



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-348-P-127-14/15-04-18

Zagreb, 19. veljače 2015. g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona u daljnjem tekstu ZSSI), **u predmetu dužnosnika Ivana Blažeka, zamjenika općinskog načelnika Općine Goričan,** pokrenutom Odlukom Povjerenstva broj: SI-127/14 od 18. prosinca 2014. g., na 85. sjednici, održanoj 19. veljače 2015. g., donosi sljedeću

ODLUKU

- I. Istovremenim obnašanjem dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Goričan i obavljanjem funkcije člana školskog odbora Osnovne škole Goričan, koja nije proglašena ustanovom od posebnog državnog interesa niti od posebnog interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, u razdoblju prije 6. prosinca 2014. g., dužnosnik Ivan Blažek počinio je povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a.**
- II. Za povredu ZSSI-a, opisanu pod točkom I. ove izreke, dužnosniku se izriče sankcije iz članka 42. stavka 1. podstavka 1. ZSSI-a, opomena.**

Obrazloženje

Povjerenstvo je na 77. sjednici, održanoj 18. prosinca 2014. g. pokrenulo postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Ivana Blažeka, zamjenika općinskog načelnika Općine Goričan, zbog moguće povrede članka 14. stavka 1. ZSSI-a koja proizlazi iz istovremeno obnašanja navedene dužnosti i obavljanja funkcije člana školskog odbora Osnovne škole Goričan, koja nije proglašena pravnom osobom od posebnog državnog interesa niti od posebnog interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave. Dužnosnik je u zakonom propisanom roku dostavio pisano očitovanje na odluku Povjerenstva o pokretanju postupka. Očitovanje je zaprimljeno u ulaznoj pošti Povjerenstva dana 12. siječnja 2015. g. pod brojem 711-U-89-P-127-14/15-03-4.

U očitovanju dužnosnik potvrđuje da je članom školskog odbora izabran 5. ožujka 2013. g. od Vijeća roditelja Osnovne škole Goričan.

Dužnosnik ističe da je na lokalnim izborima 2013. g., na dužnost zamjenika općinskog načelnika Općine Goričan izabran kao nestranačka osoba te da navedenu dužnost obnaša bez

zasnivanja radnog odnosa, uz ostvarivanje propisane volonterske naknade. Nadalje, dužnosnik navodi da je smatrao da funkciju člana školskog odbora može obavljati uz istovremeno obnašanje dužnosti zamjenika općinskog načelnika, obzirom da je osnivač predmetne ustanove Međimurska županija, a ne Općina Goričan u kojoj obnaša dužnost, te da stoga ove dužnosti nisu nespojive u smislu članka 89. stavka 2. podstavka 42. Zakona o lokalnim izborima. Dužnosnik nadalje navodi da je Općinsko vijeće Općine Goričan odlukom od 21. studenog 2014.g., Osnovnu školu Goričan utvrdilo ustanovom od posebnog interesa u smislu članka 14. stavka 4. ZSSI-a, ali da je predmetna osnovna škola i prije donošenja odluke općinskog vijeća bila od posebnog interesa za Općinu Goričan, obzirom da Općina Goričan već nekoliko godina u cijelosti financira obroke učenika, te sufinancira nabavu udžbenika kao i izgradnju školske dvorane.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a, propisano je da su gradonačelnici, općinski načelnici, te njihovi zamjenici dužnosnici u smislu ZSSI-a. Povjerenstvo je utvrdilo uvidom u Registar dužnosnika, da je Ivan Blažek stupio na dužnost zamjenika općinskog načelnika Općine Goričan 23. svibnja 2013.g., te je stoga od navedenog datuma obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava, upravnih vijeća ustanova, odnosno nadzornih odbora izvanproračunskih fondova niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima. Člankom 14. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da dužnosnici iznimno mogu biti članovi u najviše do dva upravna vijeća ustanova, koje su odlukom nadležnog predstavničkog tijela proglašene ustanovama od posebnog državnog interesa ili od posebnog interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, osim ako posebnim zakonom nije određeno da je dužnosnik član upravnog vijeća ustanove po položaju. Za članstvo u upravnim vijećima ustanova dužnosnik nema pravo na naknadu, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova.

Člankom 1. stavkom 2. Zakona o odgoju i obrazovanju u osnovnoj i srednjoj školi („Narodne novine“, broj 87/08, 86/09, 92/10, 105/10, 90/11, 5/12, 16/12, 86/12 i 126/12, 94/13, 152/14, dalje u tekstu ZOOOSŠ) propisano je da su osnovne i srednje škole javne ustanove. Člankom 118. stavkom 1. ZOOOSŠ-a propisano je da školom upravlja školski odbor. Time je školski odbor po svojoj ulozi u upravljanju školom kao ustanovom izjednačen s pojmom upravnog vijeća ustanova.

Uvidom u izvadak iz sudskog registra Trgovačkog suda u Varaždinu Povjerenstvo je utvrdilo da je pod matičnim brojem subjekta 070000971 upisana Osnovna škola Goričan, sa sjedištem na adresi Školska 16, Goričan, s upisanim pravnim oblikom ustrojstva ustanova. Kao osnivač navedene ustanove upisana je Međimurska županija.

Uvidom u Odluku Hrvatskog sabora o Popisu pravnih osoba od posebnog državnog interesa od 15. prosinca 2010.g. („Narodne novine“ broj 144/10) te u Odluku Hrvatskog sabora o izmjenama i dopunama Odluke o popisu pravnih osoba od posebnog državnog interesa od 31. siječnja 2014.g. („Narodne novine“ broj 16/14) Povjerenstvo je utvrdilo da Osnovna škola Goričan nije proglašena pravnom osobom od posebnog državnog interesa.

Uvidom u Odluku o utvrđivanju pravnih osoba od posebnog interesa za Međimursku županiju od 29. rujna 2011.g. („Službeni glasnik Međimurske županije“, br. 17/2011.), dostavljenu Povjerenstvu u prilogu dopisa Upravnog odjela za poslove skupštine i opće poslove Međimurske županije, klasa: 022-01/13-02/1, urbroj: 2109/1-06-13-01 od 14. ožujka 2013.g., Povjerenstvo je utvrdilo da Osnovna škola Goričan nije proglašena kao pravna osoba od posebnog interesa za Međimursku županiju.

Dopisom Općine Goričan od 28. ožujka 2013.g., zaprimljenim u Povjerenstvu dana 02. travnja 2013.g. pod brojem 711-U-388-R/13, te nastavno e-mailom pročelnice Jedinog upravnog odjela općine Jasne Štampar-Ivanović od 18. srpnja 2013.g., Povjerenstvo je obaviješteno da je jedina pravna osoba od posebnog interesa za Općinu Goričan trgovačko društvo OKP GORINKA d.o.o., Goričan, ali da Općinsko vijeće Općine Goričan nije donijelo odluku kojom se utvrđuje popis pravnih ustanova od posebnog interesa za općinu.

Dopisom pročelnice Jedinog upravnog odjela Općine Goričan od 25. studenog 2014.g., zaprimljenim u knjizi ulazne pošte Povjerenstva pod brojem 711-U-3432-IK-835/14-01-9, Povjerenstvo je obaviješteno da je Općinsko vijeće Općine Goričan donijelo Odluku o popisu pravnih osoba i ustanova od posebnog interesa za općinu. Preslika navedene Odluke dostavljena je u prilogu dopisa. Uvidom u Odluku Općinskog vijeća Općine Goričan o popisu pravnih osoba i ustanova od posebnog interesa za općinu Goričan, Klasa: 02101/14-01/6, urbroj: 2109/08-14-07, od 21. studenog 2014.g., Povjerenstvo je utvrdilo da je, člankom 1. Odluke, Osnovna škola Goričan utvrđena ustanovom od posebnog interesa za Općinu Goričan, s time da je člankom 3. Odluke određeno da ista odluka stupa na snagu osmog dana od dana objave u Službenom glasniku Međimurske županije. Obzirom da je, sukladno odredbi članka 73. Statuta Općine Goričan (Službeni glasnik Međimurske županije br. 9/2009), Odluka objavljena u Službenom glasniku Međimurske županije broj 15, od 28. studenoga 2014.g., navedena je Odluka Općinskog vijeća Općine Goričan stupila na snagu 6. prosinca 2014.g.

Dopisom klasa 602-01/14-01/1, urbroj: 2109-28-14-69-2 od 04. prosinca 2014.g., zaprimljenim u knjizi ulazne pošte Povjerenstva, pod brojem 711-U-3522-R-321/14-03-4, Osnovna škola Goričan očitovala se na zahtjev Povjerenstva da je dužnosnik Ivan Blažek imenovan članom školskog odbora Osnovne škole Goričan Odlukom Vijeća roditelja od 5. ožujka 2013.g. te da od toga dana obavlja funkciju člana školskog odbora, te da za članstvo u školskom odboru dužnosnik nije primao novčanu naknadu.

Ovaj dopis, ovjeren službenim pečatom ustanove i potpisan od strane v.d. ravnateljica škole Natalija Benko Mustač, osobe ovlaštene za zastupanje ustanove, Povjerenstvo smatra javnom ispravom i u tom pogledu činjenične navode iznesene u dopisu smatra istinitim.

Člankom 14. stavkom 4. ZSSI-a propisano je da predstavničko tijelo jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave utvrđuje popis pravnih osoba od posebnog interesa za tu jedinicu. Stoga Povjerenstvo ukazuje da unatoč ulaganju znatnih sredstava Općine Goričan u infrastrukturu te redovito djelovanje Osnovne škole Goričan, ta se ustanova može smatrati od posebnog interesa za Općinu Goričan, u smislu članka 14. stavka 2. ZSSI-a, tek od stupanja na snagu Odluke Općinskog vijeća Općine Goričan o popisu pravnih osoba i ustanova od posebnog interesa za općinu Goričan. Kako je Odluka Općinskog vijeća po objavi u Službenom glasniku Međimurske županije br. 15/2014, stupila na snagu 6. prosinca 2014.g., članstvo dužnosnika u školskom odboru Osnovne škole Goričan do navedenog dana, predstavlja povredu članka 14. Stavka 1. ZSSI-a.

U provedenom postupku nedvojbeno je utvrđeno da je dužnosnik Ivan Blažek, istovremeno uz obnašanje dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Goričan, obavljao funkciju člana školskog odbora Osnovne škole Goričan, koja nije bila proglašena pravnom osobom od posebnog državnog interesa, niti od posebnog interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave zaključno do 6. prosinca 2014.g., te da je time dužnosnik počinio povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a.

Povjerenstvo napominje da dužnosnik u očitovanju od 12. siječnja 2015.g. ispravno ukazuje da su člankom 89. stavkom 2. ZLI-a propisane nespojive dužnosti za vrijeme obnašanja dužnosti općinskog načelnika, gradonačelnika i župana te njihovih zamjenika, odnosno da je podstavkom 42. propisano da navedeni dužnosnici ne mogu biti ravnatelji i djelatnici te članovi upravnog vijeća ustanove ili druge neprofitne pravne osobe kojoj je jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave osnivač, što u konkretnom predmetu nije slučaj obzirom da je osnivač Osnovne škole Goričan Međimurska županija a ne Općina Goričan. Sukladno navedenoj odredbi ZLI-a, obnašanje dužnosti općinskog načelnika ili njihovih zamjenika nije nespojivo s istovremenim članstvom u školskom odboru osnovne ili srednje škole koju je osnovala županija.

Međutim, Povjerenstvo ističe da je okolnost tko je osnivač ustanove odlučna samo vezano za utvrđivanje obnašanja nespojivih dužnosti u smislu Zakona o lokalnim izborima, dok je za zabranu iz članka 14. stavka 1. ZSSI-a, navedena okolnost irelevantna. Člankom 90. stavcima 2. i 3. ZLI-a kao pravna posljedica istovremenog obnašanja nespojivih dužnosti propisan je prestanak mandata dužnosnika po sili zakona, dok je pravna posljedica povrede zabrana propisanih odredbama ZSSI-a pokretanje postupka protiv dužnosnika od strane Povjerenstva te izricanje sankcija propisanih u članku 42. ZSSI-a.

Člankom 42. ZSSI-a propisane su sankcije koje se mogu izreći za povredu odredbi navedenog zakona. Prilikom odmjeravanja vrste i visine sankcije Povjerenstvo je cijeno sve okolnosti o kojima ovisi izbor vrste i visine sankcije.

Člankom 43. ZSSI-a, propisano je da se opomena može izreći dužnosniku ako se prema njegovom postupanju i odgovornosti te prouzročenoj posljedici radi o očito lakom obliku kršenja odredbi ovog Zakona.

Kao okolnosti koje upućuju da se prema postupanju i odgovornosti dužnosnika i prouzročenoj posljedici, radi o očito lakom obliku kršenja odredbi ZSSI-a, Povjerenstvo je ocijenilo okolnost da dužnosnik obnaša javnu dužnost zamjenika općinskog načelnika bez zasnivanja radnog odnosa, te okolnost da je članom školskog odbora Osnovne škole Goričan dužnosnik imenovan odlukom Vijeća roditelja kao i da je funkciju člana školskog odbora dužnosnik započeo obnašati prije nego što je izabran i stupio na dužnost zamjenika općinskog načelnika, i da za istu nije primao nikakvu novčanu naknadu.

Uzevši u obzir navedene okolnosti, Povjerenstvo je ocijenilo primjerenim da se dužnosniku za utvrđenu povredu ZSSI-a izrekne sankcija iz članka 42. stavka 1. podstavka 1. ZSSI-a, opomena.

Slijedom svega navedenog, odlučeno je kao u točki I. i II. izreke ove odluke.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.

Uputa o pravnom lijeku:

Protiv odluke Povjerenstva može se pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom upravnom sudu u roku od 30 dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgodni učinak.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Ivan Blažek, Općina Goričan
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana

