



REPUBLIKA HRVATSKA



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

Broj: 711-I-731-P-129/15-02-11

Zagreb, 17. travnja 2015. g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“, broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), **povodom neanonimne prijave mogućeg sukoba interesa podnesene protiv dužnosnice Melite Samoborec, zamjenice gradonačelnice Grada Koprivnice**, na 93. sjednici, održanoj dana 17. travnja 2015.g. donosi sljedeću:

ODLUKU

Postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnice Melite Samoborec, zamjenice gradonačelnice Grada Koprivnice, neće se pokrenuti, obzirom da iz podataka i dokumentacije prikupljene radi provjere vjerodostojnosti i osnovanosti podnesene neanonimne prijave od dana 6. ožujka 2014.g., ne proizlazi da u postupanju dužnosnice došlo do povrede odredbi ZSSI-a.

Obrazloženje

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a, propisano je da su gradonačelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu navedenog Zakona, stoga je i Melita Samoborec povodom obnašanja dužnosti zamjenice gradonačelnice Grada Koprivnice dužna postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Protiv dužnosnice Melite Samoborec je dana 6. ožujka 2014.g. podnesena neanonimna prijava mogućeg sukoba interesa, povodom koje se vodi predmet broj P-129/15. U navedenoj prijavi podnositelj se poziva na raniju Odluku Povjerenstva, broj: SI-129/13 od 28. studenog 2013.g., u kojoj je Povjerenstvo navelo cit. „*moguće je da u obnašanju dužnosti zamjenice gradonačelnice Grada Koprivnice uz istovremeno obavljanje edukacijske djelatnosti u ustanovi čiji osnivač je trgovačko društvo u kojem Grad Koprivnica ima udjele u vlasništvu (temeljnem kapitalu), dođe do povrede odredbe članka 5. stavka 3. ZSSI-a ili neke od odredbi članka 7. ZSSI-a, odnosno do postupanja koje bi predstavljalo povredu načela obnašanja javnih dužnosti ili neko od zabranjenih djelovanja dužnosnika, a time i nastanak situacije sukoba interesa, primjerice ukoliko dužnosnica iskoristi obnašanje javne dužnosti radi utjecaja na visinu financiranja predmetne ustanove od strane tijela vlasti u kojem obnaša javnu dužnost, na način kojim pogoduje nekom svom osobnom interesu*“. Nastavno na navedeno, podnositelj prijave navodi kako je rebalansom proračuna Grada Koprivnice financiranje Medijskog sveučilišta, sada naziva Sveučilište Sjever, povećano za 1,8 mil. kn. Također iz uvida u Plan nabave za 2014.g., proizlazi kako Sveučilište Sjever planira za doktorski studij dužnosnice Melite Samoborec izdvojiti 18.000,00 kn.

Člankom 7. ZSSI-a propisana su zabranjena djelovanja dužnosnika. Tako je točkom i) navedenog članka propisano da je dužnosnicima zabranjeno koristiti položaj dužnosnika utjecanjem na odluku zakonodavne, izvršne ili sudbene vlasti kako bi postigli osobni probitak ili probitak povezane osobe, neku povlasticu ili pravo, sklopili pravni posao ili na drugi način interesno pogodovali sebi ili drugoj povezanoj osobi.

Člankom 39. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke, povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika. Povjerenstvo je u svrhu provjere navoda iz podnesene prijave mogućeg sukoba interesa od nadležnih tijela zatražilo potrebne podatke, obavijesti i dokumentaciju.

Na zahtjev Povjerenstva, Grad Koprivnica se dopisom, klasa: 023-01/14-01/0010 od 18. studenog 2014.g., očitovao o okolnostima iz predmetne prijave. Očitovanje je zaprimljeno u ulaznoj pošti Povjerenstva pod brojem: 711-U-3439-R-84/14-05-2. U istom se navodi da su Izmjenom i dopunom Proračuna grada Koprivnice za 2013.g., sredstva za financiranje Sveučilišta sjever povećana za 46% (indeks povećanja 146). Radi pojašnjenja povećanja dostavljen je izvod iz teksta obrazloženja rebalansa koji je predložen članovima gradskog vijeća dana 23. prosinca 2014.g. Iz istog proizlazi kako je povećanje financiranja predloženo na zahtjev Sveučilišta sjever i to zbog povećanja broja zaposlenika (15 novih zaposlenika) i studenata (130 novih studenata) u novoj akademskoj godini, a radi namirenja navedenih povećanih troškova.

Člankom 40. Statuta Grada Koprivnice (pročišćeni tekst – „Glasnik Grada Koprivnice“ broj: 3/13.) propisano je da Gradsko vijeće u obavljanju poslova iz svoje nadležnosti, u okviru samoupravnog djelokruga Grada Koprivnice, donosi Proračun i Odluku o izvršenju proračuna. Prijedlog proračuna, sukladno članku 55. stavku 1. Statuta, utvrđuje gradonačelnik Grada Koprivnice te je odgovoran za njegovo izvršavanje.

Uvidom u podatke sudskog registra Trgovačkog suda u Varaždinu, Povjerenstvo je utvrdilo da je pod MBS: 060260692, upisana pravna osoba Sveučilište Sjever s pravnim oblikom ustrojstva ustanova. Upisani osnivači navedene ustanove su Grad Varaždin i Grad Koprivnica. Uvidom u povijesni izvadak za navedenu ustanovu, utvrđeno je da je upis prijenosa osnivačkih prava u korist Grada Koprivnice izvršen dana 22. prosinca 2014.g., te da je Izjavom o osnivanju ustanove MEDIJSKO SVEUČILIŠTE od 31. ožujka 2013.g. izmijenjen naziv ustanove iz „Medijsko Sveučilište“ u „Sveučilište Sjever“.

Iz Izvješća o imovinskom stanju dužnosnika, koje je dužnosnica Melita Samoborec podnijela Povjerenstvu dana 5. siječnja 2015.g. i 6. veljače 2015.g., te Registra dužnosnika koje vodi ovo Povjerenstvo, proizlazi da imenovana dužnosnica dužnost zamjenice gradonačelnice Grada Koprivnice obnaša od 10. lipnja 2013.g., s time da je u razdoblju od 10. lipnja 2013.g. do 01. prosinca 2014.g., navedenu dužnost obnašala bez zasnivanja radnog odnosa, odnosno kao volonter, a od 01. prosinca 2014., navedenu dužnost obnaša profesionalno.

Nadalje, dužnosnica je od 15. studenog 2012.g. do 30. studenog 2014.g. bila zaposlena kao asistent na Sveučilištu Sjever, za koje razdoblje je iznos isplaćenih neto primitaka na godišnjoj razini iznosio 79.513,39 kn.

Dužnosnica Melita Samoborec se dopisom, klasa: 023-01/15-01/0004 od 19. ožujka 2015.g., koji je zaprimljen u ulaznoj pošti Povjerenstva pod brojem: 711-U-1016-R-84-14/15-10-2, očitovala Povjerenstvu o okolnostima iz predmetne prijave. U očitovanju se navodi kako je njezin Ugovor o radu sa Sveučilištem Sjever raskinut temeljem njezinog zahtjeva te je Sporazumom o raskidu ugovora radni odnos prestao s danom 30. studenog 2014.g. Radni odnos prestao je zbog promjene načina obnašanja dužnosti zamjenice gradonačelnika Grada Koprivnice, koju dužnost dužnosnica od 1. prosinca 2014.g. obnaša profesionalno.

Sporazumom o raskidu ugovora o radu utvrđeno je da se dužnosnica, ukoliko promjeni način obnašanja dužnosti, ima pravo vratiti na radno mjesto na kojem je radila prije prestanka radnog odnosa, a poštujući odredbu članka 103. stavka 5. Zakona o znanstvenoj djelatnosti i visokom obrazovanju. Dužnosnica nadalje navodi kako joj je Sveučilište Sjever financiralo upis na poslijediplomski studij na Filozofskom fakultetu u Rijeci u iznosu od 9.000,00 kn, ali da je odmah po sporazumnom raskidu ugovora o radu izvršila u cijelosti povrat navedenog iznosa Sveučilištu Sjever. Sveučilište Sjever, napominje dužnosnica, poslijediplomske studije zaposlenicima financira isključivo iz vlastitih sredstava te je na doktorskim studijima 26 zaposlenika navedenog sveučilišta.

Člankom 103. stavkom 5. Zakona o znanstvenoj djelatnosti i visokom obrazovanju („Narodne novine“, broj: 123/03., 198/03., 105/04., 174/04., 02/07., 46/07., 45/09., 63/11., 94/13., 139/13. i 101/14.) propisano je da nastavnik ili znanstveni koji obnaša javnu dužnost ima pravo, sukladno ugovoru s visokim učilištem ili drugom znanstvenom organizacijom, vratiti se na radno mjesto na kojem je radio prije odlaska na javnu dužnosti ili drugo odgovarajuće radno mjesto.

Na zahtjev Povjerenstva, Sveučilište Sjever je dana 13. ožujka 2015.g. dostavilo očitovanje u kojem se navodi da je počevši od 2009.g., financiralo studiranje na poslijediplomskim studijima 41 zaposlenika. Trenutno je na doktorskim studijima 26 zaposlenika. U prilogu očitovanja dostavljen je Popis zaposlenika koji su trenutno na doktorskim studijama sa iznosima školarine, na kojem se ne nalazi dužnosnica Melita Samoborec.

Polazeći od navoda iz predmetne prijave, u odnosu na povećanje iznosa financiranja Sveučilišta Sjever u rebalansu Proračuna Grada Koprivnice za 2013.g., Povjerenstvo nije utvrdilo okolnosti iz kojih bi proizlazilo da je povećanjem sredstava koja Grad Koprivnica izdvaja za financiranje Sveučilišta Sjever, dužnosnica ostvarila privatni interes koji bi bio stavljen iznad javnog. Naime, Povjerenstvo je utvrdilo da se plaća koju je dužnosnica ostvarivala na Sveučilištu Sjever, a što je okolnost koja bi eventualno mogla ukazivati na privatni interes dužnosnice u ovom konkretnom slučaju, nije mijenjala (povećavala) nakon donošenja rebalansa proračuna Grada Koprivnice.

Povodom povećanih sredstava koja su povodom rebalansa proračuna dodijeljena Sveučilištu Sjever, dužnosnica nije ostvarila niti neke druge, dodatne prihode pored osnovne plaće koju je primala za svoj rad.

Nadalje, dužnosnica je prilikom promjene načina obnašanja dužnosti zamjenice gradonačelnika Grada Koprivnice, odnosno povodom prestanka volonterskog obnašanja dužnosti i početka obnašanja dužnosti uz zasnivanje radnog odnosa na vlastiti zahtjev prekinula radni odnos sa Sveučilištem Sjever, te je tom prilikom dužnosnica izvršila povrat sredstava koje je Sveučilište Sjever uplatio za upis dužnosnice na poslijediplomski studij na Filozofskom fakultetu u Rijeci u iznosu od 9.000,00 kn.

Obzirom na zakonom propisanu mogućnost povrata na radno mjesto na kojem je dužnosnica bila zaposlena prije profesionalnog obnašanja javne dužnosti, iz čega bi proizlazila i opravdanost plaćanja troškova poslijediplomskog studija dužnosnice od strane Sveučilišta Sjever, Povjerenstvo ocjenjuje da je povratom iznosa od 9.000,00 kn dužnosnica iskazala visok stupanj svijesti o potrebi pravovremenog i primjerenog upravljanja situacijom povodom koje se može stvoriti vanjski dojam da su privatni interesi dužnosnice mogli utjecati na donošenje odluka od strane tijela javne vlasti.

Nadalje, nije utvrđeno da bi dužnosnica predlagala, donosila ili izvršavala rebalans proračuna za 2013.g., obzirom da navedeno ne ulazi u zakonska ovlaštenja zamjenika gradonačelnika, niti je utvrđeno da bi ista na drugi način sudjelovala, odnosno koristila obnašanje javne dužnosti radi utjecaja na visinu financiranja predmetne ustanove od strane tijela vlasti u kojem obnaša javnu dužnost, na način kojim bi pogodovala nekom svom privatnom interesu ili interesu povezane osobe na štetu javnog interesa.

Povjerenstvo je slijedom svega navedenog donijelo odluku kao što je navedeno u izreci ovog akta.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl.iur.

Dostaviti:

- 1) Dužnosnica Melita Samoborec, Grad Koprivnica
- 2) Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
- 3) Pismohrana