



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O  
SUKOBU INTERESA

## REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1012-P-12-14/15-07-17

Zagreb, 25. svibnja 2015.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa(u dalnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/11.– pročišćeni tekst Zakona, u dalnjem tekstu ZSSI), **u predmetu dužnosnika Kristijana Kapovića, općinskog načelnika Općine Vir**, pokrenutom Odlukom Povjerenstva broj: P-12/14 od 2. travnja 2015.g., na 98. sjednici održanoj 25. svibnja 2015.g., donosi sljedeću:

### ODLUKU

**Objavom osobnih i profesionalnih okolnosti o pojedinim fizičkim i pravnim osobama na službenoj Internet stranici Općine Vir dužnosnik Kristijan Kapović, općinski načelnik Općine Vir u obnašanju dužnosti nije postupio savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene mu dužnosti te povjerenje građana, čime je počinio povedu članka 5. stavka 1. ZSSI-a.**

### Obrazloženje

Povjerenstvo je na 91. sjednici održanoj 2. travnja 2015.g. pokrenulo postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Kristijana Kapovića, općinskog načelnika Općine Vir, zbog moguće povrede članka 5. stavka 1. ZSSI-a, koja proizlazi iz objave osobnih i profesionalnih okolnosti o pojedinim fizičkim i pravnim osobama na službenoj Internet stranici Općine Vir, na način iz kojeg proizlazi da je privatni interes dužnosnika utjecao na njegovu nepristranost u obnašanju javne dužnosti te da je dužnosnik svoj privatni interes stavio iznad javnog. Na Odluku Povjerenstva o pokretanju postupka radi utvrđivanja sukoba interesa dužnosnik Kristijan Kapović, dostavio je pisano očitovanje koje je u ulaznoj pošti Povjerenstva zaprimljeno dana 6. svibnja 2015.g., pod brojem 711-U-1600-P-12-14/15-03-4.

U očitovanju dužnosnik navodi da je potpuno neistinito da je kao dužnosnik stavio svoj privatni interes iznad javnog, jer stavovi objavljeni na službenoj Internet stranici Općine Vir nisu privatni stavovi dužnosnika, već stavovi koje iznosi kao općinski načelnik Općine Vir, obzirom da je upravo kao dužnosnik i napadan od strane fizičkih osoba koje se navode u javnim objavama. Navedene fizičke osobe aktivne su u političkom životu, a svi objavljeni podaci o njima su podatci koji se mogu provjeriti u javnim registrima poput zemljišnih knjiga i drugih javnih registara. Dužnosnik navodi da se objavama osigurava javnost rada općinskog načelnika radi zaštite javnog interesa u posebno važnim okolnostima, a sadržaj priopćenja opravdava legitimni interes građana za njihovom objavom.

Dužnosnik nadalje navodi da njegov privatni interes nije u koliziji s javnim interesom, niti da je privatni interes utjecao na njegovu nepristranost u obnašanju dužnosti općinskog načelnika Općine Vir, odnosno da je na službenoj Internet stranici Općine Vir iznio stavove i vrijednosne sudove koji se ne odnose na njegov rad kao dužnosnika ili na djelokrug samoupravnih poslova Općine Vir od interesa za građane. Dužnosnik navodi da se sadržaj objavljenih priopćenja odnosi na politički pokušaj javnih osoba iz političkog života Općine Vir da prijetnjama pokušaju opstruirati funkcioniranje Općine Vir osobnom diskreditacijom dužnosnika i projekata koje dužnosnik planira te da je stoga njegova dužnost obavještavati građane o tim pokušajima, jer je to od interesa za Općinu Vir. Sve fizičke osobe koje se spominju u priopćenjima bili su kandidati za člana ili su članovi Općinskog vijeća Općine Vir odnosno članovi udruge Vir bez podjela te djeluju u svrhu promocije političkih ciljeva. Dužnosnik se poziva na odredbe Zakona o medijima koji propisuje da osoba koja svojim istupima privlači javnu pozornost ne može zahtijevati istu razinu zaštite kao drugi građani. Dužnosnik navodi da javnim priopćenjima na službenoj Internet stranici Općine Vir nije prekršio odredbe ZSSI-a, nije postupio suprotno načelima obnašanja javnih dužnosti niti je narušio vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene mu dužnosti.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu ZSSI-a, stoga je dužnosnik Kristijan Kapović, povodom obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Vir obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 2. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da sukob interesa postoji kada su privatni interesi dužnosnika u suprotnosti s javnim interesom, a posebice kada privatni interes dužnosnika utječe ili se osnovano može smatrati da utječe ili može utjecati na nepristranost dužnosnika u obavljanju javne dužnosti.

Člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana. Stavkom 4. propisano je da građani imaju pravo biti upoznati s ponašanjem dužnosnika kao javnih osoba, a koje su u vezi s obnašanjem njihove dužnosti.

Na službenoj Internet stranici Općine Vir dana 3. ožujka 2014.g. u rubrici „Info – Vijesti“ pod naslovom „*Priopćenje za javnost načelnika Općine Vir*“ u bitnome se navodi da je u tijeku pokušaj ulaska u politiku pojedinih kriminalnih skupina povezanih s lokalnim opozicijskim vijećnicima, koje su protiv dužnosnika podnijele 200-tinjak kaznenih prijava, iako ne postoji niti jedna kaznena prijava podnesena od strane državnih tijela. Navodi se da su građani Općine Vir na lokalnim izborima 2013.g. iskazali povjerenje dužnosniku većinom od 60% glasova, dok je lista „Vir bez podjela“ dobila 30% glasova birača te da se dužnosnika u javnosti pokušava prikazati kao kriminalca iako je dužnosnik svoju imovinu stekao zakonito, pojedini članovi suprotne političke opcije uopće ne žive na području Općine Vir te se iznose osobne i profesionalne okolnosti o osobama koje se spominju.

Na službenoj Internet stranici Općine Vir dana 6. ožujka 2014.g. u rubrici „Info – Vijesti“ pod naslovom „*Priopćenje za javnost načelnika Općine Vir*“ u bitnome se navodi da je krajnji cilj destruktivnog djelovanja udruge „Vir bez podjela“ izazivanje političke krize na Otoku Viru s ciljem zaštite i ostvarivanja privatnih poslova i interesa članova navedene udruge nakon što je navedena izgubila vlast na izborima te da je njihova politička platforma da nikada neće podržati niti jedan projekt Općine Vir. Navodi se da navedena destruktivna politička opcija mora prihvatići politički volju građana koji su izabrali dužnosnika s većinom od 60% glasova. Nadalje se navodi da tajnik udruge „Vir bez podjela“ potražuje tužbom od Općine Vir iznos od 10.000.000,00 kn te da članovi udruge očekuju da će novac koji im je „padao s neba“ nastaviti „padati i dalje“. Iznosi se da je obitelji koja je interesno povezana s udrugom blokirana sva imovina zbog rastrošnog životnog stila i da se protiv pojedinih članova udruge vode kazneni postupci, opisuju se neuspješni poslovni pothvati pojedinih osoba koje dužnosnik dovodi u vezu s navedenom udrugom kao i neispunjavanje kreditnih obveza prema poslovnim bankama, povezanost sa zadarskim i zagrebačkim kriminalnim klanovima koji žele preuzeti resurse Općine Vir te druge osobne i poslovne aktivnosti.

Uvidom na službenoj Internet stranici Općine Vir Povjerenstvo je utvrdilo da ista sadrži novosti iz javnog, društvenog i kulturnog života Općine Vir, poput objave od 4. svibnja 2015.g. „*Prvosvibanska fešta na Viru*“, objave od 28. travnja 2015.g. „*Smotra tradicijske baštine osnovnih i srednjih škola Zadarske županije*“, objave od 20. travnja 2015.g. „*Znanstveni skup o Viru: otok idealan za turizam i rekreaciju*“. Na službenoj Internet stranici Općine Vir objavljena je Odluka o donošenju Prostornog plana uređenja Općine Vir iz 2004.g. te Izmjene i dopune iz Prostornog plana uređenja Općine Vir 2004.g., Proračun Općine Vir za 2015.g., Izmjene i dopune Proračuna Općine Vir za 2015.g., Projekcije Proračun Općine Vir za razdoblje 2015.g. – 2017.g. te proračuni za prethodne godine. U podizborniku „Javna nabava“ navodi se da u tijeku nisu postupci javne nabave, u podizborniku „Donacije i sponzorstva“ nalazi se popis donacija i sponzorstava iz proračuna Općine Vir za razdoblje od 1. siječnja 2013.g. – 30. lipnja 2013.g., razdoblje od 1. srpnja 2013.g. – 31. prosinca 2013.g., te za razdoblje od 1. siječnja 2014.g. – 30. lipnja 2014.g., u podizborniku „Popis sklopljenih ugovora“ nalazi se popis sklopljenih ugovora Općine Vir sa stanjem na dan 31. prosinca 2013.g.. Također, objavljen je obrazac o pravu na pristup informacijama, interaktivna karta Općine Vir i „Službeni glasnik Općine Vir“, a u podizborniku stranice „Press kontakt“ navodi se da je taj dio stranica namijenjen komunikaciji s medijima kako bi se olakšao rad novinarima i novinskim redakcijama koje prate rad Općine Vir i kako ni se omogućio što kvalitetniji pristup sadržajima koji novinarima i novinskim redakcijama mogu biti od pomoći u radu.

Odredbama ZSSI-a propisana su načela obnašanja javnih dužnosti čije poštivanje predstavlja visoke standarde postupanja u obnašanju javnih dužnosti. Dužnosnik je u obnašanju dužnost obvezan pridržavati se propisanih načela obnašanja javnih dužnosti kako bi opravdao povjerenje koje su mu izborom ukazali građani koji su ga izabrali. Prihvaćanjem izbora na određenu javnu dužnost, dužnosnici ujedno prihvaćaju obvezu zaštite javnog interesa koji su dužni staviti iznad eventualnih privatnih interesa.

Dužnosnik je u obnašanju dužnosti općinskog načelnika dužan voditi računa o dojmu kojeg ostavlja u javnosti svojim postupanjem, te dužnost obnašati na način kojim se jača integritet, objektivnost, nepristranost i transparentnost te povjerenja građana u tijela javne vlasti, što je bila svrha donošenja ZSSI-a.

Povjerenstvo na temelju objavljenih priopćenja općinskog načelnika na službenoj Internet stranici Općine Vir utvrđuje da se njihov sadržaj ne odnosi na obnašanje dužnosti općinskog načelnika niti na rad tijela javne vlasti odnosno na rad Općine Vir, već se u objavljenim priopćenjima iznose osobne i profesionalne okolnosti određenih fizičkih osoba kao političkih protivnika općinskog načelnika. Povjerenstvo tumači da ukoliko je dužnosnik smatrao da su određene fizičke osobe javnim iznošenjem stavova i mišljenja ugrozili dostojanstvo i osobni integritet dužnosnika te da su povrijedile njegovu čast i ugled, dužnosnik je imao na raspolaganju pravna sredstava zaštite propisana obveznim pravom a u odnosu na svoju čast i ugled uživa i kazneno-pravnu zaštitu. Također ukoliko je dužnosnik smatrao da su od strane određenih fizičkih osoba iznesene netočne i neistinite tvrdnje koje se odnose na obnašanje dužnosti općinskog načelnika i izvršavanje javnih ovlasti općinskog načelnika, dužnosnik je mogao na sjednicama Općinskog vijeća te u medijima objasniti razloge kojim se rukovodio u odlučivanju i provedbi odluka.

No u konkretnom slučaju dužnosnik je na službenoj Internet stranici objavio brojne okolnosti koje nisu u izravnoj povezanosti s njegovim obnašanjem dužnosti niti su povezane s konkretnim projektom Općine Vir. Okolnosti navedene u priopćenjima za javnost dužnosnika odnose se na profesionalni, osobni i obiteljski život članova udruge koja predstavlja suprotnu političku opciju na području Općine Vir a ne odnose se na objavu podataka vezanih za rad ili obnašanje dužnosti općinskog načelnika.

Službena Internet stranica Općine Vir kao tijela javne vlasti služi za objavu podataka i okolnosti značajnih za građane Općine Vir, za objavu obavijesti o društvenim događajima, kulturnim i sportskim manifestacijama, za objavu obavijesti koje proizlaze ili su potrebne za obavljanje dužnosti općinskog načelnika, Općinskog vijeća i drugih tijela, za objavu statuta, općih akata i dokumenata prostornog uređenja, Plana javne nabave s podacima o provedenim postupcima javne nabave te podaci i dokumentacija o svim drugim provedenim javnim natječajima.

Ne može se prihvati tumačenje dužnosnika da su objave i priopćenja uslijedila kao posljedica obnašanja dužnosti te da se u konkretnom slučaju ne radi o privatnim stavovima dužnosnika već o stavovima od javnog interesa za građane Općine Vir. Povjerenstvo utvrđuje da je u konkretnom slučaju dužnosnik na službenoj Internet stranici Općine Vir objavio podatke i okolnosti koje su relevantne sa stajališta njegovog privatnog interesa i mogu se protumačiti kao svojevrsni obračun sa političkim protivnicima. Povjerenstvo smatra da korištenje službenih Internet stranica tijela vlasti u kojoj dužnosnici obnašaju javnu dužnost za objavu priopćenja kojima se ostvaruju privatni interesi ili kojima se provode osobni obračuni nije u skladu s načelima obnašanja javnih dužnosti.

Službenu Internet stranicu financiraju svi građani Općine Vir, stoga službena Internet stranica treba služiti svim građanima Općine Vir. U konkretnom slučaju, priopćenjima za javnost općinskog načelnika, objavljene su osobne i poslovne okolnosti fizičkih osoba koja se u priopćenjima spominju te u tome smislu Povjeranstvo priopćenja ocjenjuje kao iznošenje privatnih stavova dužnosnika koja nisu povezana niti se odnose na obnašenje dužnosti općinskog načelnika stoga se ne može smatrati da su od javnog interesa, već je privatni interes dužnosnika utjecao na njegovu odluku da se javnosti obrati priopćenima čiji sadržaj ne opravdava javnu objavu.

Na temelju zaprimljenog očitovanja i dokumentacije, odnosno iz sadržaja i načina priopćenja za javnost, Povjeranstvo je u provedenom postupku utvrdilo da je dužnosnik objavom osobnih i profesionalnih okolnosti o pojedinim fizičkim i pravnim osobama na službenoj Internet stranici Općine Vir, nije postupio savjesno, odgovorno i nepristrano, čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene mu dužnosti te povjerenje građana, ih čime je počinio povredu načela obnašanja javnih dužnosti propisanih člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a.

Člankom 42. ZSSI-a propisane su sankcije koje se mogu izreći za povredu odredbi navedenog Zakona. Za povredu načela obnašanja javnih dužnosti propisanih člankom 5. ZSSI-a, navedeni Zakon nije propisao izricanje sankcije.

Slijedom svega navedenog, odlučeno je kao u izreci ove Odluke.

PREDsjEDNICA POVJERENSTVA  
Dalija Orešković, dipl.iur.

Uputa o pravnom lijeku:

Sukladno članku 48. stavku 1. ZSSI-a u vezi s člancima 42. do 47. ZSSI-a, protiv ove odluke Povjeranstva ne može se pokrenuti upravni spor.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Kristijan Kapović, Općina Vir
2. Podnositelj prijave
3. Objava na internetskoj stranici Povjeranstva
4. Pismohrana

