo znajući da nisu pribavljene sve zakonom propisane dozvole nadležnih tijela, pravdajući isto potrebom pružanja pomoći investitorima u realizaciji projekata na području Grada Zaboka.

Povjerenstvo ističe da su dužnosnici obvezni pridržavati se etičkih načela u obnašanju javne dužnosti, te služiti kao primjer časnog, poštenog, savjesnog i odgovornog postupanja.

Od osoba koje u ime građana, kao izabrani dužnosnici, obnašaju određene javne dužnosti, pa tako i dužnost čelnika izvršne vlasti na lokalnoj razini, opravdano se očekuje da svojim postupanjem služe kao primjer ostalima, a postupanje u skladu s važećim zakonodavstvom temeljni je preduvjet svakog daljnjeg postupanja i predstavlja osnovni kriterij kojim bi se dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti trebali rukovoditi. Prihvatanjem izbora ili imenovanja na određenu javnu dužnost, dužnosnici ujedno prihvaćaju obvezu zaštite javnog interesa, a namjerno izbjegavanje, odnosno svjesno postupanje protivno ili mimo zakonom propisanih postupaka samo po sebi je protivno javnom interesu te narušava povjerenje građana u tijela javne vlasti. Iz opisanog postupanja dužnosnika Ivana Hanžeka kao gradonačelnika Grada Zaboka moglo bi proizlaziti da su određeni privatni interesi pojedinih investitora utjecali na donošenje odluke o hitnom izvođenju predmetnih radova protiv i mimo zakonom propisanog postupka.

Međutim, obzirom da je ZSSI-a stupio na snagu 10. ožujka 2011.g. te da je člankom 30. stavkom 1. ZSSI-a propisano da je u nadležnosti Povjerenstva pokretanje postupaka sukoba interesa i donošenje odluka o tome predstavlja li određeno djelovanje ili propust dužnosnika povredu odredbi toga Zakona, Povjerenstvo nije nadležno pokrenuti postupak protiv dužnosnika zbog postupanja prije stupanja na snagu ZSSI-a. Povjerenstvo je prilikom donošenje odluke o nepokretanju postupka uzelo u obzir i činjenicu da je Grad Zabok u konačnici pribavio sve potrebne dozvole za izvođenje radova izgradnje ceste i kanalizacije.

Iz podnesene prijave i dostavljenog očitovanja Grada Zaboka, kao i iz priložene dokumentacije proizlazi da između fizičke osobe i Grada Zaboka postoje neriješeni imovinsko pravni odnosi zbog čega je pokrenut veći broj sudskih postupaka pred nadležnim sudovima. Povjerenstvo ističe da sporovi radi utvrđivanja prava vlasništva, te sporovi radi utvrđivanja je li došlo do povrede navedenog prava, nije u nadležnosti Povjerenstva, već je isto u nadležnosti sudova.

Slijedom svega navedenog, Povjerenstvo je donijelo odluku kao što je to navedeno u izreci ovog akta.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Ivan Hanžek, Grad Zabok
2. Podnositeljica prijave
3. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
4. Pismohrana

